

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini sebagai suatu syarat untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Pascasarjana Universitas Medan Area.

Adapun judul tesis ini adalah “Impelementasi Penyediaan Dana daerah Urusan Bersama (DDUB) untuk Pembiayaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar tahun Anggaran 2008-2014”. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih terdapat kekurangan dan kelemahan, untuk itu segala saran dan kritik dari pembaca guna menyempurnakan tesis ini sangat penulis harapkan sehingga tesis ini semakin sempurna untuk dijadikan suatu informasi pengetahuan.

Dalam penyelesaian tesis ini penulis mendapat banyak bantuan dan dorongan dari berbagai pihak yang secara langsung maupun tidak langsung membimbing penulisan ini. Dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. A. Yakub Matondang, MA, selaku Rektor Universitas Medan Area
2. Ibu Prof. Dr.Ir. Retna Astuti K., MS, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area
3. Bapak Dr. Warjio, MA, selaku Ketua Program Studi Magister Adminstrasi Publik Universitas Medan Area

4. Bapak Dr. Heri Kusmanto, MA, selaku pembimbing I yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis
5. Bapak Isnaini, SH, M.Hum, selaku pembimbing II yang telah banyak memberikan arahan dan dorongan kepada penulis dalam penyelesaian tesis
6. Bapak dan Ibu dosen serta staf pengajar PPs Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area yang telah memberikan bekal ilmu serta kelancaran dalam proses penyusunan dan penyelesaian tesis ini
7. Rekan-rekan pelaku pemberdayaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Perkotaan.
8. Bapak dan Ibu responden penelitian yang telah bersedia meluangkan waktu dan berkontribusi dalam memberikan data dan informasi dalam proses penelitian ini

Terima kasih pula kepada kedua orangtua, istri dan anak-anak, serta keluarga yang senantiasa memberikan dorongan dan semangat serta do'a demi keberhasilan dan kesuksesan penulis. Dan terima kasih kepada seluruh rekan-rekan yang ikut memberi saran dan masukan dalam penyusunan tesis ini, semoga budi baik mereka menjadi amal sholeh di hadapan Allah SWT dan berkontribusi dalam perbaikan kualitas bangsa ini, amien.

Medan, Januari 2016

Penulis,

Roby Batubara

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
ABSTRAK	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I : PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Hasil Penelitian	7
1.5. Kerangka Pemikiran	8
1.6. Hipotesis	10
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Implementasi Kebijakan	11
2.2. PNPM Mandiri Perkotaan	17
2.2.1. Konsep dan Dasar Kebijakan	17
2.2.2. Pelaksana Program	20

2.2.3. Bantuan Langsung Masyarakat (BLM)	22
2.3. Dana Daerah Urusan Bersama (DDUB)	24
2.3.1. Keuangan Daerah	24
2.3.2. Konsep dan Dasar Kebijakan DDUB	28
2.3.3. Mekanisme Penganggaran, Pencairan dan Pertanggungjawaban DDUB	35

BAB III: METODOLOGI PENELITIAN

3.1. Bentuk Penelitian	41
3.2. Lokasi Penelitian	42
3.3. Populasi dan Sampel	42
3.4. Teknik Pengumpulan Data	44
3.5. Operasionalisasi Variabel	45
3.6. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	47
3.6.1. Teknik Pengolahan Data	47
3.6.2 Teknik Analisis Data	48

BAB IV : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

4.1. Profil Kota Pematangsiantar	50
4.1.1. Kependudukan Kota Pematangsiantar	51
4.1.2. Visi dan Misi Kota Pematangsiantar	53
4.1.3. Anggaran Keuangan Kota Pematangsiantar	58
4.2. Pelaksanaan PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar	62

