

**PERANAN ANGGARAN BIAYA PENGELOLAAN JALAN TOL  
SEBAGAI ALAT PENGAWASAN PADA PT. JASA MARGA  
(PERSERO) CABANG BELMERA**

**D  
I  
S  
U  
S  
U  
N**

**OLEH :**

**NAMA : G I N T O  
NIM : 93 830 0010  
NIRM : 9311085000010  
JURUSAN : MANAJEMEN**



**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MEDAN AREA  
MEDAN  
2000**



Judul Skripsi : PERANAN ANGGARAN BIAYA PENGELOLAAN  
JALAN TOL SEBAGAI ALAT PENGAWASAN  
PADA PT. JASA MARGA (PERSERO) CABANG  
BELMERA.

Nama Mahasiswa : GINTO  
No. Stambuk : 93.830.0010  
NIRM : 9311085000010

MENYETUJUI  
Komisi Pembimbing

Pembimbing I

(DRA.Hj. Adja Safinat)

Pembimbing II

(DRS. H. Jhon Hardy, Msi)

Mengetahui

Ketua Jurusan

(DRS. MUSLIM WIJAYA , Msi)

Dekan

(DRS. Rasdianto ,MS, AK)

## RINGKASAN

GINTO, PERANAN ANGGARAN BIAYA PENGELOLAAN JALAN TOL SEBAGAI ALAT PENGAWASAN PADA PT. JASA MARGA (PERSERO) CABANG BELMERA, ( dibawah bimbingan DRA. HJ. Adja Safinat, sebagai pembimbing I dan Drs. H. Jhon Hardy, Msi sebagai Pembimbing II ).

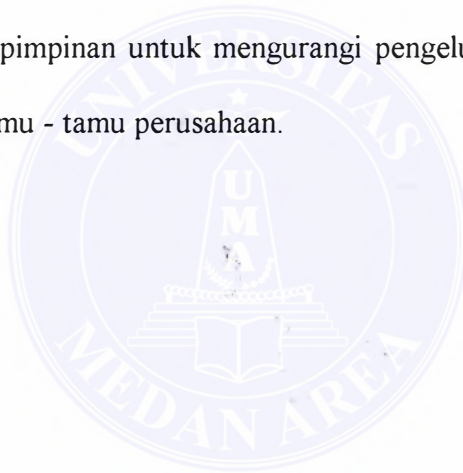
Anggaran biaya merupakan Rencana kegiatan perusahaan untuk mencapai tujuan, yang dinyatakan secara formal dalam ukuran Kuantitatif, biasanya dalam satuan uang (moneter) dan berlaku untuk jangka waktu tertentu yang akan datang.

Anggaran biaya mempunyai tiga fungsi penting dalam manajemen yaitu : sebagai alat perencanaan, pengkoordinasian dan pengawasan. Pengawasan anggaran biaya sebagai salah satu fungsi di perlukan untuk membandingkan kegiatan operasional perusahaan. Dalam laporan pelaksanaan anggaran dapat di ketahui tingkat efisiensi yang dicapai dengan cara membandingkannya dengan realisasi. Dari perbandingan tersebut dapat diketahui penyimpangan yang terjadi yang kemudian dianalisis dan dijelaskan penyebabnya. Hali ini diperlukan sebagai informasi dalam pengambilan keputusan (tingkat lanjut).

PT. Jasa Marga (Persero) Cabang Belmera adalah merupakan Badan Usaha Milik Negara yang bergerak dibidang Pengadaan, Pengelolaan dan Pemeliharaan jalan tol.

Adapun masalah yang akan dibahas dan diteliti adalah : masih terdapatnya selisih yang cukup tinggi dari penggunaan anggaran biaya sehingga terjadi tidak efisiensinya dana yang di Alokasikan. Dari analisis dan evaluasi atas data-data dan informasi yang diperoleh dari objek penelitian yaitu : PT. Jasa Marga (Persero) Cabang Belmera, penulis berkesimpulan bahwa masalah tersebut timbul karena adanya kebijaksanaan pimpinan yang mendadak yaitu setelah anggaran biaya dijalankan.

