

SUATU TINJAUAN TERHADAP PERANAN DINAS  
PENDAPATAN DAERAH KOTA MEDAN DALAM  
PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI  
DAERAH KOTA MEDAN

SKRIPSI

OLEH :

HERMAWAN

NIM : 02 850 0047

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MEDAN AREA  
M E D A N  
2006



LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **SUATU TINJAUAN TERHADAP PERANAN DINAS  
PENDAPATAN DAERAH KOTA MEDAN DALAM  
PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KOTA  
MEDAN**

Nama Mahasiswa : HERMAWAN

No. Stambuk : 02 850 0047

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Menyetujui :  
Komisi Pembimbing

Pembimbing I,

Drs. H.M. Yusuf Harahap

Pembimbing II,

Taufik Siregar, SH, M.Hum.

Mengetahui :

Ketua Jurusan,

Drs. H.M. Yusuf Harahap

Dekan,

Dra. Nina S.S. Siregar, MSi, MS,

Tanggal lulus :

## KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah “SUATU TINJAUAN TERHADAP PERANAN DINAS PENDAPATAN DAERAH KOTA MEDAN DALAM PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KOTA MEDAN”.

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Ibu Dra. Nina S.S. Siregar, MSi, selaku Pejabat Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area .

- Bapak Drs. H.M. Yusuf Harahap, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area, dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I Penulis.
- Bapak Taufik Siregar, SH, M.Hum, selaku Dosen Pembimbing II penulis,
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan rasa terima-kasih yang sedalam-dalamnya kepada kedua orang tua penulis, bagi keduanya bakti dan doa penulis. semoga kebersamaan yang kita jalani selama ini tetap menyertai kita selamanya.

Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Agustus 2006

Penulis

**HERMAWAN**  
NPM : 02 850 0047

## DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI.....	iii
DAFTAR TABEL.....	v
DAFTAR GAMBAR.....	vii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Pembatasan Masalah.....	4
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	5
E. Kerangka Pemikiran.....	6
F. Hipotesis.....	8
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	9
A. Pengertian Retribusi.....	9
B. Pengertian Administrasi Keuangan.....	12
C. Sumber-Sumber Pendapatan Daerah.....	21
D. Fungsi Pendapatan Asli Daerah.....	26
E. Dana Perimbangan Keuangan Daerah.....	27
F. Pendapatan Daerah Menurut Undang-Undang No. 32 Tahun 2004.....	28

BAB III.	METODOLOGI PENELITIAN .....	30
A.	Populasi dan Sampel .....	30
B.	Metode Pengumpulan Data .....	31
C.	Variabel dan Definisi Operasional .....	31
D.	Teknik Analisis Data .....	32
BAB IV.	DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN.....	33
A.	Letak / Tempat Wilayah Administrasi.....	33
B.	Tata Kerja Organisasi Dinas Pendapatan Kota Medan	33
C.	Susunan Organisasi.....	36
BAB V.	ANALISIS DAN EVALUASI .....	51
A.	PDRB Kota Medan .....	51
B.	Proses Pelaksanaan Pemungutan Pajak di Kota Medan ...	53
C.	Hambatan Dalam Pemungutan .....	57
D.	Intensifikasi Pemungutan Pajak .....	59
BAB VI.	KESIMPULAN DAN SARAN .....	67
A.	Kesimpulan .....	67
B.	Saran .....	67

## DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Perkembangan PDRB Kota Medan Tahun 1999 Sampai dengan Tahun 2005 (Dalam Jutaan Rupiah) .....	51
2. Distribusi Tiap Sektor Terhadap PDRB Kota Medan Tahun 2005 .....	52



**DAFTAR GAMBAR**



halaman

1. Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Kota Medan ..... 37





## BAB I

### P E N D A H U L U A N

#### A. Latar Belakang Masalah

Dalam mencapai tujuan Nasional yaitu masyarakat adil dan makmur, pemerintah sebagai administrator pemerintahan, administrator pembangunan dan administrator kemasyarakatan melaksanakan berbagai usaha untuk meningkatkan taraf hidup masyarakat secara merata. Agar pemerataan pembangunan dapat terlaksana dengan baik di seluruh wilayah tanah air, maka wilayah tanah air dibagi atas daerah besar dan kecil sebagaimana yang dikatakan oleh J.C.T. Simorangkir bahwa :

“ Pembagian Daerah Indonesia atas daerah besar dan kecil dengan bentuk susunan pemerintahannya ditetapkan dengan undang-undang, dengan memandang dan mengingat dasar permusyawaratan dalam sistem pemerintahan negara, dan hak-hak asal usul dalam daerah-daerah yang bersifat istimewa. “<sup>1</sup>

Berdasarkan kutipan di atas maka daerah mempunyai susunan pemerintahan yang disebut dengan Pemerintah Daerah dan Kepala Daerah diberi hak dan wewenang untuk mengurus rumah tangganya sendiri.

