

**IMPLEMENTASI PROGRAM SARJANA PENGGERAK
PEMBANGUNAN DI PEDESAAN (SP-3)**

(Penelitian Pada Kantor Dinas Pemuda dan Olah Raga Provinsi Sumatra Utara)

T E S I S

**OLEH
ABD. HARIS RANGKUTY
NPM : 061801052**



**PROGRAM PASCA SARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2008**

UNIVERSITAS MEDAN AREA
PROGRAM PASCA SARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

HALAMAN PERSETUJUAN

JUDUL : IMPLEMENTASI PROGRAM SARJANA PENGGERAK
PEMBANGUNAN DI PEDESAAN (SP-3) (*Penelitian Pada Kantor
Dinas Pemuda dan Olah Raga Provinsi Sumatera Utara*).

NAMA : ABD. Haris Rangkuty

NIM : 061801052

Menyetujui

Pembimbing I

Pembimbing II



Drs. Usman Tarigan, MS

Ir. E. Harso Kardhinata, M.Sc

Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik

Direktur

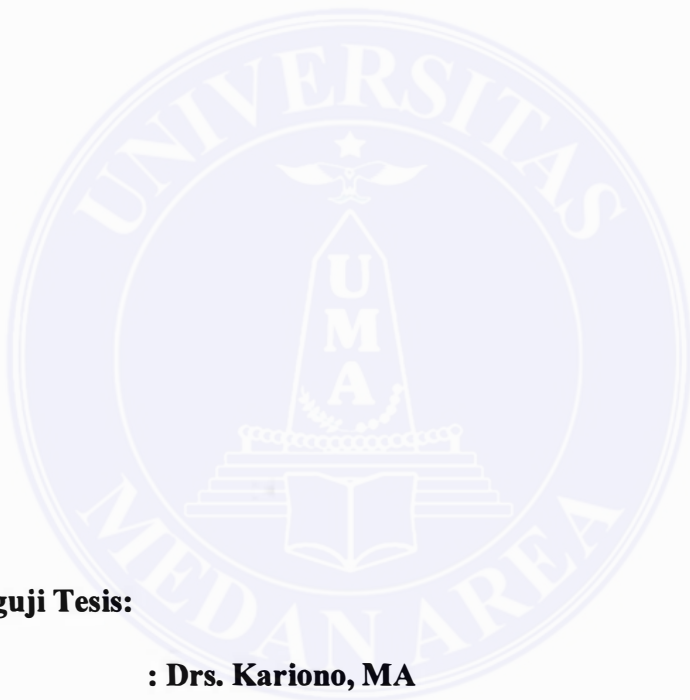


Drs. Kariono, MA



Drs. Heri Kusmanto, MA

Telah Diuji Pada Tanggal 25 Agustus 2008



Panitia Penguji Tesis:

Ketua : Drs. Kariono, MA
Sekretaris : Drs. Warjio, MA
Pembimbing I : Drs. Usman Tarigan, MS
Pembimbing II : Ir. E. Harso Kardhinata, M.Sc
Penguji Tamu : Drs. Agus Suriadi, MSi

ABSTRAKSI

Nama : Abd. Haris Rangkuty
Nomor Mahasiswa : 061801052
Pembimbing I : Drs. Usman Tarigan, MS
Pembimbing II : Ir. E. Harso Kardhinata, M.Sc
Judul : IMPLEMENTASI PROGRAM SARJANA PENGGERAK PEMBANGUNAN DI PEDESAAN (SP-3) (*Penelitian Pada Kantor Dinas Pemuda dan Olah Raga Provinsi Sumatera Utara*).

Dalam rangka mencerdaskan kehidupan bangsa menuju terwujudnya masyarakat adil dan makmur, tindakan utama yang perlu dilakukan adalah pembangunan. Melihat kondisi geografis dan struktur masyarakat Indonesia termasuk Sumatera Utara, maka untuk percepatan pembangunan pedesaan Program SP-3 merupakan pilihan yang tepat. Dengan melibatkan para sarjana dalam membangun desa yang bekerja sama dengan aparat desa diharapkan akan dapat meningkatkan potensi yang dimiliki desa yang bersangkutan.