Hal ini terbukti dari adanya kebijaksanaan pimpinan yang melarang pegawai wanita kerja pada shif malam sehingga sewa kendaraan untuk antar jemput dihentikan. Kemudian kebijaksanaan pimpinan untuk mengurangi pengeluaran biaya presentative yaitu untuk menservice tamu - tamu perusahaan.



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadapan Tuhan Yang Maha Kuasa, karena berkat dan karuniaNya penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini, sebagai salah satu syarat untuk dapat memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Universitas Medan Area Medan.

Penulis menyadari bahwa baik isi maupun susunan skripsi ini masih jauh dari sempurna oleh karena keterbatasan yang ada pada penulis. Namun demikian penulis telah berusaha dengan segala kemampuan yang ada. Oleh karena itu penulis dengan senang hati menerima kritik membangun dan saran yang berguna.

Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar - besarnya kepada :

1. Bapak Ir. Zulkarnain Lubis, MS, selaku Rektor Universitas Medan Area.
2. Bapak DRS. RASDIANTO, MS,AK, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area.
3. Bapak DRS. MUSLIM WIJAYA, selaku Ketua Jurusan Manajemen Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area.
4. Ibu DRA. Hj. Adja Safinat, selaku Pembimbing I yang telah bersusah payah membimbing serta mendorong penulis sehingga selesainya skripsi ini.
5. Bapak DRS. H. Jhon Hardy , MSI. selaku Pembimbing II yang telah berkenan memberikan dorongan semangat kepada penulis.
6. Seluruh Dosen dan Staf pengajar beserta segenap Unsur Civitas Akademik Universitas Medan Area.
7. Bapak pimpinan PT. Jasa Marga (Persero) Cabang Belmera beserta Staf - Stafnya yang telah membantu penulis dalam memberikan izin untuk memperoleh data - data dan keterangan dari perusahaan.

8. Teristimewa kedua Orangtua ku yang tercinta, Bapak (Alm) NGADIMIN dan IBU SULIJAM yang telah banyak memberikan dorongan moril dan materil dengan diiringi doa sehingga skripsi ini dapat di selesaikan.
9. Abang dan Kakak yang kusayangi (Mulyono, Mulyadi, Purnama Sari) serta Adiku yang kukasihi (Suparman), terima kasih atas semangat dan doa yang diberikan.
10. Teman - teman seperjuangan dalam menyelesaikan skripsi ini : Dion Jimmy Limbong, SE, Supangat, SE & Rekan.
11. Buat Adinda yang kusayangi Ruslyati, yang telah banyak memberikan dorongan semangat dalam penulisan skripsi ini.

Penulis juga tidak lupa mengucapkan terima kasih kepada Rekan - Rekan mahasiswa dan seluruh teman - teman yang tidak dapat di sebutkan namanya satu persatu, yang telah turut memberikan bantuan dan dorongan sehingga skripsi ini dapat di selesaikan.

Akhirnya penulis berharap semoga penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat dan makna tersendiri bagi para pembaca.

Medan, September 2001

Penulis

**Ginto**

# DAFTAR ISI

Halaman

RINGKASAN .....	i
KATA PENGANTAR .....	iii
DAFTAR ISI .....	v
DAFTAR GAMBAR .....	vii
DAFTAR TABEL .....	viii
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Alasan Pemilihan Judul .....	1
B. Perumusan Masalah .....	2
C. Hipotesis .....	2
D. Luas dan Tujuan Penelitian .....	3
E. Metode Penelitian dan Teknik Pengumpulan Data .....	3
F. Metode Analisis .....	4
BAB II : LANDASAN TEORITIS	
A. Pengertian dan Jenis-jenis Anggaran ... ..	6
B. Prosedur Penyusunan Anggaran Biaya .....	13
C. Kekuatan dan Kelemahan Sistem Anggaran Biaya .....	20
D. Peranan Anggaran Biaya Sebagai Alat Pengawasan .....	21
BAB III : PT. JASA MARGA (PERSERO) CABANG BELMERA	
A. Gambaran Umum Perusahaan .....	24

