

**ANALISIS PENYUSUNAN KEBIJAKAN DAFTAR PEMILIH TETAP
(DPT) PADA PEMILU ANGGOTA DPR,DPD, DAN DPRD DI KOMISI
PEMILIHAN UMUM (KPU) KABUPATEN TAPANULI SELATAN TAHUN
2014**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Administrasi
Publik dalam Program Studi Magister Administrasi Publik pada Program Pascasarjana
Universitas Medan Area

**OLEH :
YESSI SIREGAR
NPM : 121801030**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2014**

**UNIVERSITAS MEDAN AREA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

HALAMAN PERSETUJUAN

**Judul : Analisis Penyusunan Kebijakan Daftar Pemilih Tetap (DPT) Pada
Pemilu Anggota DPR,DPD,DPRD Di Komisi Pemilihan Umum
Kabupaten Tapanuli Selatan Tahun 2014**

N a m a : Yessi Siregar

N I M : 121801030

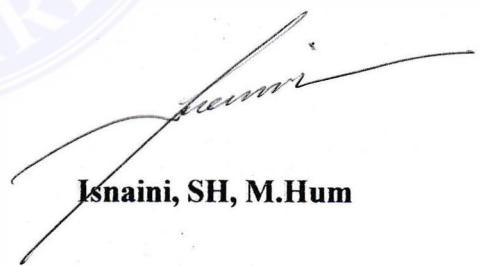
Menyetujui

Pembimbing I



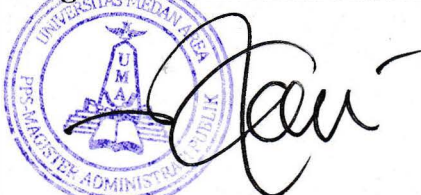
Dr. Warjio, MA

Pembimbing II



Isnaini, SH, M.Hum

**Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik**



Dr. Warjio, MA

Direktur



Prof. Dr.Ir. Retna Astuti K., MS

ABSTRAK

Nama : YESSI SIREGAR
NPM : 121801030
Jurusan/ Program Studi : Magister Administrasi Publik
Judul : Analisis Penyusunan Daftar Pemilih Tetap (DPT) Pada Pemilu Anggota DPR,DPD,Dan DPRD Di Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kabupaten Tapanuli Selatan Tahun 2014
Pembimbing I : Dr. Warjio, MA
Pembimbing II : Isnaini, SH, M.Hum

Penyusunan data pemilih di Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Tapanuli Selatan merupakan kegiatan yang dilaksanakan berdasarkan Tahapan dan Jadwal Pelaksanaan Pemilihan Umum Anggota DPR,DPD, dan DPRD Tahun 2014. Penyusunan data pemilih adalah kegiatan dalam membuat salinan daftar pemilih pada hari pelaksanaan Pemilihan Umum Anggota DPR,DPD, dan DPRD Tahun 2014.

Tujuan Penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana proses penyusunan daftar pemilih tetap pada Pemilihan Umum Anggota DPR,DPD,dan DPRD Tahun 2014 di Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Tapanuli Selatan serta untuk mengetahui apa yang menjadi kendala dalam proses penyusunan daftar pemilih dalam Pemilihan Umum Anggota DPR,DPD,dan DPRD di Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Tapanuli Selatan Tahun 2014. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif yang bertujuan untuk memecahkan, menjawab dan menggambarkan manfaat yang menitikberatkan pada kajian mengenai Penyusunan Daftar Pemilih Pada Pemilu Anggota DPR,DPD, dan DPRD di Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Tapanuli Selatan Tahun 2014.

Dari hasil penelitian yang dilaksanakan, bahwa Penyusunan data pemilih di Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Tapanuli Selatan terlaksana sesuai dengan Tahapan dan Jadwal Pelaksanaan Pemilihan Umum Anggota DPR,DPD, dan DPRD Tahun 2014. Kendala dalam penyusunan daftar pemilih tetap pada Pemilu Anggota DPR,DPD,dan DPRD di Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Tapanuli Selatan Tahun 2014 adalah minimnya partisipasi masyarakat dalam penyusunan data pemilih, kurang efektifnya kinerja dari petugas penyusunan daftar pemilih serta kurang akuratnya data kependudukan yang diberikan.

Kata Kunci : Analisis, Daftar Pemilih, dan Pemilu.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah atas Rahmat Allah Swt penulis dapat menyelesaikan Tesis ini yang berjudul “Analisis Penyusunan Kebijakan Daftar Pemilih Tetap (DPT) Pada Pemilu Anggota DPR,DPD, dan DPRD di Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kabupaten Tapanuli Selatan Tahun 2014” dimana bertujuan untuk mengetahui bagaimana proses penyusunan kebijakan daftar pemilih tetap pada pemilu anggota DPR,DPD, dan DPRD di Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Tapanuli Selatan Tahun 2014 serta untuk mengetahui apa saja kendala dalam proses penyusunan kebijakan daftar pemilih tetap tersebut.