Penelitian ini menggunakan pendekatan analisis deskriptif yang merupakan metode pencarian fakta dengan interpretasi yang tepat. Untuk memperoleh data dalam penelitian ini dilakukan dengan wawancara langsung dengan mengajukan beberapa pertanyaan kepada responden. Setelah data terkumpul baik melalui pengamatan maupun wawancara, kemudian disusun, dikelompokkan secara sistematis yang kemudian disajikan dengan pembahasan-pembahasan tertentu sehingga mudah difahami.

Berdasarkan hasil penelitian bahwa, program SP-3 merupakan program tahunan yang diselenggarakan oleh Dinas Pemuda dan Olah Raga Provinsi Sumatera Utara sejak tahun 2006. Minat para sarjana untuk mengikuti program SP-3 cukup tinggi, hal ini dapat dilihat, setiap ada formasi jumlah yang mendaftar lebih banyak dibandingkan dengan yang akan diterima sehingga dilakukan seleksi. Kemampuan sarjana dalam program SP-3 tersebut dapat dikatakan berhasil seperti di Kabupaten Langkat, mereka mampu memberdayakan perikanan, di Kabupaten Deli Serdang para sarjana dapat mengajak partisipasi masyarakat untuk meningkatkan potensi desa. Dapat disimpulkan bahwa, program SP-3 perlu dilanjutkan apabila perlu diperluas sehingga dapat mempercepat pembangunan daerah pedesaan.

Kata kunci: implementasi, Program SP-3, Dispora Provsu

KATA PENGANTAR

Assalamualaiukum, Wr.Wb.

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayahnya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan tesis yang berjudul, *IMPLEMENTASI PROGRAM SARJANA PENGGERAK PEMBANGUNAN DI PEDESAAN (SP-3) (Penelitian Pada Kantor Dinas Pemuda dan Olah Raga Provinsi Sumatera Utara)*. Salawat beriring salam tidak lupa penulis sampaikan keharibaan junjungan Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa manusia dari alam kebodohan kepada alam yang berilmu pengetahuan.

Dalam proses penyusunan tesis ini penulis banyak menemukan hambatan, berkat bimbingan yang disampaikan bapak Drs. Usman Tarigan, MS selaku pembimbing I dan bapak Ir. E. Harso Kardhinata, M.Sc selaku Pembimbing II akhirnya penulisan tesis ini dapat dirampungkan. Untuk itu penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya, semoga kebaikan yang telah diberikan mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT. Demikian juga kepada Kadis Pora Provsu beserta Staf, Ketua Program MAP-UMA, Staf pengajar MAP UMA, istri tersayang “Julianna Syukria Oloan Siregar” dan anak-anak ku “Fikri Shofiana Rangkuty, Faidah Jenia Rangkuty, Faisal Arif Rangkuty serta rekan-rekan, khususnya Bpk. Indra Muda Hutasuhut yang telah memberikan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan tesis ini disampaikan terima kasih.

Penulis sangat menyadari kekurangan yang terdapat dalam penulisan tesis ini, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritikan dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak, kiranya tesis ini dapat menjadi bahan pengembangan ilmu pengetahuan yang bermanfaat bagi diri penulis sendiri dan pembaca.

Medan, 12 Agustus 2008

Penulis

Abd. Haris Rangkuty

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN PENGESAHAN.....	i
LEMBARAN PERSETUJUAN.....	ii
ABSTRAKSI.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL.....	vii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	5
1.3. Tujuan Penelitian	5
1.4. Kegunaan Penelitian.....	6
1.4. Kerangka Pemikiran.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1. Pengertian Implementasi.....	8
2.2. Analisis Kebijakan Publik.....	13
2.3. Sarjana Penggerak Pembangunan di Pedesaan (SP-3).....	22
2.4. Kemiskinan	25
2.5. Pembangunan Desa	30
2.6. Modal Sosial Dalam Masyarakat yang perlu dipertahankan.....	34
BAB III METODE PENELITIAN.....	37
3.1. Bentuk Penelitian	37
3.2. Lokasi dan waktu penelitian.....	37
3.3. Populasi dan Sampel	37
3.4 . Teknik Pengumpulan Data.....	38

