

KATA PENGANTAR

Segala Puji Syukur, Hormat dan Kemuliaan hanya bagi Tuhan Yesus, Karena atas berkat dan perlindungan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis ini yang berjudul **“Efektivitas Program Beras Miskin (Raskin) Dalam Upaya Penanggulangan Kemiskinan di Kabupaten Asahan “** Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Studi Magister Administrasi Publik, Program Pascasarjana Universitas Sumatera Medan Area Tahun Akademik 2015 – 2016.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. A. Ya'kub Matondang, MA selaku Rektor Universitas Medan Area;
2. Ibu Prof. Dr. Ir. Retna Astuti, MS selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area;
3. Bapak Dr. Warjio, MA selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik
4. Bapak Dr. Heri Kusmanto, MA selaku Dosen Pembimbing I, yang telah banyak membantu memberikan sumbangan pemikiran dan motivasi dalam menyelesaikan Tesis ini;
5. Bapak Drs. Usman Tarigan, MS selaku Dosen Pembimbing II atas bimbingan dan petunjuk yang telah diberikan selama penyelesaian Tesis ini;

6. Bapak Kepala Bagian Perekonomian serta seluruh pegawai/staf di bagian Perekonomian Sekretariat Daerah Kabupaten Asahan yang telah memberikan bantuan kepada penulis dalam memperoleh data untuk menyusun Tesis ini;
7. Rekan-rekan mahasiswa Pascasarjana Universitas Medan Area khususnya Angkatan XIV kelas A MAP UMA yang telah memberikan kebanggaan bagi penulis atas kebersamaan, kekompakan, dan konsistensi dalam menempuh pendidikan di Universitas Medan Area;
8. Lamhot Situmorang yang tiada henti-hentinya berdoa, memberikan motivasi dan dorongan sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tesis ini.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih banyak kekurangannya, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis membuka diri untuk menerima saran maupun kritikan yang konstruktif, dari para pembaca demi penyempurnaannya dalam upaya menambah khasanah pengetahuan dan bobot dari Tesis ini. Semoga Tesis ini dapat bermanfaat, baik bagi perkembangan ilmu pengetahuan maupun bagi dunia usaha dan pemerintah khususnya terhadap Pemerintah Kabupaten Asahan.

Kisaran, 20 Agustus 2016

Penulis,

NOFRIDA LASMARIA SITORUS

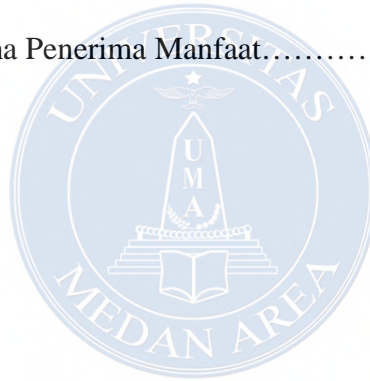
DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
ABSTRAK	iii
ABSTRACT	iv
DRH	v
LEMBAR MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Manfaat Penelitian.....	10
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1. Konsep Kebutuhan Dasar.....	12
2.2. Konsep Kemiskinan dan Kesejahteraan.....	14
2.3. Pengertian Efektivitas.....	20
2.4. Efektivitas Pengelolaan Program Raskin.....	22
2.5. Efektivitas Pengelolaan Program Raskin Dalam Upaya Penanggulangan Kemiskinan.....	23
BAB III : METODE PENELITIAN.....	26
3.1. Tempat dan Waktu Penelitian.....	26

3.2. Bentuk Penelitian.....	26
3.3. Informan.....	27
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	27
3.5. Defenisi Konsep dan Defenisi Operasional.....	29
3.6. Teknik Analisa Data.....	30
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	33
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	33
4.1.1 Sumber Daya Alam dan Potensi Daerah.....	34
4.1.1.1 Tanaman Bahan Manakan.....	34
4.1.1.2 Hortikultura.....	35
4.2 Hasil Penelitian.....	36
4.2.1 Penduduk Miskin dan Penentuan Syarat Penerima Raskin.....	37
4.2.2 Mekanisme Pelaksanaan Program Raskin.....	39
4.3 Pembahasan.....	50
4.3.1 Perbaikan-perbaikan Dalam Program Raskin.....	61
4.3.2 Pemanfaatan Basis Data Terpadu (BDT).....	62
4.3.3 Penanganan Keluhan Program.....	64
4.3.4 Perubahan Tata Kelola Penyaluran.....	65
4.3.5 Meningkatkan Pengawasan, Pengendalian, Transparansi dan Akuntabilitas Program.....	66
4.3.6 Pemutakhiran, Verifikasi dan Validasi DPM Secara Berkala.....	68
4.3.7 Pengemasan Beras sesuai Ketetapan.....	70
4.3.8 Penetapan Tanggal Penyaluran Reguler.....	72
4.3.9 Menjaga Kualitas Beras.....	73
BAB V : PENUTUP.....	74
5.1. Simpulan.....	74
5.2. Implikasi Kebijakan/Saran.....	75
DAFTAR KEPUSTAKAAN.....	77
LAMPIRAN.....	80

DAFTAR TABEL

	halaman
Tabel 4.1 Tabel Rekapitulasi Berita Acara Serah Terima Pelaksanaan penyaluran Raskin dari Bulog ke tingkat Kecamatan.....	43
Tabel 4.2 Tabel Rekapitulasi Berita Acara Serah Terima Pelaksanaan penyaluran Raskin dari Bulog ke tingkat Kabupaten/Kota.....	44
Tabel 4.3 Permintaan DO Raskin bulan Januari s/d Desember 2015.....	45
Tabel 4.4 Daftar Nama Penerima Manfaat.....	50



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 4.1 Struktur Pemerintahan Kabupaten Asahan.....	35
Gambar 4.2 Format Serah Terima Raskin dari Bulog ke tingkat Kelurahan.....	42



LAMPIRAN

	halaman
Lampiran I Pedoman Wawancara.....	81
Lampiran II Dokumentasi.....	82

