

**USAHA-USAHA LURAH DALAM RANGKA PEMBINAAN  
MASYARAKAT UNTUK MENINGKATKAN PEMBANGUNAN  
DI KELURAHAN TANAH SERIBU KECAMATAN  
BINJAI SELATAN KOTA BINJAI**

**SKRIPSI**

**OLEH**

**DAWAWINTO  
NPM : 09 851 0050**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MEDAN AREA  
MEDAN  
2013**

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**Judul Skripsi** : USAHA-USAHA LURAH DALAM RANGKA  
PEMBINAAN MASYARAKAT UNTUK  
MENINGKATKAN PEMBANGUNAN DI  
KELURAHAN TANAH SERIBU KECAMATAN  
BINJAI SELATAN KOTA BINJAI

**Nama Mahasiswa** : DAWAWINTO

**NPM** : 09 851 0050

**Program Studi** : ILMU PEMERINTAHAN

Menyetujui

Komisi Pembimbing

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II

DRS. H.M. HUSNI THAMRIN NST, MSi.

DRS. INDRA MUDA, MAP.

DRS. HARWAN NASUTION, S.PD, MAP

## **ABSTRAK**

### **USAHA-USAHA LURAH DALAM RANGKA PEMBINAAN MASYARAKAT UNTUK MENINGKATKAN PEMBANGUNAN DI KELURAHAN TANAH SERIBU KECAMATAN BINJAI SELATAN KOTA BINJAI**

**O L E H**

**DAWAWINTO**

**NPM : 09 851 0050**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

Pembangunan kelurahan dilaksanakan melalui prakarsa dan pembangunan kelurahan sangat ditentukan oleh partisipasi aktif dan prakarsa serta swadaya masyarakat itu sendiri. Di samping itu dijelaskan pula bahwa pembangunan merupakan prioritas utama untuk dapat meningkatkan penghasilan masyarakat, terutama bagi anggota masyarakat yang pendapatannya relatif rendah, yakni : buruh tani, petani penggarap, nelayan, pengrajin, pedagang kecil dan lain-lain. Dengan meningkatnya penghasilan masyarakat, berarti kesejahteraan masyarakat semakin meningkat pula, sehingga dapat menimbulkan dampak positif, seperti meningkatnya tingkat pendidikan, kesehatan dan sebagainya.

Permasalahan yang diajukan adalah "Bagaimana peranan dan usaha-usaha lurah dalam rangka pembinaan untuk meningkatkan pembangunan masyarakat di Kelurahan Tanah Seribu Kecamatan Binjai Selatan Kota Binjai".

Hasil penelitian dan pembahasan menjelaskan peranan pemerintah kelurahan dalam pelaksanaan pembangunan adalah sebagai petugas administrasi yang memberikan tugas pencatatan dan pelaporan atas jalannya roda pemerintahan di tingkat kelurahan. Peranan Pemerintah kelurahan dalam peningkatan partisipasi masyarakat guna melaksanakan pembangunan adalah hanya bersifat sebagai penyampai atau motivator pada pemerintahan di atasnya serta sebagai petugas administrasi yang melakukan pencatatan atas kegiatan pembangunan di kelurahan. Hambatan dalam peningkatan partisipasi masyarakat guna melaksanakan pembangunan adalah respon negatif atas pelaksanaan pembangunan itu sendiri dari sebagian masyarakat, serta kurangnya koordinasi antar instansi terkait dalam lingkup kelurahan.

Kata Kunci: Lurah, Pembinaan, Masyarakat, Pembangunan

## KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah "USAHA-USAHA LURAH DALAM RANGKA PEMBINAAN MASYARAKAT UNTUK MENINGKATKAN PEMBANGUNAN DI KELURAHAN TANAH SERIBU KECAMATAN BINJAI SELATAN KOTA BINJAI".