Pada Kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak baik secara langsung maupun tidak langsung yang turut berjasa dalam menyelesaikan Tesis ini. Dalam penulisan Tesis ini penulis mendapatkan bimbingan, bantuan dan masukan baik dari dosen pembimbing, teman-teman, serta keluarga.

Demikianlah Tesis ini dibuat, semoga dapat memberikan manfaat bagi kita.

Medan, 2014

Penulis,

(**YESSI SIREGAR**)

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis yang berjudul :
"ANALISIS PENYUSUNAN KEBIJAKAN DAFTAR PEMILIH TETAP (DPT) PADA PMILU ANGGOTA DPR,DPD, DAN DPRD DI KOMISI PEMILIHAN UMUM (KPU) KABUPATEN TAPANULI SELATAN TAHUN 2014 ". tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Medan,

(YESSI SIREGAR)

DAFTAR ISI

Halaman

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR

UCAPAN TERIMA KASIH

ABSTRAK

BAB I : PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	3
1.3. Tujuan Penelitian.....	3
1.4. Manfaat Penelitian.....	4

BAB II : TINJAUAN PUSTAKA

2.2. Kebijakan.....	5
2.2.1. Pengertian Kebijakan.....	7
2.2.2. Tahap-Tahap Kebijakan.....	7
2.2.3. Unsur-Unsur Kebijakan.....	7
2.2.4. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kebijakan.....	8
2.2. Pemilih	9
2.2.1. Pengertian Pemilih.....	10
2.2.2. Syarat-Syarat Pemilih.....	11
2.2.3. Warga Negara Yang Berhak Memilih.....	11
3.3. Pemilihan Umum.....	12
3.3.1. Pengertian Pemilihan Umum.....	13
3.3.2. Tahapan Pemilu.....	14
3.3.3. Fungsi Pemilihan Umum.....	15
3.3.4. Lembaga Penyelenggara Pemilu.....	15

BAB III : METODE PENELITIAN

3.1. Metode Penelitian.....	16
3.2. Lokasi Penelitian.....	16
3.3. Populasi.....	16
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	17
3.5. Defenisi Konsep dan Defenisi Operasional.....	17
3.6. Teknik Analisa Data.....	18

BAB IV : PEMBAHASAN LOKASI PENELITIAN

4.1. Gambaran Lokasi Penelitian.....	22
4.2. Gambaran Umum Tapanuli Selatan.....	22
4.3. Gambaran Umum Komisi Pemilihan Umum Tapanuli.....	23
Selatan	
4.4. Visi dan Misi.....	23
4.5. Tugas Pokok Dan Fungsi.....	24
4.6. Struktur Organisasi KPU Kabupaten Tapanuli Selatan.....	30

BAB V : PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN

5.1. Penyusunan Daftar Pemilih.....	33
5.1.1. Data Penduduk Potensial Pemilih Pemilu (DP4).....	34
5.1.2. Daftar Pemilih Sementara (DPS).....	36
5.1.3. Daftar Pemilih Tetap.....	39
5.2. Mekanisme Proses Penyusunan Daftar Pemilih Tetap Pada Pemilu Anggota DPR, DPD, dan DPRD Tahun 2014.....	42
5.3. Proses Penyusunan Daftar Pemilih dikaitkan dengan Teori Kebijakan.....	47
5.4. Kendala Dalam Penyusunan Daftar Pemilih Tetap.....	49

DAFTAR PUSTAKA

BAB I

P E N D A H U L U A N

1.1. Latar Belakang

Bagi negara demokrasi Pemilihan Umum merupakan mekanisme utama yang harus ada dalam tahapan penyelenggaraan negara dan pembentukan pemerintahan. Pemilihan Umum dipandang sebagai bentuk paling nyata dari kedaulatan yang berada ditangan rakyat serta wujud paling konkret partisipasi rakyat dalam penyelenggaraan negara. Oleh karena itu, sistem dan penyelenggaraan Pemilihan Umum selalu menjadi perhatian utama. Pemerintahan dari rakyat, oleh, dan untuk rakyat diharapkan benar-benar dapat diwujudkan melalui penataan sistem dan kualitas penyelenggaraan pemilihan Umum.

Agar Pemilihan Umum benar-benar menjadi wahana pengejawahntahan kedaulatan rakyat, Undang-Undang dasar 1945 telah menggariskan asas-asas Pemilihan Umum yaitu jujur, dan adil. Para Pemilih juga dapat menggunakan haknya secara langsung, umum bebas dan rahasia. Asas-asas ini tentu saja harus mewujudkan dalam sistem dan penyelenggaraan pemilihan umum yang diatur dengan Undang-Undang. Adanya perubahan UUD RI tahun 1945, kedaulatan rakyat tidak dilaksanakan lagi oleh Majelis Permusyawaratan Rakyat, tetapi dilaksanakan menurut UUD sesuai Pasal 1 ayat (2) yang menyatakan bahwa kedaulatan berada ditangan rakyat dan dilaksanakan menurut Undang-Undang Dasar.