3.5. Teknik Analisa Data.....	38
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	40
4.1. Sejarah Singkat Dinas Pemuda dan Olah Raga Provinsi Sumatera Utara.....	40
4.2. Wilayah Kerja	42
4.3. Kedudukan dan Tugas Pokok.....	44
4.4. Struktur Organisasi Dinas Pemuda dan Olah Raga Provinsi Sumatera Utara.....	46
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	54
5.1. Hasil Penelitian	54
5.1.1. Proses Seleksi SP-3 Pada Dispora Sumatera Utara.....	54
5.1.2. Proses Penempatan SP-3	56
5.2. Pembahasan.....	59
5.2.1. Rekrutmen Peserta SP-3.....	59
5.2.2. Implementasi SP-3	62
5.2.3. Kemampuan Peserta Memberdayakan Desa Binaannya...	64
BAB VI PENUTUP.....	67
6.1. Kesimpulan	67
6.2. Saran-saran.....	68
DAFTAR KEPUSTAKAAN.....	70

DAFTAR TABEL

	Hal
Tabel:	
1. Pergantian Kepala Dinas Pada Dinas Pemuda dan Olah Raga Sumatera Utara Dari Tahun 1999-2008	42
2. Peserta SP-3 yang Dinyatakan Lulus Pada tahun 2006	55

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Dalam rangka mencerdaskan kehidupan bangsa menuju terwujudnya masyarakat adil dan makmur, tindakan utama yang perlu dilakukan adalah melakukan pembangunan. Siagian (1996 : 2). Pembangunan adalah proses perubahan yang dilakukan dari suatu keadaan kepada keadaan yang dianggap lebih baik. Berkaitan dengan itu, maka dalam rangka melaksanakan pembangunan dibutuhkan pengorbanan dan kesiapan mental sehingga setiap perubahan yang terjadi sebagai dampak langsung dan tidak langsung dari pembangunan dapat diterima masyarakat dan masyarakat siap menerimanya.

Proses pembangunan secara berencana di Indonesia sebenarnya telah dimulai sejak Repelita I. Pelaksanaan pembangunan, pengucuran bantuan, subsidi dan berbagai bentuk bantuan lainnya telah dilakukan hingga ke daerah pedesaan, tapi hasilnya belum dapat membantu meningkatkan taraf hidup dan kesejahteraan rakyat. Pada sisi lain, setiap kucuran dana yang dialokasikan pemerintah acap kali menimbulkan kebocoran, penyalahgunaan dana, tidak tepat sasaran yang akhirnya mengakibatkan tidak efisiennya pemanfaatan anggaran.

Kegagalan yang dihadapi pemerintah dengan strategi pembangunan yang hanya berorientasi kepada pengucuran dana bantuan, penyediaan fasilitas kredit menjadi pilihan yang keliru, sebenarnya yang dibutuhkan masyarakat bukan semata-

mata berorientasi kepada uang, bangunan fisik atau janji, akan tetapi yang mereka butuhkan adalah *modal sosial* yang selama ini tumbuh di tengah-tengah masyarakat yang kini sudah mulai terkikis seiring dengan campur tangan pemerintah yang tidak tepat. Cox (1995 : 23) mengemukakan Modal Sosial sebagai suatu rangkaian proses hubungan antar manusia yang ditopang oleh jaringan, norma-norma dan kepercayaan sosial yang memungkinkan efisien dan efektifnya koordinasi dan kerjasama untuk keuntungan dan kebajikan bersama. Krisis kepercayaan oleh warga desa kepada aparat desa, menyebabkan program pembangunan banyak mengalami kegagalan. Untuk mengatasi permasalahan di atas salah satu solusi adalah membentuk program Sarjana Penggerak Pembangunan di Pedesaan (SP-3) yaitu dengan cara menempatkan pendamping di pedesaan yang terdiri dari sarjana yang umumnya telah memiliki wawasan pendidikan yang luas.

