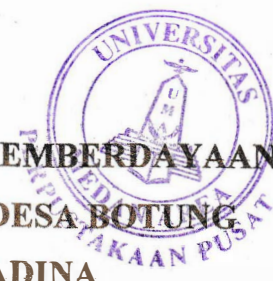


**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT MANDIRI PEDESAAN (PNPM-MP) DI DESA BOTUNG
KECAMATAN KOTANOPAN KABUPATEN MADINA**



SKRIPSI

Oleh :

SITI AMINAH

10. 852.0014



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2014**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT MANDIRI PEDESAAN (PNPM-MP)
DI DESA BOTUNG KECAMATAN KOTANOPAN
KABUPATEN MADINA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi
persyaratan guna memperoleh gelar S-1 dalam
bidang Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

Oleh:

SITI AMINAH

NIM: 10.852.0014

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

PEMBIMBING I



Drs. H. Irwan Nasution M.AP

PEMBIMBING II



Dra. Hj. Rosmala Dewi M.PD

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA**

2014

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM
NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
MANDIRI PEDESAAN (PNPM-MP) DI DESA
BOTUNG KECAMATAN KOTANOPAN
KABUPATEN MADINA

Nama Mahasiswa : SITI AMINAH

Nomor Stambuk : 10.852.0014

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Menyetujui

Komisi Pembimbing

PEMBIMBING I



Drs. H. Irwan Nasution M.AP

PEMBIMBING II



Dra. Hj. Rosmala Dewi M.PD



DEKAN



Drs. AMIR PURBA, MA, Ph.D

LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan bahwa skripsi yang saya susun, sebagai syarat memperoleh gelar sarjana merupakan hasil karya tulis saya sendiri. Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan skripsi ini yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah di tuliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penlisan ilmiah.

Saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya peroleh dan sanksi-sanksi lainnya dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya plagiat dalam skripsi ini.



Medan, November 2014



Suf

SITI AMINAH
10 852 0014

ABSTRAK

PNPM-Mandiri perdesaan merupakan program pengentasan kemiskinan berbasis pemberdayaan dengan melibatkan pemerintah, sektor swasta dan masyarakat. Berbagai program yang telah dilaksanakan oleh pemerintah baik tingkat pusat, provinsi, kabupaten/ kota, dan hingga desa tidak akan memberikan keberhasilan yang optimal dalam pengentasan kemiskinan tanpa didukung oleh partisipasi masyarakat miskin itu sendiri.

Adapun yang menjadi tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui Efektivitas pelaksanaan PNPM-Mandiri Perdesaaan di desa Botung kecamatan Kotanopan kabupaten MADINA dan kemiskinan itu sendiri. Metode penelitian ini adalah deskriptif kualitatif dengan jenis data primer dengan menggunakan seluruh masyarakat miskin didesa Botung sebagai responden rumah tangga miskin.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan PNPM Mandiri Perdesaan sudah sangat efektif dalam menanggulangi kemiskinan didesa Botung, dimana dari variabel input/variabel proses/pelaksanaan dan variabel hasil/output menunjukkan hasil penilaian berada pada nilai sangat efektif. Sedangkan efektivitas responden terhadap pelaksanaan PNPM Mandiri Perdesaan di desa Botung menunjukkan ada beberapa faktor yang mempengaruhi kemiskinan didesa Botung seperti (i) kemiskinan yang disebabkan oleh pemerintah, (ii) akibat kerentanan umur, dan (iii) disebabkan diri sendiri.

Kata Kunci : Efektivitas dan pelaksanaan PNPM Mandiri Perdesaan.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia-Nya yang memberikan kesehatan dan nikmat kepada penulis sehingga penelitian ini dapat diselesaikan dengan baik sesuai dengan waktu yang direncanakan. Skripsi berjudul “ Efektivitas pelaksanaan program nasional pemberdayaan masyarakat mandiri perdesaan (PNPM-MP) di desa Botung kecamatan Kotanopan kabupaten MADINA”, disusun untuk memperoleh gelar sarjana ilmu administrasi Negara Fakultas ilmu sosial dan politik di Universitas Medan Area.

Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada Drs.H. Irwan Nasution MAP sebagai dosen pembimbing 1 (satu) dan Ibu HJ. Rosmala Dewi Mpd dan kepada Ibu Nina Angelia S.sos M.si yang telah memberikan saran dan arahan dalam penulisan skripsi ini. Terimakasih juga penulis ucapkan kepada seluruh pegawai di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Kemudian kepada bapak M. Amri selaku Kepala Desa Botung dan seluruh pegawai kantor kepala Desa Botung yang telah membantu peneliti dalam penyelesaian skripsi ini..

