

**PERANAN BADAN PENGENDALIAN DAMPAK  
LINGKUNGAN DALAM MENINGKATKAN  
PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM  
MENANGGULANGI MASALAH PENCEMARAN  
LINGKUNGAN HIDUP DI KOTA BINJAI**

**SKRIPSI**



**OLEH**

**S U W A N D I**

**NPM : 00 850 0088  
PROGRAM STUDI ILMU PEMBERINTAHAN**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MEDAN AREA  
MEDAN  
2004**

## LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **PERANAN BADAN PENGENDALIAN DAMPAK LINGKUNGAN DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM MENANGGULANGI MASALAH PENCEMARAN LINGKUNGAN HIDUP DI KOTA BINJAI**

Nama Mahasiswa : S U W A N D I

NPM : 00 850 0088

Program Studi : ILMU PEMERINTAHAN



Menyetujui  
Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Taufik Siregar'.

( Taufik Siregar, SH, M.Hum.)

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Drs. M. Husni Thamrin Nst.'.

( Drs. M. Husni Thamrin Nst.)

Mengetahui :

Ketua Jurusan

Dekan

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Drs. H.M. Yusur Harahap.'.  

(Drs. H.M. Yusur Harahap.)

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Dra. Nina S.S. Siregar, MSi.'.  

(Dra. Nina S.S. Siregar, MSi.)



Tanggal Lulus : .....

## **KATA PENGANTAR**

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan syukur alhamdulillah kepada Allah SWT, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah “PERANAN BADAN PENGENDALIAN DAMPAK LINGKUNGAN DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM MENANGGULANGI MASALAH PENCEMARAN LINGKUNGAN HIDUP DI KOTA BINJAI”.

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Ibu Dra. Nina S.S. Siregar, MSi. selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area .

- Bapak Drs. H.M. Yusuf Harahap selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.
- Bapak Taufik Siregar, SH, M.Hum, selaku Dosen Pembimbing I penulis,
- Bapak Drs. M. Husni Thamrin Nst sebagai Dosen Pembimbing II Penulis.
- Bapak Ir, Porkash D. Lubis selaku Kepala Bapedal Kota Binjai dan seluruh staf Pegawai Bapedal Kota Binjai yang telah banyak membantu dalam penulisan skripsi ini.
- Bapak Lurah Kelurahan Tanah Tinggi Kecamatan Binjai Timur Kota Binjai beserta seluruh unsur stafnya.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan rasa terima-kasih yang sedalam-dalamnya kepada kedua orang tua penulis, bagi keduanya bakti dan doa penulis. Juga kepada isteri tercinta Nurhayati Sitepu dan anak-anak tersayang yang telah memberikan dorongan tersendiri kepada penulis sehingga akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan.

Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, September

Penulis

**S U W A N D I**

## DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI .....	iii
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	3
C. Pembatasan Masalah .....	4
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	5
E. Kerangka Pemikiran .....	6
F. Hipotesis .....	8
BAB II. URAIAN TEORITIS .....	10
A. Pengertian Lingkungan Hidup .....	10
B. Latar Belakang Terbentuknya UU No. 4 Tahun 1982 ...	17
C. Sebab-sebab Terjadinya Pencemaran Lingkungan Hidup	22
D. Dampak Industri Terhadap Lingkungan Hidup .....	30
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN .....	34
A. Populasi dan Sampel .....	34
B. Metode Pengumpulan Data .....	35
C. Variabel dan Definisi Operasional .....	35
D. Metode Analisis Data .....	37

BAB IV.	BAGIAN UMUM PEMERINTAH KOTA BINJAI .....	38
	A. Sejarah Singkat Pemerintahan Kota Binjai .....	38
	B. Tugas dan Fungsi Sekretariat Daerah Kota Binjai .....	41
	C. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas .....	42
BAB V.	ANALISIS DAN EVALUASI .....	49
	A. Tindakan-Tindakan Penataan Lingkungan Hidup Di Wilayah Pemerintah Kota Binjai .....	49
	B. Kendala-Kendala Yang Dihadapi .....	52
BAB VI.	KESIMPULAN DAN SARAN .....	61
	A. Kesimpulan .....	61
	B. Saran .....	62
DAFTAR PUSTAKA		

## **BAB I**

### **PENDAHULUAN**

#### **A. Latar Belakang Masalah**

Sebagaimana kita ketahui bahwa yang menjadi tujuan bangsa dan negara kita adalah mencapai masyarakat yang adil dan makmur berdasarkan Pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945.

Untuk mencapai tujuan tersebut pemerintah sekarang ini sedang giat-giatnya melaksanakan pembangunan dalam segala aspek kehidupan. Hakekat pembangunan itu sendiri adalah untuk membangun manusia Indonesia seutuhnya dan masyarakat seluruhnya. Hal ini berarti bahwa pembangunan itu dimaksudkan untuk mengejar keselarasan, keserasian dan keseimbangan antara kemajuan lahiriah dan batiniah atau pembangunan itu menghendaki keselarasan hubungan antara sesama manusia serta lingkungan alam sekitarnya.