Pada dasarnya Sarjana Penggerak Pembangunan di Pedesaan adalah salah satu model program pembangunan yang melibatkan pemuda berpendidikan tinggi. Dengan demikian jelas bahwa, penempatan para pemuda yang memiliki tingkat pendidikan yang relatif lebih tinggi dari pada warga desa diharapkan akan dapat menjadi innovator, pioner dan motivator bagi warga desa dalam rangka memacu percepatan pembangunan desa.

Selain dari maksud tersebut, program SP3 juga dimaksudkan untuk menanggulangi angka pengangguran yang semakin tinggi di daerah perkotaan terutama yang diisi oleh para sarjana yang baru menyelesaikan pendidikannya. Melalui Program SP3 ini, tenaga sarjana diharapkan akan dapat mengatasi

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Wahab, Solichin. (1990). *Analisis Kebijakan Negara*. Rineka Cipta, Jakarta.
- Abidin, (2006), *Dinamika Reformasi dan Revitalisasi Administrasi Publik di Indonesia*, Penerbit, Suara Bebas, Jakarta.
- Ali, (1995), *Kamus Bahasa Indonesia*, PT. Gramedia, Jakarta.
- Winarno, B. (2002), *Teori dan Proses Kebijakan Publik*, Media Pressindo, Yogyakarta.
- Djojohadikusumo, (1995), *Ekonomi Pembangunan*, PT. Pembangunan, Jakarta.
- Hasbullah, (2006), *Social Capital (Menuju Keunggulan Budaya Manusia Indonesia*, MR-United Press, Jakarta.
- , (1992), *Membangun Sumber Daya Manusia Berkualitas, (Dari Membangun Hingga Toleran)*, UNSRI, Palembang.
- Koentjaraningrat, (2000), *Pengantar Ilmu Antropologi*, PT. Rineka Cipta, Jakarta.
- , (1994), *Kebudayaan, Mentalitet dan Pembangunan*, Gramedia, Jakarta.
- Moleong, (1990). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Remaja Rosdakarya, Bandung.
- Musanef, (1985), *Manajemen Sumber Daya Manusia Indonesia*, Pradya Paramita, Jakarta.
- Poerwadarminta, (1986), *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, Balai Pustaka, Jakarta.
- Sajogyo, Pudjiwati, *Sosiologi Pedesaan*, Universitas Indonesia, Jakarta.
- Siagian, (1986), *Administrasi Pembangunan*, Gunung Agung, Jakarta.
- , (1984), *Manajemen Sumber Daya Manusia*, Gunung Agung, Jakarta.
- Soekamto, (1996), *Pengantar Sosiologi*, Universitas Indonesia, Jakarta.
- Tjokroamidjojo, (1980), *Perencanaan Pembangunan*, Gunung Agung, Jakarta.

Suradinata, (1997). *Pemimpin dan Kepemimpinan Pemerintah: Pendekatan Budaya, Moral, dan Etika*, PT Gramedia, Jakarta.

Syamsi, (1995). *Pengambilan Keputusan dan Sistem Informasi*, Bumi Aksara, Jakarta.

William N, Dunn, 2003), *Pengantar Analisis Kebijakan Publik*, Gajah Mada University Press, Bandung.

Peraturan Perundang-Undangan

Kementerian Negara Pemuda dan Olah Raga, (2006), *Pedoman Umum Program Sarjana Penggerak Pembangunan di Pedesaan*, Jakarta.

Undang-Undang Nomor 32 tahun 2004, *Tentang Pemerintahan Daerah*, Jakarta.

Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003, *Tentang Sistem Pendidikan Nasional*, Jakarta.

Undang-Undang Nomor 22 tahun 1999, *Tentang Pemerintahan Daerah*, Jakarta.



PEMERINTAH PROVINSI SUMATERA UTARA DINAS PEMUDA DAN OLAH RAGA

Jln. K.H. Wahid Hasyim No. 8A / Jln. Sei Batang Serangan No. 20

Tel./Fax. (061) 4157153 - 4574053 Medan (20154)

<http://www.disporasu.go.id>

Medan, 20 Februari 2008

Nomor : 800/ 150 /Disporasu/2008

Sifat : -

Lamp. : -

Perihal : Izin Fasilitas Penelitian

Kepada Yth.

