

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI  
PENERIMAAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
DI KABUPATEN ACEH TENGGARA**

**TESIS**



Oleh

**ROSMANIAR P**

**NPM. 031801049**

**PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
UNIVERSITAS MEDAN AREA**

**M E D A N**

**2006**

# **ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PENERIMAAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN ACEH TENGGARA**

## **TESIS**

Untuk Memperoleh Gelar Magister Administrasi Publik (MAP)  
Pada Program Pascasarjana Universitas Medan Area



Oleh

**ROSMANIAR P**

**NPM. 031801049**

**PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
UNIVERSITAS MEDAN AREA**

**M E D A N  
2006**

**UNIVERSITAS MEDAN AREA  
PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

**HALAMAN PERSetujuan**

**Judul : Analisis Efektivitas Dan Efisiensi Penerimaan  
Pendapatan Asli Daerah Di Kabupaten Aceh Tenggara**

**N a m a : Rosmaniar P**

**N I M : 031801049**

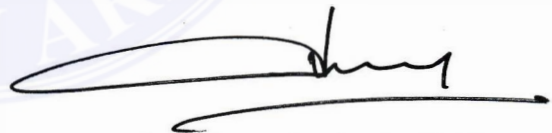
**Menyetujui**

**Pembimbing I**



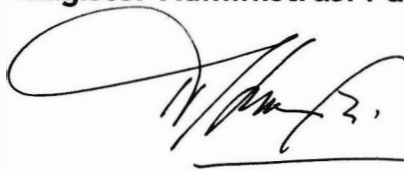
**Drs. Marlon Sihombing, MA**

**Pembimbing II**



**Drs. Agus Suriadi, M.Si**

**Ketua Program Studi  
Magister Administrasi Publik**



**Drs. Kariono, MA**

**Direktur  
Program Pascasarjana-UMA**



**Drs. Heri Kusmanto, MA**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini sebagai suatu syarat untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Pascasarjana Universitas Medan Area. Adapun judul Tesis ini adalah “ *Analisis Efektivitas Dan Efisiensi Penerimaan Pendapatan Asli Daerah Di Kabupaten Aceh Tenggara*”.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih dirasakan sekali banyak kekurangan dan kelemahan, mengingat keterbatasan pengetahuan penulis, untuk itu dengan segala kerendahan hati penulis membuka diri untuk menerima saran maupun kritikan yang konstruktif, para pembaca untuk penyempurnaan tesis ini.

Dalam penyelesaian tesis ini, penulis mendapat banyak bantuan dan dorongan dari berbagai pihak baik yang secara langsung membimbing penulisan tesis ini maupun secara tidak langsung. Dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H.A. Ya'kub Matondang, MA, selaku Rektor Universitas Medan Area.
2. Bapak Drs. Heri Kumanto, MA, Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area.
3. Bapak Drs. Kariono, MA, Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik.

4. Bapak Drs. Marlon Sihombing, MA sebagai pembimbing I, yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis .
5. Bapak Drs. Agus Suriadi, M.Si, selaku pembimbing II, yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis .
6. Bapak Bupati Kabupaten Aceh Tenggara, atas izin belajar dan bantuan yang diberikan kepada penulis.
7. Kepala Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Aceh Tenggara, atas bantuan selama penelitian.
8. Bapak dan Ibu dosen Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area yang telah memberikan bekal ilmu serta kelancaran dalam proses penyusunan dan penyelesaian Tesis ini.

Terimakasih pula kepada kedua orang tua, suami dan keluarga, yang tidak pernah putus memberikan semangat dan mengalirkan do'a demi keberhasilan dan kesuksesan penulis.

Semoga amal sholeh mereka semua mendapat taufik dan rahmat Allah Subhanahu wataala, Amin Ya Rabbal Alamin.

