

## KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis sanjungkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul "Evaluasi Dampak Implementasi Program Pembinaan dan Peningkatan Kapasitas Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) Terhadap Pemberdayaan Masyarakat di Desa Gudang Garam Kecamatan Bintang Bayu Kabupaten Serdang Bedagai". Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Studi Magister Administrasi Publik, Program Pascasarjana Universitas Medan Area.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. A. Ya`kub Matondang, MA, Rektor Universitas Medan Area.
2. Ibu Prof. Dr. Ir. Retna Astuti Kuswardani, MS, Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area.
3. Bapak Dr. Warjio, MA, Ketua Program Studi MAP, Program Pascasarjana Universitas Medan Area.
4. Bapak Dr. Heri Kusmanto, MA, sebagai Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan dan semangat untuk penyelesaian tesis.
5. Bapak Drs. M. Ridwan Rangkuti, MA sebagai Pembimbing II, yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyelesaian tesis ini.
6. Bapak Maratua Siregar, SH sebagai Kepala Bidang UEM BPMPD Kabupaten Serdang Bedagai, beserta seluruh staf yang telah memberikan semangat penelitian dan informasi dalam penyelesaian tesis ini.
7. Bapak Purwono sebagai Kepala Desa Gudang Garam beserta Aparatur Pemerintahan Desa Gudang Garam dan Bapak Sudirman sebagai Direktur

BUM Desa Mandiri Desa Gudang Garam beserta perangkatnya, yang telah membantu penelitian dalam penyelesaian tesis ini.

8. Bapak dan Ibu dosen serta staf pengajar khususnya prodi Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area yang telah memberikan bekal ilmu serta kelancaran dalam proses penyusunan dan penyelesaian tesis ini.
9. Terimakasih pula kepada Istri Tercinta Sri Probowati, S.Pd, M.Si Anakku Tercinta Jeihan Mumtaz Zuhry Simanjuntak, Rehan Habib Zuhry Simanjuntak dan Muhammad Danish Zuhry Simanjuntak serta kepada Ayahanda Almarhum Khaidir P Simanjuntak dan Mama Roiyah Br. Saragih dan Bapak Mertua Sugito dan Almarhumah Sunarti serta semua pihak yang telah meberikan bantuan serta seluruh keluarga yang senantiasa memberi dorongan dan semangat serta do`a demi keberhasilan dan kesuksesan penulis.
10. Sahabat – sahabat Magister Adminitrasi Publik Universitas Medan Area Angkatan 2014 – 2016 Kelas B.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangannya, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis membuka diri untuk menerima saran maupun kritikan yang konstruktif, dari para pembaca demi penyempurnaannya dalam upaya menambah khasanah pengetahuan dan bobot dari tesis ini. Semoga tesis ini dapat bermanfaat, baik bagi perkembangan ilmu pengetahuan maupun bagi dunia usaha dan pemerintah.

Medan, 2 September 2016

**P e n u l i s**

**Khairony Zuhry Simanjuntak**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b>	
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>x</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	5
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Manfaat Penelitian.....	5
1.5. Kerangka Penelitian .....	6
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1. Landasan Teori .....	8
2.1.1. Kebijakan Publik.....	8
2.1.2. Implementasi .....	12
2.1.2.1. Faktor Keberhasilan Implementasi Kebijakan ..	13
2.1.2.2. Faktor Kegagalan Implementasi Kebijakan .....	14
2.1.3. Evaluasi Kebijakan.....	14
2.1.3.1 Tujuan Implementasi Kebijakan .....	15
2.1.3.2 Langkah-langkah Implementasi Kebijakan.....	16
2.1.3.3 Pendekatan Evaluasi.....	17
2.1.3.4 Model Evaluasi Kebijakan .....	18
2.1.3.5 Kriteria Evaluasi.....	20

2.1.3.6 Metode Evaluasi .....	20
2.1.3.7 Evaluasi Dampak.....	21
2.1.3.8 Model Evaluasi Yang Digunakan Peneliti .....	23
2.2. Isu-Isu Kebijakan .....	23
2.2.1. Pemberdayaan Masyarakat .....	23
2.2.2. Tahap-Tahap Pemberdayaan.....	24
2.2.3. Gerakan Badan Usaha Milik Desa .....	25
2.3. Penelitian Terdahulu .....	30

### **BAB III : METODE PENELITIAN**

3.1. Bentuk Penelitian .....	31
3.2. Lokasi Penelitian.....	31
3.3. Informan Penelitian.....	31
3.4. Teknik Pengumpulan Data .....	32
3.5. Teknik Analisa Data .....	33

### **BAB IV : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN DAN BADAN USAHA MILIK DESA GUDANG GARAM**

4.1. Gambaran Umum Kabupaten Serdang Bedagai.....	35
4.2. Gambaran Umum Kecamatan Bintang Bayu .....	38
4.3. Gambaran Umum Desa Gudang Garam.....	41
4.4. Gambaran Umum Badan Usaha Milik Desa.....	47

### **BAB V : HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA**

5.1. Hasil Penelitian .....	52
5.1.1. Penyajian Data.....	52
5.1.1.1. Karakteristik Informan .....	52
5.1.1.2. Deskripsi Hasil Wawancara Tentang Evaluasi Dampak Implementasi P3K BUM Desa Terhadap Pemberdayaan Masyarakat Desa Gudang Garam	55
5.1.2. Analisa Data .....	69

5.1.2.1 Analisa Evaluasi P3K BUM Desa.....	69
5.1.2.2 Analisis Evaluasi Dampak Implementasi P3K BUM Desa Terhadap Pemberdayaan Masyarakat	80
5.1.3 Implementasi Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) Mandiri di Desa Gudang Garam .....	86
5.2. Pembahasan .....	93

**BAB VI : KESIMPULAN DAN SARAN**

6.1. Kesimpulan .....	99
6.2. Saran-saran .....	101

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>102</b>
-----------------------------	------------

**L A M P I R A N**



## **DAFTAR TABEL**



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1. Peta Kabupaten serdang Bedagai .....	45
Gambar 4.2. Peta Kecamatan Bintang Bayu .....	51
Gambar 4.3. Kantor Desa Gudang garam .....	54
Gambar 5.1. Pengerjaan Pipanisasi PAB BUM Desa Mandiri .....	73
Gambar 5.2. Bangunan PAB BUM Desa Mandiri di Dusun II.....	74
Gambar 5.3 Penyedia Air Minum RO (Reverse Osmosis) BUM Desa .....	90
Gambar 5.4 reservoir (bak Penampungan Air Sementara.....	91



## DAFTAR BAGAN

Bagan 4.1. Struktur Organisasi Pemerintah Kabupaten Serdang Bedagai.....	46
Bagan 4.2. Struktur Organisasi Pemerintah Kecamatan .....	53
Bagan 4.4. Struktur Organisasi BUM Desa Mandiri Desa Gudang Garam.....	64