Pembangunan yang sedang dilaksanakan sekarang ini adalah dalam arti yang luas, di mana didalamnya termasuk pembangunan untuk melestarikan lingkungan hidup. Salah satu faktor yang dapat merusak kelestarian lingkungan hidup itu adalah pembuangan dan penimbunan sampah secara sembarangan dan tidak pada tempatnya.

Pembuangan dan penimbunan sampah secara sembarangan akan mengakibatkan membusuknya sampah sehingga timbulnya bau yang tidak sedap dan udara yang tidak sehat tersumbatnya selokan-selokan air sehingga terjadi genangan yang pada akhir dapat menimbulkan bencana banjir yang dapat merenggut nyawa

manusia, hewan dan merusak hasil-hasil pembangunan. Di samping itu juga sampah dapat menjadi tempat berkembang biaknya bakteri-bakteri dan bibit-bibit penyakit lainnya yang dapat menimbulkan penyakit menular bagi manusia dan makhluk hidup lainnya, seperti hewan peliharaan.

Menurut Otto Soemarwoto, sampah itu dapat berupa :

1. Sampah padat, yaitu berupa kertas, bungkus makanan, plastik, logam, daun pisang, dan sejenisnya yang biasanya terdapat dalam alam sekelilingnya tempat tinggal kita/pasar-pasar.
2. Sampah cair, yaitu berupa buangan air kecil dan besar dari rumah.<sup>1</sup>

Di Kotamadya Binjai kita sering menjumpai masyarakat membuang sampah secara sembarangan walaupun di tempat itu ada larangan untuk membuang sampah. Di samping itu juga dapat dilihat sebagian orang masih mempergunakan air yang diambil dari sungai yang mengalir di tengah-tengah kota untuk keperluan hidup sehari-hari, padahal orang membuang sampah secara sembarangan di sungai tersebut.

Dalam keadaan tersebut apabila pemerintah maupun masyarakat setempat tidak memperhatikan keadaan tersebut maka terbayangkanlah bagi kita dampak yang sangat membahayakan keselamatan setempat.

Di samping hal-hal tersebut di atas, juga seringnya masyarakat tanpa menghiraukan dampak yang ditimbulkan oleh pembuangan limbah cair yang berasal dari kamar mandi seperti buang air kecil dan besar. Di mana pembuangan limbahnya

---

<sup>1</sup> Otto Soemarwoto, *Ekologi, Lingkungan Hidup, dan Pembangunan*, Penerbit Djambatan, Cetakan Ketiga, 1997 hal. 300.



## DAFTAR PUSTAKA

- Abdurrahman, *Pengantar Hukum Lingkungan Indonesia*, Penerbit Alumni, Bandung, 1986.
- B.H. Erickson dan T.A. Nosamchuk, *Memahami Data Statistik Untuk Ilmu Sosial*, LP3ES, Jakarta, 1981.
- Emil Salim, *Lingkungan Hidup dan Pembangunan*, Mutiara Sumber Widya, Jakarta, 1979.
- Fuad Amsyari, *Prinsip-prinsip Masalah Pencemaran Lingkungan*, Ghalia Indonesia, 1996.
- Fuad Amsyari, *Prinsip-prinsip Masalah Pencemaran Lingkungan*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1996.
- Kartini Kartono, *Metodologi Research Sosial*,—Alumni, Bandung, 1985.
- Kaslan A. Thoir, *Butir-butir Tata Lingkungan*, PT. Bina Aksara, Jakarta, 1985.
- Koesnadi Hardja, *Hukum Tata Lingkungan*, Edisi ke 2, Gajah Mada University Press, 1986.
- Koesnadi Hardjadsoemantri, *Hukum Tata Lingkungan*, Gajah Mada University Press, Edisi Kedua, 1996.
- Manudjat Danusaputro, *Hukum Lingkungan II Nasional*, Bina Cipta Bandung, 1981.
- Muhammad Hatta, *Pengantar Kejalan Ilmu Pengetahuan*, PT. Pembangunan, Jakarta, 1994.
- Otto Soemarwoto, *Ekologi, Lingkungan Hidup, dan Pembangunan*, Penerbit Djambatan, Cetakan Ketiga, 1997 .
- R.T.M. Sutamihardjo, *Kualitas dan Pencemaran Lingkungan*, Sekolah Pasca Sarjana, IPB. Bogor, 1998.
- Soerianegara, *Pengelolaan Sumber Daya Alam*, Sekolah Pasca Sarjana, Jurusan Pengelolaan Sumber Daya Alam dan Lingkungan, IPB, Bogor, 1999.

Sudjana, *Statistika*, Tarsito, Bandung, 1986.