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Bapak Drs. H. Irwan Nasution, S.Pd, MAP, selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial

dan Ilmu Politik Universitas Medan Area,

- Bapak Drs. H.M. Husni Thamrin Nst, MSi,, selaku Dosen Pembimbing I Penulis.
- Bapak Drs. Indra Muda, MAP, selaku Dosen Pembimbing II Penulis.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan rasa terima-kasih yang sedalam-dalamnya kepada kedua orang tua penulis, bagi keduanya bakti dan doa penulis. semoga kebersamaan yang kita jalani selama ini tetap menyertai kita, semoga Tuhan melindungi dan meridhoi rumah tangga kita.

Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, April 2013

Penulis

DAWAWINTO  
NPM : 09 851 0050

## DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK .....	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI .....	iv
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	4
C. Pembatasan Masalah.....	5
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	5
E. Kerangka Pemikiran.....	6
BAB II. URAIAN TEORITIS.....	9
A. Pengertian Kelurahan .....	9
B. Partisipasi Masyarakat .....	11
C. Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan .....	15
D. Peranan Aparatur Kelurahan Dalam Pembangunan.....	19
E. Perekonomian Masyarakat.....	21
F. Organisasi Ekonomi Masyarakat .....	22
G. Peranan Organisasi/Lembaga Ekonomi .....	25
H. Pengertian Pembangunan.....	27



<b>BAB III. METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>
A. Populasi dan Sampel .....	32
B. Metode Pengumpulan Data.....	33
C. Variabel Penelitian .....	33
D. Teknik Analisis Data.....	35
<b>BAB IV. KELURAHAN TANAH SERIBU KECAMATAN BINJAI SELATAN KOTA BINJAI .....</b>	<b>36</b>
A. Sejarah Kelurahan Tanah Seribu.....	36
B. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas .....	37
C. Struktur Organisasi Pemerintahan Wilayah Kecamatan di Kabupaten Deli Serdang.....	32
<b>BAB V. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>44</b>
A. Peranan Pemerintah Kelurahan Dalam Pelaksanaan Pembangunan.....	44
B. Peranan Pemerintah Kelurahan Dalam Peningkatan Partisipasi Masyarakat Guna Melaksanakan Pembangunan .....	52
Hambatan-Hambatan Dalam Peningkatan Partisipasi Masyarakat Guna Melaksanakan Pembangunan.....	61
<b>BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>70</b>
A. Kesimpulan.....	70

B. Saran.....

70

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN LAMPIRAN**

A. Pengambilan Data dari Kampus Universitas Medan Area

B. Surat Keterangan Balasan Pengambilan Data dari Kantor

Lurah Tanah Seribu Kecamatan Binjai Selatan Kota

Binjai





# BAB I

## PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang Masalah

Sebagaimana kita ketahui bahwa sampai saat ini dalam struktur tata negara Republik Indonesia Pemerintahan kecamatan masih tetap ditempatkan sebagai unit pemerintahan terendah. Dalam pada itu juga menjadi kenyataan bahwa pemerintah kelurahan sebagai alat pemerintah yang ada dan langsung di bawah kecamatan merupakan tempat tumpuan segala urusan dari segenap unsur pemerintah yang langsung berada di atasnya.

Dalam rangka usaha pelaksanaan pembangunan dewasa ini pemerintahan kelurahan memegang peranan yang sangat menentukan karena bagian terbesar dari potensi yang diperlukan dalam pelaksanaan pembangunan sekarang ini terdapat di di tingkat kelurahan.

Menurut Purba (1997:74), Pembangunan kelurahan dapat didefinisikan sebagai: Keseluruhan kegiatan pembangunan yang berlangsung di kelurahan meliputi seluruh aspek kehidupan masyarakat baik fisik, material maupun mental spritual dalam suatu kesatuan integritas usaha yang menyeluruh, terpadu, bertahap, terkordinasi dinamis dan berkelanjutan serta tetap dalam batas-batas kepribadian nasional dengan memperhatikan adanya keseimbangan kewajiban yang serasi antara kegiatan pemerintah dengan kegiatan masyarakat.

Partisipasi masyarakat dalam pembangunan kelurahan diwujudkan dalam bentuk prasarana dan swadaya gotong royong. Untuk memwadahi partisipasi aktif dari segenap lapisan masyarakat dalam pembangunan tersebut.

