

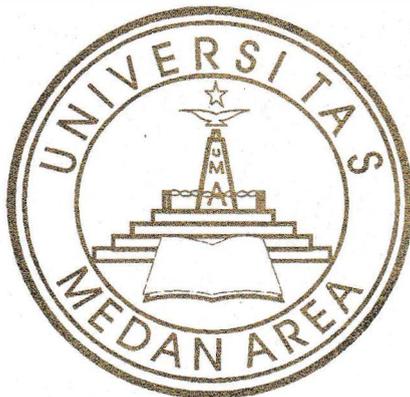
**UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
(PAD) DARI RETRIBUSI IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN  
DI DINAS CIPTA KARYA DAN PERTAMBANGAN  
KABUPATEN DELI SERDANG**

**SKRIPSI**

**OLEH**

**ELVI JUITA BR. PURBA**

**10.851.0073**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MEDAN AREA**

**MEDAN**

**2014**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Upaya Peningka an Pendapa an Asli Daerah (Pad) Dari  
Retribusi Izin Mendirikan Bangunan Di Dinas Cip a  
Karya Dan Pertambangan Kabupaten Deli Serdang

Nama Mahasiswa : Elvi Jui a Br Purba

NPM : 10.851.0073

Program S udi : ILMU PEMERINTAHAN

Disetujui oleh  
Komisi Pembimbing



Warjio, SS., MA., P.Hd.  
Pembimbing I



Rehia K. Isabela Barus, S.Sos., M.SP.  
Pembimbing II



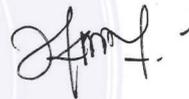
Dr. Abdul Kadir, M.Si.  
Dekan

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan bahwa skripsi yang saya susun, sebagai syarat memperoleh gelar sarjana merupakan hasil karya tulis saya sendiri. Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan skripsi ini yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya peroleh dan sanksi-sanksi lainnya dengan peraturan yang berlaku apabila dikemudian hari ditemukan adanya plagiat dalam skripsi ini.

Medan, Juni 2014



Elvi Juita Br Purba  
10.851.0073

## **ABSTRAK**

**UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)  
DARI RETRIBUSI IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN  
DI DINAS CIPTA KARYA DAN PERTAMBANGAN  
KABUPATEN DELI SERDANG**

Oleh :

**ELVI JUITA BR PURBA**

**10 851 0073**

**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

Pembangunan saat ini sangat berkembang dengan pesat dan diperlukan Pendapatan Asli Daerah yang salah satu sumbernya adalah dari Retribusi Izin Mendirikan Bangunan. Penelitian ini diadakan untuk melihat adanya penurunan atau peningkatan Retribusi Izin Mendirikan Bangunan. Penelitian ini diadakan dengan metode Wawancara. Dari hasil penelitian ditemukan adanya penurunan Retribusi Izin Mendirikan Bangunan.

**Kata Kunci : Dinas Cipta Karya, IMB, Pendapatan Asli Daerah (PAD).**

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur saya ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat perlindunganya saya dapat menyelesaikan skripsi ini yang diwajibkan kepada mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar Sarjana. Adapun judul yang diajukan dalam penyusunan skripsi ini adalah “Upaya Peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) dari Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Dinas Cipta Karya dan Pertambangan Kabupaten Deli Serdang”.

Dalam penulisan skripsi ini, saya banyak mengalami kesulitan seperti kurangnya kemampuan, pengalaman, kurangnya waktu dan sebagainya, namun dengan semangat yang tinggi semua kesulitan itu dapat teratasi. Dengan bantuan banyak pihak, pada kesempatan ini saya mengucapkan terima kasih kepada :

- Bapak Dr. Abdul Kadir, M.Si, selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.
- Bapak Warjio, SS. MA. P.hD selaku Dosen Pembimbing I.
- Ibu Rehia. K. Isabela Barus, S.Sos, MSP selaku Dosen Pembimbing II.
- Bapak Rudi Salam Sinaga, S.Sos, M.Si selaku Seketaris.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Keluarga yang telah memberi dorongan dan semangat serta Doa Restu selama saya menuntut ilmu.
- Rekan-rekan se-almamater.
- Semua staf di Dinas Cipta Karya dan Pertambangan Kabupaten Deli Serdang.

