

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis persembahkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkah dan rahmatnya penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah dalam bentuk tesis ini.

Tesis ini berjudul "**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SERTIFIKASI GURU PADA SEKOLAH MENENGAH ATAS NEGERI DI KOTA BINJAI**", yang disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Pasca Sarjana di Universitas Medan Area.

Dalam penyusunan tesis ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak terutama terima-kasih yang terhormat Bapak **DR. Warjio., MA**, selaku Pembimbing I dan Bapak **Drs. Usman Tarigan., MS**, selaku Pembimbing II yang sabar dan memberikan curahan ilmu yang tak bernilai harganya yang diberikan selama penulisan tesis dengan penuh ketelitian dan kesungguhan.

Selanjutnya penulis juga menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang setulus-tulusnya kepada :

1. Bapak Prof. DR. H.M. Ya'kub Matondang, MA, selaku Rektor Universitas Medan Area.
2. Bapak DR. Heri Kusmanto, MA. Selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Medan Area.
3. Bapak DR. Warjio, MA. selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.
4. Para staf pengajar Program Pasca Sarjana Magister Administrasi Publik

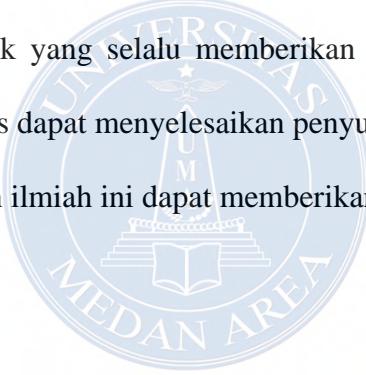
Universitas Medan Area.

5. Para Pegawai Administrasi pada Program Pasca Sarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.

Pada kesempatan ini juga perkenankanlah penulis menyampaikan rasa hormat dan penghargaan juga terima-kasih yang tidak terhingga kepada Ayahanda dan Ibunda atas doa dan dorongan selama penulis mengikuti pendidikan Program Pascasarjana, demikian juga buat suami tercinta dan anak-anakku tersayang yang selalu berdoa untuk keberhasilan penulis.

Di samping itu pada kesempatan ini penulis juga mengucapkan terima-kasih buat semua pihak yang selalu memberikan dorongan semangat dan kasih sayang sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis ini.

Semoga tulisan ilmiah ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.



Medan, Maret 2014

Penulis

ERNIWATI

## DAFTAR ISI

halaman

### ABSTRAK

### ABSTRACT

KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI .....	iii
DAFTAR TABEL .....	v
DAFTAR GAMBAR.....	vi
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Kerangka Pemikiran .....	10
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	14
A. Implementasi Kebijakan Publik .....	14
B. Pengertian Guru.....	20
C. Fungsi dan Peranan Guru .....	25
D. Dinamika Perkembangan Guru di Indonesia.....	30
E. Pengertian Sertifikasi Guru .....	39
F. Sistem dan Pelaksanaan Sertifikasi Guru .....	43
BAB III. METODE PENELITIAN .....	54
A. Bentuk Penelitian .....	54
B. Lokasi Penelitian .....	55

C. Populasi dan Sampel .....	55
D. Teknik Pengumpulan Data .....	56
E. Teknik Analisis Data.....	57
<b>BAB IV. GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>58</b>
A. Sejarah Kota Binjai.....	58
B. Profil dan Geografi Kota Binjai .....	60
C. Visi dan Misi Kota Binjai.....	62
D. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pendidikan Kota Binjai.....	62
E. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas .....	63
<b>BAB V. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>78</b>
A. Pelaksanaan Sertifikasi Guru Pada SMA Negeri di Kota Binjai .....	78
B. Implementasi Kebijakan Sertifikasi Guru Pada SMA Negeri di Kota Binjai.....	80
C. Unsur-Unsur Yang Berperan Dalam Implementasi Kebijakan Sertifikasi Guru Di SMA Negeri Kota Binjai .....	104
<b>BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>108</b>
A. Kesimpulan.....	108
B. Saran .....	109

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **DAFTAR TABEL**

halaman

Tabel 1	Jumlah Guru Yang Telah Disertifikasi di SMA Negeri Kota Binjai .....	78
Tabel 2	Jumlah Guru Yang Belum Disertifikasi di SMA Negeri Kota Binjai.....	79



## **DAFTAR GAMBAR**

halaman

Gambar 1 Alur Program Sertifikasi Guru dalam Jabatan.....	5
Gambar 2 Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Kota Binjai .....	72