Direktur Program Pascasarjana

Universitas Medan Area

di -

M e d a n

Dengan hormat, menindaklanjuti surat Saudara No. 154/D.I/PPs-UMA/2008 tanggal 18 Februari 2008 perihal permohonan fasilitas penelitian.

Sehubungan hal diatas, pada prinsipnya kami menerima/menyetujui Mahasiswa Saudara tersebut dibawah ini :

Nama : Abd. Haris

NPM : 061801052

Untuk melaksanakan pengambilan data pada Dinas Pemuda dan Olahraga Provinsi Sumatera Utara sebagai bahan melengkapi tugas-tugas penulisan Tesis yang berjudul "**Peranan Sarjana Penggerak Pembangunan Di Pedesaan (SP3) Dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa**", dan dalam melaksanakan penelitian harus mematuhi segala ketentuan dan aturan yang berlaku di instansi kami serta untuk informasi lebih lanjut dapat menghubungi langsung.

Demikian disampaikan untuk dimaklumi dan atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

An. KEPALA DINAS PEMUDA DAN OLAHRAGA
PROVINSI SUMATERA UTARA
KEPALA BAGIAN TATA USAHA





PERMOHONAN PENGESAHAN SUSUNAN KOMISI PEMBIMBING TESIS

Mohon agar : 1. Drs. Usman Tarigan, MS

2. Ir. E. Harso Kardhinata, MSc

Tanda Kesiediaan

Tanggal

T. Tangan

11/12/07

13/12/07

Disahkan sebagai anggota Komisi Pembimbing Tesis dari :
0.

Nama : Abd. Haris

Nomor Pokok Mahasiswa : 061801052

Judul yang diajukan : Peranan Sarjana Penggerak Pembangunan Di
Pedesaan (SP3) Dalam Pemberdayaan
Masyarakat Desa (Suatu Penelitian Pada
Kantor Dinas Pemuda Dan Olahraga Provinsi
Sumatera Utara)

Judul yang disetujui :

IMPLEMENTASI PROGRAM SARJANA PENGGERAK PEMBANGUNAN
DI PEDESAAN (SP3)
(PENELITIAN PADA KANTOR DINAS PEMUDA DAN OLAH RAGA
PROVINSI SUMATERA UTARA).

Demikian disampaikan atas kerjasama yang baik diucapkan terima kasih

13 Desember 2007.
Medan,

Disetujui Oleh :
Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik

(Drs. Kariono, MA)



UNIVERSITAS MEDAN AREA PROGRAM PASCASARJANA

Program Studi : *Magister Administrasi Publik - Magister Manajemen Agribisnis*
Magister Hukum Bisnis - Magister Sains Psikologi

Jalan Setia Budi No. 79-B Telp. (061) 8201994 Fax. (061) 8226331 Medan 20120

Nomor : 154/D.I/PPs-UMA/2008
Lamp. : -
Hal : *Permohonan Fasilitas Penelitian*

Medan, 18 Pebruari 2008

Kepada Yth.
Kepala Dinas Pemuda Dan Olahraga Provinsi Sumatera Utara

di -
Tempat

Dengan Hormat,

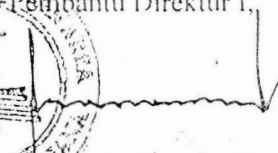
Sehubungan dengan adanya tugas akhir mahasiswa program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area, kami mohon kesediaan Saudara untuk memberikan izin penelitian kepada mahasiswa yang tersebut namanya dibawah ini :

Nama : Abd. Haris
NPM : 061801052
Judul : *"Peranan Sarjana Penggerak Pembangunan Di Pedesaan (SP3) Dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa (Suatu Penelitian Pada Kantor Dinas Pemuda Dan Olahraga Provinsi Sumatera Utara)"*

Untuk melaksanakan Pengambilan data di instansi yang saudara pimpin sebagai bahan melengkapi tugas-tugas penulisan Tesis pada Program PascaSarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.

Demikian disampaikan, atas bantuan dan kerjasama yang baik diucapkan terima kasih.

J. Harif W 20/2/08
anda

A.n.Direktur,
Pembantu Direktur I,

Erwin Pane, MS

Tembusan :
1. Mahasiswa bersangkutan
2. Ce. File