Demikian saya sampaikan, semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Juni 2014  
Penulis



ELVI JUITA BR PURBA  
10.851.0073

## DAFTAR ISI



ABSTRAK	
KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI .....	ii
<b>BAB I. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	5
1.3 Pembatasan Masalah .....	5
1.4 Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	5
1.5 Kerangka Pemikiran .....	6
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>8</b>
2.1 Pengertian Pendapatan Asli Daerah .....	8
2.2 Pengertian dan Bentuk-Bentuk Izin .....	10
2.3 Pelayanan Publik oleh Birokrasi bagi Masyarakat.....	13
2.4 Pemerintah sebagai Pelaksana Birokrasi Pemerintahan.....	24
2.5 Izin Mendirikan Bangunan.....	27
2.6 Teori Tentang Kesejahteraan Rakyat .....	28
<b>BAB III. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>31</b>
3.1 Metode Pengumpulan Data .....	31
3.2 Variabel dan Definisi Operasional .....	32
3.3 Teknik Analisis Data .....	32

<b>BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>34</b>
4.1 HASIL PENELITIAN .....	34
4.1.1 Gambaran Dinas Cipta Karya dan Pertambangan.....	34
4.1.2 Visi dan Misi.....	34
4.1.3 Tugas Pokok dan Fungsi.....	35
4.2 PEMBAHASAN.....	36
4.2.1 Upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD)...	36
4.2.2 Kendala IMB Di Kabupaten Deli Serdang dan Mengatasinya.....	45
4.2.3 Upaya-Upaya untuk Mengoptimalkan Pemberian Izin Mendirikan Bangunan di Kabupaten Deli Serdang.....	56
<b>BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>60</b>
5.1 Kesimpulan.....	60
5.2 Saran.....	61
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>62</b>

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **1.1.Latar Belakang**

Pada era pembangunan saat ini dunia bisnis Indonesia mendapat tempat dan peluang yang cukup penting bagi perkembangan ekonomi, peningkatan bisnis di bidang properti, perumahan, transportasi, komunikasi, dan lain-lain serta kehadiran berbagai investor bisnis asing akan memberikan dampak positif dalam proses pembangunan nasional. Tujuan pembangunan sebagaimana yang diamanatkan dalam Pembukaan UUD 1945 adalah untuk meningkatkan kesejahteraan umum pada setiap bidang kehidupan rakyat. Lebih lanjut dikatakan bahwa pembangunan di setiap aspek ini tiada lain untuk mewujudkan masyarakat adil dan makmur, merata materiil maupun spirituil berdasarkan Pancasila.

Dalam pelaksanaannya, pembangunan merupakan suatu proses yang berkesinambungan. Pembangunan perlu didukung oleh sumber dana, sumber daya alam, dan sumber daya manusia. Pelaksanaan pembangunan daerah tentunya harus dilakukan dengan sumber pendapatan yang jelas sebagai bagian Pendapatan Asli Daerah (PAD). Pendapatan Asli Daerah adalah penerimaan yang diperoleh dari sektor pajak daerah, retribusi daerah, hasil perusahaan milik daerah, hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan, dan lain-lain pendapatan asli daerah yang sah. Pendapatan Asli Daerah (PAD) merupakan salah satu komponen sumber pendapatan daerah sebagaimana yang telah diatur dalam Undang-Undang No. 32 Tahun 2004 tentang pemerintahan daerah. Berdasarkan Undang-Undang No. 32 Tahun 2004 tentang pemerintahan daerah disimpulkan bahwa sesuatu yang diperoleh pemerintah daerah yang dapat diukur dengan uang karena kewenangan

(otoritas) yang diberikan masyarakat dapat berupa hasil pajak daerah dan retribusi daerah.

Salah satu sumber pendapatan asli daerah yang merupakan kajian dalam penelitian ini adalah pendapatan yang didapatkan dari retribusi izin mendirikan bangunan. Sejalan dengan laju pertumbuhan Kabupaten Deli Serdang yang menunjukkan adanya kemajuan yang sangat pesat baik di bidang teknologi maupun di bidang pembangunan, maka secara langsung akan berpengaruh pula pada tatanan dan wajah Kabupaten Deli Serdang di masa mendatang, sehingga perlu adanya peningkatan kegiatan pemerintah untuk mengatur dan menata bangunan. Salah satu kegiatan yang sudah dilakukan pemerintah untuk mencapai tujuan tersebut adalah mengesahkan Peraturan Daerah Kabupaten Deli Serdang. Izin mendirikan bangunan yang kemudian disingkat dengan IMB adalah izin yang digunakan untuk mendirikan bangunan yang dikeluarkan oleh kepala daerah atau pejabat yang ditunjuk dalam wilayah Kabupaten Deli Serdang, dalam hal ini adalah Dinas Cipta Karya dan Pertambangan Kabupaten Deli Serdang yang merupakan unsur pelaksana pemerintah daerah di bidang perizinan. Dinas Cipta Karya dan Pertambangan Kabupaten Deli Serdang dipimpin oleh Kepala Dinas yang berkedudukan di bawah dan bertanggung jawab kepada Bupati melalui Sekretaris Daerah Kabupaten Deli Serdang. Dinas Cipta Karya dan Pertambangan Kabupaten Deli Serdang mempunyai tugas pokok melaksanakan urusan pemerintahan daerah berdasarkan asas otonomi dan tugas pembantuan dibidang perizinan mendirikan bangunan.