Pemerintah Daerah sebagai suatu bentuk organisasi adalah sebuah lembaga yang memiliki wewenang untuk menjalankan roda pemerintahan di lingkungan wilayah dan juga memiliki tugas untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakatnya.

---

<sup>1</sup> J.C.T. Simorangkir dan Mang Reng Say, *Tentang dan Sekitar Undang-Undang Dasar 1945*, Djambatan, Jakarta, 1995, hal. 60.

Memandang tugas-tugas yang diemban oleh oleh Pemerintah Daerah amatlah kompleks terutama sekali dalam hal meningkatkan kesejahteraan masyarakatnya. maka untuk hal yang demikian dibutuhkan dana sebagai penunjang terlaksananya sistem pemerintahan dan pelaksanaan pembangunan. Dana sebagai modal dijalankannya pemerintahan dan pembangunan diperoleh dari beberapa sumber pendapatan.

M. Solly Lubis mengatakan tentang sumber pendapatan daerah :

1. Pendapatan asli daerah sendiri yang terdiri dari :
  - a. Hasil pajak daerah,
  - b. Hasil retribusi daerah,
  - c. Hasil perusahaan daerah,
  - d. Lain-lain usaha daerah yang syah.
2. Pendapatan berasal dari pemberian pemerintah yang terdiri dari :
  - a. Sumbangan dari Pemerintah
  - b. Sumbangan-sumbangan lain yang diatur dengan perundang-undangan.
  - c. Lain-lain pendapatan yang syah.
3. Lain-lain pendapatan yang syah.<sup>2</sup>

Pembangunan daerah dari sektor pajak dan retribusi daerah yang merupakan sumber penerimaan daerah adalah salah satu faktor penunjang pembangunan, yang merupakan kewajiban bagi masyarakat bersama untuk mengelola serta meningkatkannya, sejalan dengan rencana pembangunan yang sedang dilakukan.

Berdasarkan Undang-Undang No. 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintah Daerah Pasal 79 dikatakan bahwa : sumber pendapatan daerah terdiri atas :

---

<sup>2</sup> M. Solly Lubis, *Pergeseran Garis Politik dan Perundang-Undangan Mengenai Pemerintah Daerah*, Alumni, Bandung, 1989, hal. 153.

## DAFTAR PUSTAKA

- Ahmad Yani, *Hubungan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah di Indonesia*, PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2002.
- B.H. Erickson dan T.A. Nosamchuk, *Memahami Data Statistik Untuk Ilmu Sosial*. LP3ES, Jakarta, 1981.
- Bintoro Tjokroamijoyo, *Pengantar Administrasi Pembangunan*, LP3ES, Jakarta, 2000.
- C.S.T. Kansil, *Pengantar Ilmu Hukum dan Tata Hukum Indonesia*, PN. Balai Pustaka, Jakarta, 1999.
- Ibnu Syamsi, *Dasar-Dasar Kebijakan Keuangan Negara*, Rineka Cipta, Jakarta, 1994.
- J.C.T. Simorangkir dan Mang Reng Say, *Tentang dan Sekitar Undang-Undang Dasar 1945*, Djambatan, Jakarta, 1995.
- Joefri Abdullah, *Pokok-Pokok Bekerjanya Garis Edar Anggaran Daerah*, Cipta Rukun Sarana, Jakarta, 2004.
- M. Solly Lubis, *Pergeseran Garis Politik dan Perundang-Undangan Mengenai Pemerintah Daerah*, Alumni, Bandung, 1989.
- Mardiasmo, *Perpajakan*, Andi, Yogyakarta, 2001.
- Mohammad Hatta, *Pengantar Ke Jalan Ilmu Pengetahuan*, Mutiara, Jakarta, 2000.
- R.A. Suhardi, *Politik Sosial Modern, Dasar dan Directiva*, Yayasan Karya Dharma IIP, Jakarta, 2003.
- Soewarno Handayangirat, *Administrasi Pemerintah Dalam Pembangunan Nasional*, PT. Gunung Agung, Jakarta, 1997.
- Sudjana, *Statistika*, Tarsito, Bandung, 1986.
- Winarno Surakhmad, *Pengantar Penelitian Ilmiah*, Tarsito, Bandung, 2000.