Salah satu dari wujud kedaulatan rakyat adalah Pemilihan Umum baik untuk memilih anggota DPR,DPD,DPRD, Pemilihan Presiden dan Wakil Presiden, Pemilihan Kepala Daerah baik Gubernur, Walikota serta Bupati. Atas dasar itu, maka Pemilihan Umum anggota DPR,DPD, dan DPRD dipilih secara langsung oleh rakyat. Pemilihan anggota DPR,DPD,dan DPRD secara langsung dipilih rakyat setiap lima tahun sekali dengan azas langsung, umum, bebas, jujur dan adil. Kemudian oleh Komisi Pemilihan Umum ditambah dua asas lagi yaitu transparan dan bertanggung jawab.

Pemilihan Umum anggota DPR,DPD, dan DPRD tersebut dilaksanakan oleh sebuah Komisi Pemilihan Umum yang bersipat nasional, tetap dan mandiri. Pemilihan anggota DPR,DPD,dan DPRD merupakan suatu proses politik bagi bangsa Indonesia menuju kehidupan yang lebih baik dan bertanggung jawab yang diatur dalam Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2003 tentang Pemilihan Umum Anggota DPR,DPD, dan DPRD. Didalam Undang-Undang tersebut disebutkan bahwa pemilih dapat secara langsung memilih calon-calon yang akan mewakili mereka di dewan nantinya.

Dalam Pemilihan Anggota DPR,DPD, dan DPRD Tahun 2014 ini juga tidak terlepas dari apa yang disebut dengan Proses Penyusunan Daftar Pemilih. Karena ini merupakan hal yang paling penting dalam proses Pemilihan Umum. Artinya dalam Pemilihan apapun itu yang diselenggarakan Penyusunan Daftar Pemilih merupakan bagian terpenting atau pokok. Karena dalam hal tersebut partisipasi masyarakat akan disalurkan atau dalam hal ini masyarakat ikut berpartisipasi didalam proses kelanjutan kehidupan bangsa Indonesia. Daftar

DAFTAR PUSTAKA

- Abdullah, Rozali, 2010. Pelaksanaan Otonomi Luas Dengan Pemilihan Kepala Daerah secara Langsung, Jakarta: Raja Wali Press.
- Abdul Wahab, Solichin, 2012. Analisis Kebijakan: Dari Formulasi ke Penyusunan Model-Model Implementasi Kebijakan Publik, Jakarta: PT.Bumi Aksara.
- Buku Modul Komisi Pemilihan Umum Provinsi Sumatera Utara Tahun 2013
- Buku Modul 2 Komisi Pemilihan Umum, Siap Menjadi Pemilih
- Buku Modul Seri Demokrasi Elektoral : Meningkatkan Akurasi Daftar Pemilih, Kemitraan Partnership 2009
- Gaffar M, Janedjri, 2012. Politik Hukum Pemilu, Jakarta : Konstitusi Press
- Dunn, William N, 2003. Pengantar Analisis Kebijakan, Yogyakarta: Gadjah Mada University Press
- Koran Batak Pos Sabtu 1 Maret 2014
- Pasolong, Harbani,2012. Metode Penelitian Administrasi Publik, Bandung: Alfabeta
- Peraturan KPU Nomor 10 Tahun 2008, Tata Cara Penyusunan Daftar Pemilih Pemilu Anggota DPR, DPD,dan DPRD
- Peraturan KPU Nomor 09 Tahun 2013 Tentang Penyusunan Daftar Pemilih untuk Pemilihan Umum Anggota DPR,DPD, dan DPR
- Peraturan Komisi Pemilihan Umum Nomor Tahun 2008 Tentang Tata Kerja Komisi Pemilihan Umum, Komisi Pemilihan Umum Provinsi dan Komisi Pemilihan Umu Kabupaten/ Kota

Peraturan Komisi Pemilihan Umum Nomor 7 Tahun 2012 Tentang Tahapan,
Program, dan Jadwal Penyelenggaraan Pemilihan Umum Anggota
Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, Dan Dewan
Perwakilan Rakyat Daerah Tahun 2014

Surbakti, Ramlan, 2007. Memahami Ilmu Politik, Jakarta: PT Grasindo

Soewarji, Jusuf, 2012. Pengantar Metodologi Penelitian, Jakarta: Mitra Wacana
Media.

Sunarno, Siswanto, 2008. Hukum Pemerintahan Daerah, Jakarta: Sinar Grafika

Tarigan, Usman, 2012. Bahan Kuliah Metode Penelitian, Medan: Program Pasca
Sarjana Universitas Medan Area.

Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2008 Tentang Pemilihan Umum Anggota
DPR, DPD, dan DPRD

Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Pemilihan
Umum

Winarno, Budi, 2007. Kebijakan Publik: Teori dan Proses, Yogyakarta: MedPress