Pembangunan Nasional yang dilaksanakan oleh Pemerintah dan masyarakat diberbagai bidang, merupakan usaha untuk dapat memperkecil/meniadakan keterbelakangan dan kemiskinan yang masih dirasakan sebagian rakyat Indonesia terutama masyarakat yang berdomisili di pedesaan/kelurahan.

Pada dasarnya Pembangunan Nasional bertujuan: Untuk mewujudkan suatu masyarakat adil dan makmur berdasarkan Pancasila di dalam wadah Negara Kesatuan Republik Indonesia yang merdeka, berdaulat, bersatu dan berkedaulatan rakyat dalam suasana perikehidupan bangsa yang aman, tenteram, tertib dan dinamis serta dalam lingkungan pergaulan dunia yang merdeka, bersahabat, tertib dan damai.

Untuk dapat mewujudkan tujuan tersebut, Pemerintah bersama-sama dengan masyarakat melaksanakan pembangunan di berbagai bidang : ekonomi, politik, sosial budaya dan pertahanan keamanan, dimana pelaksanaannya tetap didasarkan atas azas pemerataan di seluruh pelosok tanah air.

Pembangunan masyarakat perlu terus ditingkatkan terutama melalui pengembangan kemampuan sumber daya manusia termasuk penciptaan iklim yang mendorong tumbuhnya prakarsa dan swadaya masyarakat. Sejalan dengan

## DAFTAR PUSTAKA

### Buku:

- Ari Dwipayana, dkk, *Pembaharuan Desa Secara Partisipatif*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2003.
- Bachsan Mustafa, *Sistem Hukum Administrasi Negara Indonesia*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2001.
- Bayu Suryaningrat, *Pemerintahan Administrasi Desa dan Kelurahan*, Aksara Baru, Jakarta, 1995.
- BH. Ericson dan T. Nomsamchue, *Memahami Statistik Untuk Ilmu Sosial*, LP3ES, Jakarta 1998.
- G. Kartasapoetra, Cs, *Koperasi Indonesia Yang Berdasarkan Pancasila dan UUD 1945*, Bina Aksara, Jakarta, 1994.
- Hadi Prayitno dan Lincoln Arsyad, *Petani Desa dan Kemiskinan*, BPFE, Yogyakarta, Jakarta, 1987.
- HAW. Widjaja, *Otonomi Desa, Merupakan Otonomi Yang Asli, Bulat dan Utuh*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2003.
- Kartini Kartono, *Pengantar Metodologi Riset Sosial*, Alumni, Bandung, 1996.
- Moekijat, *Koordinasi (Suatu Tinjauan Teoritis)*, Mandar Maju, Bandung, 1994.
- Partbership For Governance Reform, *Implementasi Otonomi Desa di Sumatera Utara*, Medan.
- Prajudi Atmosudirjo., *Hukum Administrasi Negara*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1981.
- Sadono Sukirno, *Pengantar Teori Mikroekonomi*, Bima Grafika, Jakarta, 1992.
- Saloemoen Soeharyo dan Nasri Effendi, *Sistem Administrasi Negara Republik Indonesia*, LAN, Jakarta, 2001.

Sapari Imam Asyari, *Metodologi Penelitian Sosiologi*, Usaha Nasional, Surabaya 1993.

Sekretariat Menko Ekuin dan Wasbang, *Pedoman Pelaksanaan Inpres No. 4 Tahun 1984 Tentang Pembinaan dan Pengembangan KUD*, Jakarta, 1994.

Sondang P. Siagian, *Administrasi Pembangunan*, Bumi Aksara, Jakarta, 2000.

Suharsimi Arikunto, *Prosedur Penelitian*, Rineka Cipta, Jakarta, 1996.

Sumber Saparin, *Pengantar Ekonomi Mikro*, Alumni, Bandung, 1999.

Suwignyo, *Administrasi Pembangunan Desa dan Sumber-Sumber Pendapatan Desa*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1996.

T. Hani Handoko, *Manajemen*, BPFE, Yogyakarta, 1991.

Talizuddin Ndraha, *Pengertian Desa dan Pembangunan Desa*, Yayasan Karya Darma II, Jakarta, 1997.