Teristimewa penulis sampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Ibunda (Masna Nasution), dan Ayahanda (Alm. M.Naim Lubis) atas do'a, dukungan, dan keikhlasan hati untuk setiap langkahku, Kakak dan abang tercinta (Nurilan lubis, Lomsari lubis, Mukhlis lubis, Afipah Hanum Lubis, dan Yustini Lubis) karena kalian penulis tetap bersemangat.

Penulis telah berupaya dengan semaksimal mungkin dalam penyelesaian skripsi ini, namun penulis menyadari masih banyak kelemahan baik dari segi isi maupun tata bahasa, untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun dari pembaca demi sempurnanya skripsi ini. Kiranya isi skripsi ini bermanfaat dalam memperkaya ilmu pengetahuan.

Medan, 20 September 2014

SITI AMINAH





DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	3
1.3 Pembatasan Masalah	4
1.4 Perumusan Masalah.....	4
1.5 Tujuan dan Manfaat penelitian	4
BAB II LANDASAN TEORI	6
2.1 Pengertian Efektivitas	6
2.2 Ukuran Efektivitas	7
2.3 Pemberdayaan masyarakat.....	10
2.4 Program Nasional Pemberdayaan masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM-MP)	13
2.4.1 Ketentuan Dasar PNPM Mandiri Perdesaan.....	17
2.4.2 Desa Berpartisipasi	17
2.4.3 Kriteria dan Jenis Kegiatan.....	18
2.4.4 Mekanisme Usulan kegiatan.....	19
2.4.5 Peningkatan Kapasitas masyarakat, lembaga dan Pemerintah Lokal	20
2.5 Kerangka Pemikiran.....	21
BAB III METODE PENELITIAN	22
3.1 Pendekatan penelitian.....	22
3.2 Lokasi Penelitian	22
3.3 Tipe dan Dasar Penelitian.....	22
3.4 Unit Analisis	23
3.5 Informan	23
3.6 Sumber Data	24
3.7 Teknik Pengumpulan data	24
3.8 Teknik Analisis Data	25
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	27
4.1 Gambaran Umum Desa Botung.....	27
4.2 Letak Administratif.....	28
4.3 Kondisi Sosial Budaya Desa.....	29

4.4	Strategi Pembangunan Desa	29
4.5	Penyajian Dan Analisi Data.....	30
	4.5.1 Pelaku PNPM-MP	31
	4.5.2 Tahapan kegiatan PNPM-MP	37
	4.5.3 Kegiatan Simpan Untuk Kelompok Perempuan (SPP)	48
	4.5.4 Verifikasi	48
	4.5.5 Ketentuan dari program SPP	49

BABV SIMPULAN DAN SARAN

5.1	Simpulan	53
5.2	Saran	54

DAFTAR PUSTAKA LAMPIRAN-LAMPIRAN





BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Di era globalisasi sekarang ini, meningkatnya angka pertumbuhan penduduk ternyata tidak mengurangi tingkat pengangguran yang menjadi masalah di Indonesia, karena gambaran perekonomian masyarakat Indonesia masih menunjukkan surplus. Berbagai pengalaman untuk pemberdayaan masyarakat, ternyata perkembangan pengalaman dan pengetahuan lokal (tradisional) masyarakat tidak sempat mengejar perubahan dan memecahkan masalah pengangguran.

Indonesia memiliki persoalan kemiskinan dan pengangguran, kemiskinan di Indonesia dapat dilihat dari tiga pendekatan yaitu kemiskinan alamiah, kemiskinan struktural, dan kesenjangan antar wilayah. Persoalannya pengangguran lebih dipicu oleh rendahnya kesempatan dan peluang kerja bagi angkatan kerja dipedesaan.

Untuk meningkatkan efektifitas penanggulangan kemiskinan dan menciptakan lapangan kerja, pemerintah meluncurkan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri (PNPM-Mandiri) mulai tahun 2007. Melalui PNPM-Mandiri dirumuskan kembali berbagai upaya penanggulangan kemiskinan yang melibatkan unsur masyarakat mulai dari tahap perencanaan, pelaksanaan kegiatan hingga pemantauan dan evaluasi. Melalui proses partisipatif, pembentukan kesadaran kritis dan kemandirian masyarakat, terutama masyarakat miskin agar dapat diberdayakan sehingga mereka bukan sebagai obyek melainkan subyek penanggulangan kemiskinan.

