

**STRATEGI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT MANDIRI DALAM PENGENTASAN
KEMISKINAN DI KELURAHAN KEBUN LADA
KECAMATAN BINJAI UTARA KOTA BINJAI**

SKRIPSI

Oleh :

LELY TEDDY PANJAITAN

NIM: 10.851.0068



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2014**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Strategi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri
Dalam Pengentasan Kemiskinan di Kelurahan Kebun Lada
Kecamatan Binjai Utara Kota Binjai

Nama : Lely Teddy Panjaitan

NPM : 10.851.0068

Fakultas : Ilmu Pemerintahan

Disetujui Oleh
Komisi Pembimbing :



Drs. Kariono, M.Si
Pembimbing I



Drs. Syafruddin Ritonga, M.AP
Pembimbing II



Drs. Abdul Kadir, SH, M.Si
Dekan

ABSTRAK

Lely Teddy Panjaitan, “Strategi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Dalam Pengentasan Kemiskinan di Kelurahan Kebun Lada Kecamatan Binjai Utara Kota Binjai, Skripsi 2014.

Negara berkembang seperti Indonesia masih memiliki permasalahan dalam pembangunannya yakni kemiskinan sebagai isu krusial pembangunan, karena rakyat yang miskin berakibat bangsa ini menjadi rapuh karena bertumpu pada aspek konsumsi penduduk miskin. Untuk itu dibutuhkan berbagai strategi pertumbuhan yang berkualitas (*quality growth*), strategi peningkatan akses pelayanan dasar bagi keluarga miskin, dan strategi perlindungan sosial (*social protection*) serta strategi pemberdayaan masyarakat (*community development*).

Oleh karena itu pemerintah mengeluarkan kebijakan dalam rangka meminimalisasi kemiskinan, untuk meningkatkan kapasitas masyarakat, baik secara individu maupun berkelompok, melalui Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat-Mandiri (PNPM-Mandiri) dengan harapan menjadi alternatif solusi berbagai persoalan pembangunan yang dihadapi terkait dengan kemiskinan.

Pembahasan, dalam penelitian ini diperoleh hasil bahwa mekanisme pelaksanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat-Mandiri (PNPM-Mandiri) yang dijalankan cukup baik, dan minim persoalan atau masalah yang signifikan.

Hal yang muncul sebagai faktor yakni komitmen para pengurus yang harus ditumbuhkembangkan untuk lebih meluangkan waktu dan menuangkan pemikiran penuh kearifan serta kesadaran untuk turut serta dalam penanggulangan kemiskinan demi tercapainya kesejahteraan masyarakat di wilayahnya.

Kata Kunci : Strategi, Program Nasional, Pemberdayaan Masyarakat, Pengentasan Kemiskinan.

Kata Pengantar

Atas berkat dan kehendak berupa Rahmat Tuhan maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai suatu karya yang cukup menguras pikiran dan tenaga yang pernah penulis kerjakan.

Penulisan ini membuat makna ilmu begitu berarti bagi penulis, oleh sebab itu penulis sangat berterimakasih kepada : Bapak Dr Abdul Kadir SH, MSi, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Medan Area Medan. Bapak Drs. Kariono M.Si. .Selaku Pembimbing I, Bapak Drs. Syafruddin Ritonga, M.AP Selaku Pembimbing II, Drs. M. Aswin Hasibuan M.AP. Selaku Sekretaris dalam bimbingan skripsi ini.

Kedua Orang Tua Penulis Alm. K. Panjaitan dan Ibu P. Br. Sibarani yang sangat penulis sayangi karena telah mengasuh serta mendo'akan penulis agar menjadi anak yang berbakti, dan memberi inspirasi tentang arti hidup, juga suami tercinta Asron Sinaga, S.Sos, serta anak-anakku yang kucintai.

Semoga Skripsi ini dapat memperkaya ilmu pengetahuan bagi pembaca dan menjadi bagian dari literatur penelitian yang dapat digunakan oleh semua pihak. Terimakasih.