Sebelum memulai mendirikan bangunan, sebuah rumah atau bangunan sebaiknya memiliki kepastian hukum atas kelayakan, kenyamanan, keamanan

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku :

- Admosudirjo, Prajudi, 2003, *Hukum Administrasi Negara*, Jakarta: Ghalia Indonesia.
- Arikunto, Suharsimi, 1998, *Prosedur Penelitian Ilmiah*, Jakarta, Rineka Cipta.
- Arto, A. Mukti, 2001, *Konsepsi Ideal Mahkamah Agung, Redefinisi Peran dan Fungsi Mahkamah Agung untuk Membangun Indonesia Baru*, Yogyakarta,:Pustaka Pelajar.
- Budiarjo, Miriam, 2006, *Dasar-Dasar Ilmu Politik*, Jakarta : Gramedia.
- Dipoyudo, Kirdi, 2005, *Keadilan Sosial*, Jakarta : Rajawali Pers.
- Hadjon, Philipus M. 2005, *Aspek-Aspek Hukum Administrasi dan Keputusan Tata Usaha Negara*, Bandung: Sumur.
- Marbun, SF. dan Mahfud, Moch. 2007, *Pokok-Pokok Hukum Administrasi Negara*. Yogyakarta : Liberty.
- Moleong, Lexy J. 2007, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Remaja Rosda Karya, Bandung.
- Mufiz, Ali, 2006, *Materi Pokok Pengantar Administrasi Negara*, Jakarta:Karunika, Universitas Terbuka.
- Nogi, Hessel Dan Tangkisan, S. 2005, *Manajemen Publik*, Jakarta: Grasindo.
- Pamudji, 2005, *Ekologi Administrasi Negara*, Jakarta: Bina Aksara.
- Siagian, Sondang P. 2000, *Administrasi Pembangunan*, Jakarta: Bumi Aksara.
- \_\_\_\_\_. 2007, *Filsafat Administrasi*. Jakarta: Gunung Agung.
- Soehino, 2004, *Ilmu Negara*, Semarang : Dahara Prize.
- Sutarto, 2008, *Dasar-Dasar Organisasi*, Yogyakarta: Gadjahmada University Pers.
- Thoha, Miftah, 2003, *Birokrasi Dan Politik Di Indonesia*, Jakarta: Rajagrafindo Persada.
- Tjokroamidjojo, Bintoro, 2007, *Pengantar Administrasi Pembangunan*, Jakarta: LP3ES.
- Tjokrowinoto Dan Moeljarto, 2009, *Pembangunan Dilema Dan Tantangan*, Yogyakarta: Tiara Wacana.

Utomo, Warsito, 2007, *Peranan Dan Strategi Peningkatan Dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah*, Dalam Jurnal Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Volume 1.

Suryani, Ade Irma, Tesis, 2008, *Implementasi Penerbitan Izin Mendirikan Bangunan (IMB) dalam Perspektif Azas-azas Umum Pemerintahan yang Baik di Kabupaten Sukamara, Universitas Diponegoro, Semarang.*

## **B. Wawancara :**

Agus Mulyono SH, M.Si, Sekretaris Dinas Cipta Karya dan Pertambangan Kabupaten Deli Serdang, 2014.

Hj. Rostina, ST, Kabid Dinas Cipta Karya dan Pertambangan Kabupaten Deli Serdang, 2014.

Ponidi, Sub bag umum Dinas Cipta Karya dan Pertambangan Kabupaten Deli Serdang, 2014.

Zeifredin Purba, Ka. Seksi Tata Bangunan Dinas Cipta Karya dan Pertambangan Kabupaten Deli Serdang, 2014.

Sedia, warga Kelurahan Cemara Kecamatan Lubuk Pakam, 2014.

## **C. Dokumen :**

Peraturan Bupati Deli Serdang Nomor : 886 Tahun 2008 tentang Tugas pokok, fungsi dan rincian tugas jabatan perangkat daerah Kabupaten Deli Serdang.

Peraturan Daerah Kabupaten Deli Serdang Nomor : 6 Tahun 2011 tentang Perizinan tertentu.

Peraturan Daerah Kabupaten Deli Serdang Nomor : 5 Tahun 2007 tentang Bagan Struktur Organisasi Dinas Cipta Karya dan Pertambangan Kabupaten Deli Serdang.