Dengan adanya berbagai program pemberdayaan masyarakat dalam kebijakan PNPM-Mandiri, pembangunan diharapkan dapat diperluas ke daerah-daerah terpencil. Proses pemberdayaan pada umumnya membutuhkan waktu 5-6 tahun, maka PNPM-Mandiri akan dilaksanakan sekurang-kurangnya hingga tahun 2015. Hal ini sejalan dengan target waktu pencapaian PNPM-Mandiri itu sendiri. Pelaksanaan PNPM-Mandiri yang berdasar pada indikator-indikator keberhasilan yang terukur akan membantu Indonesia mencapai target-target tersebut.

Pelaksanaan program nasional pemberdayaan masyarakat mandiri untuk menanggulangi kemiskinan dan menciptakan lapangan kerja. Melalui PNPM-Mandiri dirumuskan kembali berbagai upaya penanggulangan kemiskinan yang melibatkan unsur masyarakat mulai dari tahap perencanaan, pelaksanaan kegiatan hingga pemantauan dan evaluasi. Melalui proses partisipatif, pembentukan kesadaran kritis dan kemandirian masyarakat, terutama masyarakat miskin agar dapat diberdayakan sehingga mereka bukan sebagai objek melainkan subjek penanggulangan kemiskinan. Dengan berbagai program pemberdayaan masyarakat kebijakan PNPM-Mandiri, pembangunan ini diharapkan dapat di perluas ke daerah – daerah terpencil.

Permasalahan kemiskinan di Indonesia sudah sangat mendesak untuk ditangani. Salah satu ciri umum dari kondisi fisik masyarakat miskin adalah tidak memiliki akses ke sarana dan prasarana dasar lingkungan yang memadai, dengan kualitas perumahan dan permukiman yang jauh dibawah standar kelayakan, serta mata pencaharian yang tidak menentu.

Peranan pemberian pinjaman dana bergulir terhadap pendapatan masyarakat dinilai sangat penting bagi masyarakat, maka perlu pengkajian dari

DAFTAR PUSTAKA

- Abidin Zainal S,2012, *Kebijakan Publik*, Salemba Humanika, Jakarta
- Amin, Ibrahim. 2008. *Teori dan Konsep Pelayanan Publik Serta Implementasi*. Bandung : Mandar Maju
- Bungin, Burhan 2013, *Metodologi Penelitian Sosial dan Ekonomi*, Perpustakaan nasional, Jakarta
- Gie, The Liang. 2002 *Ilmu Administrasi*, Percetakan Republik Indonesia, Yogyakarta
- Husman Husaini,2011, *Metodologi Penelitian Sosial*, Bumi Aksara, Jakarta
- PNPM-MP, 2013 ,*Modul pelatihan KPMD*, Kecamatan Kotanopan
- T.Handoko Hani, 2003, *Manajemen* , BPEE-Yogyakarta,Yogyakarta
- Usman Sunyoto,2012, *Pembangunan dan pemberdayaan masyarakat*, pustaka pelajar, Yogyakarta
- Udaya Jusuf,2002, *Teori organisasi Struktur ,desain &aplikasi*, arcan, Jakarta
- RPJMN .2004 *Tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional (RPJMN 2004-2009)*. Sinar Grafika,Jakarta
- William N.Dunn 2003, *Analisis kebijakan public*, Gajah mada university press, Yogyakarta
- Peraturan Undang – Undang :
- UU. No. 25 tahun 2004 Tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional
- UU. No. 32 tahun 2004 Tentang Pemerintah Daerah
- UU.No. 33 tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Daerah Dan Pemerintah Daerah
- UUD Negara Republik Indonesia 1945

Sumber Internet :

Duncan <http://blogspot.com2009//bab-ii-tinjauanteori.html>

Sumodiningrat <http://blogspot.com2009/06/bab-ii-tinjauanteori.html>

Suriadi <http://blogspot.com2009/06/bab-ii-tinjauanteori.html>



Lampiran-Lampiran

Pedoman wawancara

Pertanyaan ditujukan kepada kader pemberdayaan masyarakat desa (KPMD) PNPM-MP untuk dijelaskan sebagai berikut :

1. Bagaimanakah sejarah (latar belakang) lahirnya program PNPM-MP di desa Botung?
2. Apakah dasar terbentuknya PNPM-MP di desa Botung?
3. Apa visi dan misi PNPM-MP untuk desa Botung?
4. Apakah fungsi dari PNPM-MP?
5. Bagaimana prosedur pelaksanaan kegiatan dari PNPM-MP di desa Botung?
6. Bagaimanakah sistem pengawasan PNPM-MP terhadap desa Botung?.