Binjai, Maret 2014

Penulis

Lely Teddy Panjaitan
NPM : 10.851.0068

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
DAFTAR ISI	ii
KATA PENGANTAR	iii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	8
C. Pembatasan Masalah	9
D. Perumusan Masalah	9
E. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	10
BAB II LANDASAN TEORI	11
A. Pengertian Pemberdayaan	11
B. Faktor yang Mempengaruhi Hasil Program	13
C. Permasalahan dalam Pembangunan	14
D. Organisasi Penyelenggara PNPM Mandiri Perkotaan	16
E. Masyarakat Mandiri	19
F. Kerangka Pemikiran	23
G. Hipotesis	31
BAB III METODE PENELITIAN	32
A. Jenis Penelitian	32
B. Populasi Dan Sampel	33
C. Teknik Pengumpulan Data	34
D. Variabel Dan defenisi Operasional	36
E. Analisis Data	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	39
A. Lokasi Penelitian.....	39

B. Strategi Dalam Pelaksanaan PNPM Mandiri Perkotaan Di kelurahan Kebun Lada Kecamatan Binjai Utara Kota Binjai	42
C. Hasil Penelitian	49
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	59
B. Saran	60
DAFTAR PUSTAKA	61



BAB 1

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan adalah gerakan nasional berupa kebijakan yang menjadi acuan pelaksanaan berbagai program penanggulangan kemiskinan berbasis pemberdayaan masyarakat, yang diharapkan dapat mendorong kesadaran masyarakat agar dapat mengembangkan potensi diri dan lingkungannya.

Mengingat paradigma pola pendekatan yang selama ini dilakukan pemerintah dengan pola *Top Down* sangat kental, namun kini telah berubah dimana pemerintah berperan sebagai regulator, koordinator dan fasilitator.

Pada Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan, yang dilakukan adalah pendekatan Makro karena sasaran utamanya adalah masyarakat dan lingkungannya, melalui pengembangan lingkungan permukiman berbasis komunitas sebagai kombinasi antara Pendekatan pemberdayaan berbasis nilai dalam rangka perubahan sikap/perilaku masyarakat.

Pilihan strategi yang dilakukan bertujuan meningkatkan kemampuan dan kemandirian masyarakat dengan konsep pendekatan pembangunan pada manajemen komunitas; dan pendekatan pembangunan yang mengarah pada inovasi dan kreativitas masyarakat dengan memposisikan masyarakat sebagai subyek dalam pembangunan.

Permendagri RI Nomor 7 Tahun 2007 tentang Kader Pemberdayaan Masyarakat, dinyatakan bahwa pemberdayaan masyarakat adalah suatu strategi

yang digunakan sebagai upaya untuk mewujudkan kemampuan dalam kehidupan bermasyarakat, berbangsa dan bernegara.

Pemberdayaan bukan hanya meliputi penguatan individu anggota masyarakat, tetapi juga pranata-pranatanya, menanamkan nilai-nilai budaya modern, seperti kerja keras, hemat, keterbukaan, dan kebertanggungjawab adalah bagian pokok dari upaya pemberdayaan, demikian pula institusi-institusi sosial lainnya kedalam kegiatan pembangunan serta peran masyarakat di dalamnya.

Pemberdayaan adalah upaya untuk meningkatkan harkat dan martabat lapisan masyarakat yang dalam kondisi sekarang tidak mampu untuk melepaskan diri dari keterbelakangan. Dengan kata lain memberdayakan adalah memampukan dan memandirikan masyarakat.

Dalam kerangka pikiran itu, upaya memberdayakan masyarakat haruslah pertama-tama dimulai dengan menciptakan suasana atau iklim yang memungkinkan potensi masyarakat berkembang. Di sini titik tolaknya adalah pengenalan bahwa setiap masyarakat, memiliki potensi yang dapat berkembang, artinya tidak ada masyarakat yang sama sekali tanpa daya, karena kalau demikian akan punah.