B. Prosedur Penyusunan Anggaran Biaya Pengelolaan	
Jalan Tol .....	38
C. Target dan Realisasi Anggaran Biaya Pengelolaan	
Jalan Tol .....	40
D. Peranan Anggaran Biaya Pengelolaan Jalan Tol Sebagai	
Alat Pengawasan .....	42
E. Hambatan yang Dihadapi Dalam Penyusunan Anggaran	
Biaya Pengelolaan Jalan Tol .....	44
BAB IV : ANALISIS DAN EVALUASI .....	48
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan .....	55
B. Saran .....	56
DAFTAR PUSTAKA .....	57



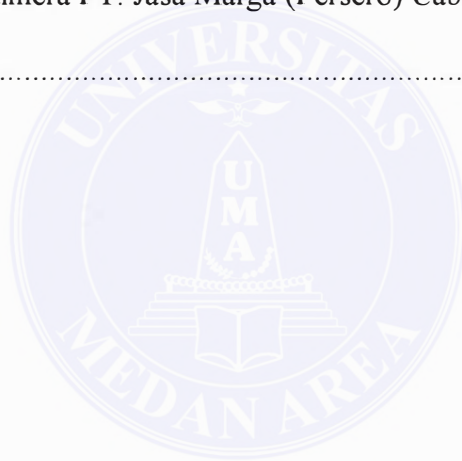
## DAFTAR GAMBAR

GAMBAR	Halaman
1. Prosedur Penyusunan Anggaran Biaya Operasional .....	19
2. Struktur Organisasi PT. Jasa Marga (Persero) Cabang Belmera Medan .....	47



## DAFTAR TABEL

TABEL	Halaman
1. Rekapitulasi Anggaran Biaya Pengelolaan Jalan Tol Unit Kerja Cabang Belmera tahun 1997 PT. Jasa Marga (Persero) Cabang Belmera Medan .....	40
2. Rekapitulasi Anggaran Biaya Pengelolaan Jalan Tol dan Selisihnya Unit Kerja Cabang Balmera PT. Jasa Marga (Persero) Cabang Belmera Medam .....	52



# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **A. Alasan Pemilihan Judul**

Salah satu tujuan perusahaan adalah untuk memperoleh laba semaksimal mungkin. Dengan menyusun anggaran biaya dapat dilaksanakan perencanaan kerja pada masa yang akan datang, walaupun demikian tidak ada suatu jaminan bahwa perusahaan yang mempunyai anggaran biaya akan lebih sukses menjalankan usahanya dibandingkan dengan perusahaan yang berjalan tanpa anggaran biaya.

Apabila perusahaan tidak mempunyai anggaran biaya maka kegiatan perusahaan tersebut bersifat meraba, tidak ada kepastian dan sifatnya untung-untungan. Dapat dikatakan demikian karena tidak ada patokan kerja dan selalu didasarkan atas pertimbangan-pertimbangan yang tidak terwujud atau praduga saja. Tidak adanya perencanaan yang baik untuk menggambarkan kejadian-kejadian pada masa yang akan datang, maka tindakan yang dilakukan didasarkan atas hal-hal apa saja yang hendak dilakukan sekarang sehingga apabila terjadi keadaan diluar yang diinginkan perusahaan, maka perusahaan akan mengalami kesulitan untuk menanggulangnya yang pada akhirnya perusahaan akan mengalami kerugian.

Penyusunan anggaran biaya didasarkan atas pertimbangan realisasi masa lalu dan taksiran-taksiran data yang dapat dipertanggung jawabkan dengan melihat kondisi masa yang akan datang dan aktivitas perusahaan sehingga diperoleh rencana yang efektif.