Pertanyaan ini ditujukan kepada kepala desa ataupun jajarannya untuk dijelaskan, pertanyaan sebagai berikut:

1. Bagaimana bentuk-bentuk kegiatan yang telah dilaksanakan PNPM-MP didesa Botung?
2. Siapakah yang mengelola dana PNPM-MP didesa Botung?
3. Berapa tahun sekali dana PNPM-MP untuk desa Botung?
4. Siapakah yang menentukan kader pemberdayaan masyarakat (pihak PNPM-MP atau pihak aparaturnya)?
5. Bagaimanakah rapat koordinasi antara PNPM-MP dengan masyarakat yang dilaksanakan di kecamatan (kecamatan Kotanopan)?

Pertanyaan ini ditujukan kepada tokoh masyarakat yang mengetahui dan memahami PNPM-MP yang berjalan didesa Botung kecamatan Kotanopan sebagai berikut:

1. Apakah pendapat masyarakat tentang PNPM-MP yang ada didesa Botung?
2. Apakah keuntungan untuk masyarakat dilaksanakannya pembangunan oleh PNPM-MP
3. Apakah ada dampak negatif dari PNPM-MP terhadap masyarakat?.
4. Apakah visi dan misi yang dibuat oleh PNPM-MP sudah tercapai dan terbukti terhadap masyarakat?.
5. Bagaimana partisipasi masyarakat desa Botung dalam pembangunan yang dilaksanakan PNPM-MP ?.

Pertanyaan ini ditujukan kepada perempuan desa yang mengikuti kegiatan/program Simpan Simpan Pinjam Perempuan (SPPP) yang dan memahami PNPM-MP yang berjalan didesa Botung kecamatan Kotanopan sebagai berikut:

1. Bagaimana kegiatan Simpan Pinjam Perempuan yang berjalan di desa ini?
2. Bagaimana proses peminjaman dana SPP di desa ini?
3. Untuk apa di buat kegiatan SPP?
4. Bagaimana cara pengembalian modal SPP di desa ini?.



UNIVERSITAS MEDAN AREA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Kolam No. 1 Medan estate, Telp. (061)7366878, Fax.(061)7368012 Medan 20223

E-mail : univ_medanarea@uma.ac.id

Website : www. Uma.ac.id

Nomor : 081 /F5/I.1.c/2014

07 Juli 2014

Lamp. : --

H a l : Pengambilan Data

Kepada : Yth, Bapak Kepala Desa Botung
Kecamatan Kotanopan
Kabupaten Mandailing Natal
Di -
Botung

Dengan hormat,

Bersama ini kami kami mohon kesediaan Bapak/Ibu untuk memberikan izin dan kesempatan kepada Mahasiswa kami berikut ini :

Nama : Siti Aminah
N P M : 10.852.0012
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Untuk melaksanakan Pengambilan Data di Instansi yang Bapak Pimpin yaitu Desa Botung Kecamatan Kotanopan Kabupaten Mandailing Natal.

Guna penyusunan Skripsi Mahasiswa yang berjudul " Efektifitas Pelaksanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan (PNPM-MP) di Desa Botung Kecamatan Kotanopan Kabupaten Mandailing Natal.

Perlu kami sampaikan bahwa Pengambilan Data dimaksud adalah semata-mata untuk tulisan ilmiah dan penyusunan skripsi yang merupakan salah satu syarat bagi Mahasiswa untuk mengikuti Ujian Sarjana di Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.

Selanjutnya kami mohon kepada Bapak kiranya dapat memberikan kemudahan dalam Pengambilan Data yang diperlukan serta menerbitkan surat keterangan bahwa ybs telah selesai melaksanakan Pengambilan Data di Instansi yang Bapak Pimpin.

Demikian kami sampaikan , atas perhatian dan kerjasama yang baik diucapkan terima kasih.





PEMERINTAHAN KABUPATEN MANDAILING NATAL

KECAMATAN KOTANOPAN

DESA BOTUNG

Nomor : / 82/2024/2014
Lampiran : --
Perihal : Pengambilan Data / Riset

Botung, 25 Agustus 2014

Kepada Yth,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik Universitas Medan Area
di-
Tempat

Dengan hormat,

Sehubungan dengan surat Bapak tertanggal 07 Juli 2014 dengan nomor :
081/F5/I.1.c/2014 tentang permohonan Riset di Desa Botung Kecamatan
Kotanopan Kabupaten Mandailing natal atas nama

Nama : **SITI AMINAH**
NPM : 10.852.00012
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Benar telah menyelesaikan riset yang berjudul “ Efektifitas Pelaksanaan Program
Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan (PNPM-MP) di Desa
Botung Kecamatan Kotanopan Kabupaten Mandailing Natal dan riset tersebut
telah selesai pada tanggal 07 September 2014.

Demikian kami sampaikan, atas perhatian dan kerjasama yang baik kami
ucapkan terima kasih.

Kepala Desa Botung