Menanamkan budaya modern seperti kerja keras, hemat, keterbukaan, kebertanggungjawaban adalah bagian pokok dari upaya pemberdayaan ini. Demikian juga pembaharuan dari lembaga-lembaga sosial dan pengintegrasian ke dalam lembaga-lembaga sosial dan pengintegrasian ke dalam kegiatan pembangunan serta peranan masyarakat didalamnya. Peningkatan partisipasi masyarakat dalam proses pengambilan keputusan yang

DAFTAR PUSTAKA

- AA. Anwar Prabu Mangkunegara, *Manajemen Sumber Daya Manusia*, PT. Rosdakarya, Bandung, 2000.
- Basrowi dan Suwandi. **Memahami Penelitian Kualitatif**, . Rineka Cipta. Jakarta, 2008.
- Budi Winarno, **Kebijakan Publik. Teori dan Proses**, MedPress, Jakarta, 2008.
- Darmawan Triwibowo, **Mimpi Negara Kesejahteraan**, Jakarta: LP3ES, 2006,
- Edi Suharto, **Kebijakan Sosial Sebagai Kebijakan Publik - Peran pembangunan kesejahteraan sosial dan pekerjaan sosial dalam mewujudkan Negara kesejahteraan (*welfare State*) di Indonesia**, Alfabeta, Bandung: 2007.
- Indriatoro, **Metode Penelitian Bisnis**, BPFE. Yogyakarta, 2002, .
- Lexy J Moleong, **Metode Penelitian Kualitatif**, Bandung: Remaja Rosda Karya 2004,
- Moh. Nazir. Ph. D, **Metode Penelitian** Jakarta: PT. Ghalia Indonesia, 2003,
- Ndraha, T. **Membangun Masyarakat Mempersiapkan Masyarakat Tinggal Landas**. Rineka Cipta. Jakarta. 1990,
- Sumaryadi, I Nyoman. **Perencanaan Pembangunan Daerah Otonom dan Pemberdayaan Masyarakat**, Jakarta: Penerbit Citra Utama, 2005.
- Soetomo, **Strategi-strategi Pembangunan Masyarakat**, Yogyakarta: Penerbit Pustaka Pelajar, 2006,.
- Setya Nuraha dan maulina F **Kamus Lengkap Bahasa Indonesia**, 2010.
- Suharsimi Arikunto, **Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek**, Edisi IV, PT. Rineka Cipta, Jakarta, 2006.
- Solichin Abdul Wahab.. **Analisis Kebijakan: dari formulasi ke Implementasi Kebijakan Negara**. Bumi Aksara, Jakarta 2005.
- Subarsono. **Analisis Kebijakan Publik: Konsep, Teori dan Aplikasi** , Pustaka Pelajar, Yogyakarta:, 2009.

Departemen Pekerjaan Umum, **Pedoman Operasional Umum PNPM Mandiri Perkotaan**, 2008.

Permendagri RI Nomor 7 Tahun 2007, **Tentang Kader Pemberdayaan Masyarakat**, Tahun 2007 .

UU RI No. 22 / 1999 tentang Perencanaan pembangunan.





PEMERINTAH KOTA BINJAI
KECAMATAN BINJAI UTARA
KELURAHAN KEBUN LADA
Jl. Perintis Kemerdekaan Gg. Olah Raga No.1 Binjai Kode Pos : 20744

Binjai, 12 Februari 2014

Nomor : 070 - 107
Lampiran : -
Hal : Pengambilan data penelitian
Mahasiswa FISIPOL UMA
Medan

Kepada Yth.
Bapak Dekan Fakultas Ilmu
Sosial dan Ilmu Politik (FISIPOL)
Universitas Medan Area
Di – Medan

Dengan hormat,

Dengan ini kami memberi izin penelitian kepada mahasiswa FISIPOL Universitas Medan Area – Medan, untuk pengambilan data yang dibutuhkan untuk tulisan ilmiah dan penyusunan skripsi. Adapun nama mahasiswa yang dimaksud tersebut adalah :

No.	Nama	NIM	Topik Judul
1.	Lely Teddy Panjaitan	10.851.0068	Strategi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Dalam Pengentasan Kemiskinan di Kelurahan Kebun Lada Kecamatan Binjai utara Kota Binjai.

Dan kami dari pihak Kelurahan Kebun Lada telah memberikan izin penelitian dan pengambilan data untuk penyusunan skripsi.

Demikianlah surat izin ini kami perbuat untuk dapat dipergunakan.

Lurah Kebun Lada

Erwinsah Putra Hrp. S.Sos
NIP. 19640221 198611 1 001