Anggaran biaya yang telah disusun maka pelaksanaannya harus diawasi agar sesuai dengan apa yang direncanakan terhadap kenyataannya. Anggaran biaya merupakan salah satu alat pengawasan yang baik. Baik buruknya anggaran biaya dapat dinilai dari kenyataan apakah pelaksanaan sesuai dengan rencana semula. Hasil-hasil yang diperoleh dalam pengawasan akan menjadi bahan analisa bagi manajemen untuk melaksanakan tindakan perbaikan.

Melihat begitu pentingnya anggaran biaya bagi suatu perusahaan, maka penulis sangat tertarik memilih judul yaitu : “PERANAN ANGGARAN BIAYA PENGELOLAAN JALAN TOL SEBAGAI ALAT PENGAWASAN PADA PT. JASA MARGA (Persero) CABANG BELMERA”.

## **B. Perumusan Masalah**

Berdasarkan penelitian pendahuluan dilakukan penulis pada PT. JASA MARGA (Persero) CABANG BELMERA, adanya masalah dibidang anggaran biaya yaitu anggaran biaya pengelolaan jalan Tol belum berperan sebagai alat pengawasan karena kenaikan harga-harga yang belum terkendali.

## **C. Hipotesis**

“Hipotesis adalah perumusan jawaban sementara terhadap masalah yang dimaksud sebagai tuntutan dalam penyelidikan untuk mencari jawaban yang sebenarnya”. 1)

---

1.) Winarno Surakhmad, Pengantar Penelitian Ilmiah Dasar Metode dan Teknik, Penerbit Tarsito, Bandung, 1990, hal. 39

## DAFTAR PUSTAKA

- Anton M. Samosir, Anggaran Perusahaan, Perencanaan dan Pengawasan Laba, Edisi Kedua, Universitas HKBP Nomensen Medan, 1988.
- Charles T. Horgren, Introduction to Management Accounting, Sixth Eddition, Pretice Hall Inc, Englewood Cliffs, New Jersey, 1984.
- D. Hartanto, Akuntansi untuk Usahawan, LPFE-UI, Jakarta, 1981.
- Glenn A Welsch, Budgeting, Profit Planning and Control, Edisi Keempat, Alih Bahasa, R. A. Fadly, Tien Kartini, Penerbit Aksara Baru, 1982.
- Gunawan Adisaputro dan Marwan Asri, Anggaran Perusahaan (Budgeting), Buku I, Edisi Ketiga, Cetakan Keenam, BPFE-UGM, Yokyakarta, 1993.
- James D. Wilson, D. John B. Campbell, Controllershship, The Work of The Managerial Accountant, Edisi Ketiga, Alih Bahasa TjinTjin Fenix Tjendra, Erlangga, 1991.
- M.C. Mas'ud, Akuntansi Manajemen, BPFE, Universitas Gajah Mada, Yogyakarta, 1982.
- Matz, Adolf, Milton. F, Usry, Akutansi Biaya Perencanaan dan Pengendalian (Cost Accounting Planning and Control), Terjemahan Herman Wibowo, Edisi Kedelapan, Jilid Dua, Penerbit Erlangga, Jakarta, 1992.
- M. Munandar, Budgeting, Perencanaan Kerja, Pengkoordinasian Kerja, Pengawasan Kerja, Edisi I, BPFE-UGM, Ygyakarta, 1986.
- R.A. Supriyono, Akuntansi Manajemen dan Proses Pengendalian Manajemen, Edisi Pertama, Penerbit BPFE, Yogyakarta, 1989.
- S. Hadibroto, Masalah Akuntansi, Buku Ketiga, LPFE-UI, Jakarta, 1987.
- S. Hadibroto, Masalah Akuntansi, Buku Satu, LPFE-UI, Jakarta, 1984.
- T. Hani Handoko, Manajemen, Edisi Kedua, BPFE, Yogyakarta, 1981.
- Winarno Surakhmad, Pengantar Penelitian Ilmiah Dasar Metode dan Teknik Penerbit Tarsito, Bandung, 1990.