Victor Situmorang dkk, *Hukum Administrasi Pemerintahan di Daerah*, Sinar Grafika, Jakarta, 1994.

Wahyudi Kumorotomo, *Etika Administrasi Negara*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2001.

Winardi, *Azas-Azas Manajemen*, Alumni Bandung, 1999.

Wisnar Purba, *Sustriyawan TNI, Kepdes /Lurah*, MP, 324, Kodam I Bukit Brisar, 1997.

#### **B. Peraturan Perundang-Undangan:**

Undang-Undang No. 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah

Peraturan Pemerintah No. 73 Tahun 2005 tentang Kelurahan



# UNIVERSITAS MEDAN AREA

## FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JALAN KOLAM NOMOR 1 MEDAN ESTATE TELEPON : 061 - 7366878, 7364348, FAX. 7366998, MEDAN - 20233

Nomor : 102 / F.5 / I.2. b / 2013  
Lamp : -  
Hal : Pengambilan Data

09 Pebruari 2013

Kepada , Yth. Bapak Lurah Tanah Seribu  
Kecamatan Binjai Selatan Kota Binjai  
Di -  
Binjai

Dengan hormat,

Bersama ini kami mohon kesediaan Bapak/Ibu untuk memberikan izin dan kesempatan kepada mahasiswa kami dengan data sebagai berikut :

N a m a : Dawawinto  
N P M : 09.851.0050  
Prog. Studi : Ilmu Pemerintahan

Untuk melaksanakan Pengambilan Data di Istansi yang Bapak/Ibu Pimpin yaitu Kantor Kelurahan Tanah Seribu Kecamatan Binja Selatan Kota Binjai.

Adapun tujuan Pengambilan Data tersebut adalah dalam rangka penyusunan Skripsi dengan Judul Skripsi " *Usaha-usaha Lurah dalam rangka pembinaan masyarakat untuk meningkatkan pembangunan di Kelurahan Tanah Seribu Kecamatan Binjai Seatan Kota Binjai*".

Perlu kami sampaikan bahwa Pengambilan Data tsb semata-mata hanya untuk pendalaman Materi Skripsi di Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.

Kami mohon juga kiranya dapat memberikan kemudahan dalam Pengambilan Data tersebut dan setelah selesai dapat kiranya mengeluarkan Surat keterangan yang menyatakan bahwa mahasiswa tersebut telah selesai melaksanakan Pengambilan Data pada Instansi yang Bapak/Ibu Pimpin.

Demikian kami sampaikan, atas perhatian dan kerjasama yang baik diucapkan terima kasih.

Dekan,



Drs. H. Irwan Nasution.SPd.MAP



PEMERINTAH KOTA BINJAI  
KECAMATAN BINJAI SELATAN  
**KELURAHAN TANAH SERIBU**

Alamat : Jalan Sei Musi No. 3 KODE POS 20726  
BINJAI

SURAT KETERANGAN

Nomor : 470 -383

Lurah Tanah Seribu Kecamatan Binjai Selatan Pemerintah Kota Binjai menerangkan bahwa :

**N a m a** : DAWAWINTO  
**N P M** : 09.851.0050  
**Program Studi** : Ilmu Pemerintahan  
**Falkultas** : Ilmu Sosial dan Politik Universitas  
Medan Area

Surat keterangan ini dikeluarkan untuk menerangkan bahwa nama tersebut diatas telah melaksanakan pengambilan data pada kantor Lurah Tanah Seribu Kecamatan Binjai Selatan Kota Binjai dengan judul untuk penyusunan skripsi " **Usaha-usaha Lurah Dalam Rangka Pembinaan Masyarakat Untuk Meningkatkan Pembangunan Di Kelurahan Tanah Seribu Kecamatan Binjai Selatan Kota Binjai** ".

Demikian surat keterangan ini diberikan guna keperluan selanjutnya dan dapat untuk dimaklumi.

Binjai, 11 Maret 2013

LURAH TANAH SERIBU

KELURAHAN  
TANAH SERIBU

**MULLAH**  
PENATA TK. I

NIP.19590716 198203 1 006