Medan, Februari 2006

**P e n u l i s**

**Rosmaniar P.**

## DAFTAR ISI

|  | Halaman   |
|--|-----------|
| Kata Pengantar .....   | iii       |
| Daftar Isi .....   | v         |
| Daftar Tabel .....   | vii       |
| <b>BAB. I. PENDAHULUAN .....</b>   | <b>1</b>  |
| 1.1. Latar belakang penelitian .....   | 1         |
| 1.2. Perumusan masalah .....   | 6         |
| 1.3. Tujuan penelitian .....   | 7         |
| 1.4. Kegunaan penelitian .....   | 7         |
| <b>BAB. II. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>                                       | <b>8</b>  |
| 2.1. Efisiensi dan Efektivitas .....   | 8         |
| 2.2. Efektivitas Penyelenggaraan Dekonsentrasi dan Tugas<br>Pembantuan ..... | 11        |
| 2.3. Kebijakan dan strategi.....   | 15        |
| 2.3.1. Kebijakan .....   | 16        |
| 2.3.2. Strategi .....  | 17        |
| 2.3.3. Otonomi Daerah .....  | 18        |
| 2.3.4. Posisi Fiskal Daerah .....  | 23        |
| 2.4. Penelitian sebelumnya .....   | 34        |
| <b>BAB. III. METODOLOGI PENELITIAN .....</b>                                 | <b>38</b> |
| 3.1. Ruang lingkup dan daerah Penelitian .....                               | 38        |
| 3.2. Lokasi penelitian.....  | 39        |
| 3.3. Sumber data.....  | 39        |
| 3.4. Populasi dan sample.....  | 40        |
| 3.5. Teknik pengumpulan Data.....  | 40        |
| 3.6. Definisi Operasional Variabel .....                                     | 41        |

|   |           |
|---|-----------|
| 3.7. Model analisis .....                                 | 43        |
| <b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>       | <b>44</b> |
| 4.1. Gambaran Umum Kabupaten Aceh Tenggara .....          | 44        |
| 4.1.1. Administrasi Pemerintahan Kabupaten .....          | 44        |
| 4.1.2. Demografi .....                                    | 45        |
| 4.1.3. Geografi .....                                     | 47        |
| 4.1.4. Ekonomi.....                                       | 51        |
| 4.1.5. Sosial Budaya .....                                | 52        |
| 4.1.6. Transportasi dan Komunikasi .....                  | 54        |
| 4.2. Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Aceh Tenggara..... | 55        |
| 4.2.1. Tugas Pokok dan Fungsi .....                       | 55        |
| 4.2.2. Susunan Organisasi .....                           | 57        |
| 4.2.2.1. Sekretariat .....                                | 57        |
| 4.2.2.2. Sub Bagian Umum .....                            | 60        |
| 4.2.2.3. Sub Bagian Keuangan .....                        | 62        |
| 4.2.2.4. Sub Bagian Kepegawaian dan Organisasi .....      | 63        |
| 4.2.2.5. Sub Bagian Perlengkapan .....                    | 64        |
| <b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>        | <b>66</b> |
| 5.1. Analisis efisiensi .....                             | 66        |
| 5.2. Analisis efektivitas Pungutan PAD .....              | 73        |
| <b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>                  | <b>88</b> |
| 6.1. Kesimpulan .....                                     | 88        |
| 6.2. Saran-saran .....                                    | 89        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                               | <b>92</b> |

## **BAB I**

### **PENDAHULUAN**

#### **1.1. Latar Belakang Penelitian**

Pembangunan yang dilaksanakan pada dasarnya ditujukan untuk terciptanya tata kehidupan ekonomi, sosial dan politik yang lebih baik di masa yang akan datang. Untuk mencapai maksud tersebut perlu suatu perencanaan secara komprehensif yang menyangkut seluruh aspek pembangunan. Dalam bidang ekonomi, pembangunan jangka panjang kedua ditujukan agar terciptanya perekonomian yang mandiri dan andal, berdasarkan demokrasi ekonomi yang berlandaskan Pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945. Yakni peningkatan kemakmuran rakyat yang makin merata, pertumbuhan yang cukup tinggi dan stabilitas nasional yang mantap, bercirikan industri yang kuat, pertanian yang tangguh didorong oleh kemitraan usaha yang kukuh antara badan usaha koperasi, Badan Usaha Milik Negara dan swasta serta pendayagunaan sumber daya alam yang optimal yang kesemuanya didukung oleh sumber daya manusia yang berkualitas, maju, produktif dan profesional.

Pembangunan daerah merupakan bagian integral dari pembangunan nasional dalam tatanan Negara Kesatuan Republik Indonesia. Oleh karena itu tujuan pembangunan ekonomi daerah harus sejalan dengan tujuan pembangunan nasional yang telah dituangkan dalam rencana pembangunan



nasional. Untuk mencapai tujuan tersebut Pemerintah Pusat perlu memberi kewenangan kepada pemerintah daerah sebagai wakilnya untuk dapat menggali dan memanfaatkan seluruh potensi dan sumber daya yang dimiliki daerah sehingga perekonomian daerah dapat meningkat dan diharapkan dapat menunjang pertumbuhan ekonomi nasional.

Pemberlakuan Undang-undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah telah memberi angin segar kepada daerah untuk meningkatkan dayaguna dan hasil guna penyelenggaraan pemerintahan di daerah dengan mengutamakan aspek keserasian dan aspek pendemokrasian. Dengan adanya hak otonomi ini tugas yang dibebankan kepada daerah semakin berat terutama dalam menggali dan meningkatkan serta mengelola sumber-sumber penerimaan yang ada, sehingga momentum pembangunan di daerah yang selama ini sudah berjalan dapat terus dipertahankan, malah ditingkatkan.

Pembangunan daerah merupakan penjabaran pembangunan yang disesuaikan dengan potensi, aspirasi dan permasalahan daerah. Penyesuaian tersebut bertujuan untuk meningkatkan taraf hidup dan kesejahteraan rakyat di daerah melalui proses pembangunan yang serasi dan terpadu antara pembangunan sektoral dan regional, secara efektif dan efisien sebagai upaya untuk mencapai kemandirian daerah dan kemajuan yang lebih merata.

## DAFTAR PUSTAKA

- Anderson, JE. *Public Policy Making*, Halt Renhart and Winston USA, 1976.
- Charless H. Lenvile, et. al, *Public Administration Challenge*, Choise, Consequences.  
Scott Foreman/Little Brown Higher Education : Glenview, Llionnis, 1990.
- Charless Wolf, Jr, *Market of Government : Choosing Between Imperfect Alternative*. The mit press, cambiridge, massacuhsetts, 1998.
- Denhardt, Robert B, *Theory Of Public Organization*, Brooks Colle Publishingcompany Monterey California USA, 1979
- Dunn, Willaim N., *Public Policy Analysis an Intrioduction*, Prentice Hall Inc. New Jersey, 1994
- Dwiyanto, Agus, *Penilaian Kinerja Organisasi Pelayanan Publik*, Makalah yang Disampaikan dalam Seminar Kinerja Organisasi Pelayanan Public, Fisipol UGM, 1995.
- Edward III, George, *Implementing Public Policy*, Cingressional Quartely Press Washington DC, 1980.
- Effendi, Sofian, *Kebijakan Pembinaan Organisasi Pelayanan Public (Percikan Pemikiran Awal)*, Fisipol UGM, 1995.
- Ferderickson, *Administrasi Negara Baru*, LP3ES Jakarta, 1984.
- Grindle MS, *Politics and Policy Implementation in the Third World*, Princenton University Press, new Jersey, 1980.
- Goggin, Malcom II, *Implementation Theory and Practice - Toward a Third General*, Illionis, London England, 1990.
- James L. Perry, ED. 1990, *Handbook of Public Administration*, Jossey Bass Inc, San Francisco, California, 1990.
- Jones, Charles O., *An Introduction to The Study of Public Policy*, brook/Cole Publishing Company Montere California, 1984.

Ripley, Randall B. and Franklin Grace A., *Policy Implementation and Bureaucracy*, the Dorsey Press, Chicago, Illinois.

Wasistiono, Sadu, *Esensi UU Nomor 22 Tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah (Bunga Rampai)* Alqaprint Jatinangor, 2001.