BAB V : HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA

5.1. Hasil Penelitian	65
-----------------------------	----

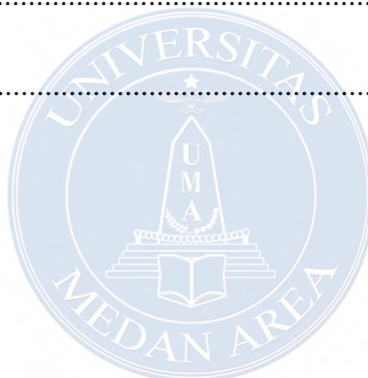
5.1.1. Karakteristik Responden	65
5.1.2. Variabel Penelitian	68
5.2. Analisis dan Interpretasi Data	88
5.2.1. Komunikasi	90
5.2.2. Sumberdaya	90
5.2.3. Disposisi/Perilaku	90
5.2.4. Struktur Birokrasi	91

BAB VI: KESIMPULAN DAN SARAN

6.1. Kesimpulan	92
6.2. Saran	94

DAFTAR PUSTAKA	97
-----------------------------	----

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

No. Tabel	Judul Tabel	Halaman
1.1	Alokasi DDUB PNPM Mandiri Perkotaan di Provinsi Sumatera Utara TA. 2008-2014	4
2.1	Alokasi BLM PNPM Mandiri Perkotaan per-Kelurahan/Desa	23
2.2	Perbedaan Mekanisme UB dengan Dekon dan TP	32
2.3	Besaran DDUB Lokasi PNPM Mandiri Perkotaan	38
2.4	Dasar Penetapan Alokasi BLM PNPM Mandiri Perkotaan	38
3.1	Komponen Populasi	44
4.1	Jumlah, Laju Pertumbuhan dan Kepadatan Penduduk Kota Pematangsiantar Tahun 2010-2014	51
4.2	Rata-rata Pertumbuhan Realisasi Pendapatan Daerah Pemerintah Kota Pematangsiantar Tahun 2006-2010	59
4.3	Rasio PAD dibanding APBD Kota Pematangsiantar Tahun 2006-2010.	60
4.4	Anggaran Belanja Kota Pematangsiantar Tahun 2005-2010.....	61
4.5	Surplus Riil Anggaran Kota Pematangsiantar Tahun 2006-2010	61
4.6	Lokasi dan Alokasi BLM PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	62
5.1	Distribusi Responden Menurut Jenis Kelamin	66
5.2	Distribusi Responden Menurut Umur	66
5.3	Distribusi Responden Menurut Pendidikan	67
5.4	Distribusi Responden Menurut Kedudukan Dalam Penyediaan	

	DDUB	67
5.5	Pendapat Responden Tentang Pengetahuan Terhadap PNPM Mandiri Perkotaan	71
5.6	Pendapat Responden Tentang Tujuan/Sasaran PNPM Mandiri Perkotaan	72
5.7	Pendapat Responden Tentang Pengetahuan Adanya Kewajiban Penyediaan DDUB untuk PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar	73
5.8	Pendapat Responden Tentang Pemahaman Aturan Tentang DDUB	74
5.9	Pendapat Responden Tentang Intensitas Peraturan Diterima Secara Formal Terkait DDUB PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	75
5.10	Pendapat Responden Tentang Pengetahuan Terhadap Realisasi Penyediaan DDUB PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	76
5.11	Pendapat Responden Tentang Tingkat Sosialisasi dan Peningkatan Kapasitas Yang Diterima Terkait DDUB PNPM Mandiri Perkotaan Di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	76
5.12	Pendapat Responden Tentang Pemahaman Tugas dan Fungsinya Dalam DDUB PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	77
5.13	Pendapat Responden Tentang Dukungan Pemahaman Responden	

	Terhadap PNPM Mandiri Perkotaan Dalam Penyediaan DDUB di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	78
5.14	Pendapat Responden Tentang Dukungan Kemampuan Keuangan Daerah Dalam Penyediaan DDUB di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	79
5.15	Realisasi Penyediaan DDUB PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	80
5.16	Pendapat Responden Tentang Dukungan Fasilitas Operasional Dalam Penyediaan DDUB di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	80
5.17	Pendapat Responden Tentang Pengaruh Peran Fasilitator/Konsultan Dalam Penyediaan DDUB PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	81
5.18	Pendapat Responden Tentang Pengaruh Dukungan Walikota dan Mutasi Pejabat Dalam Penyediaan DDUB PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	82
5.19	Pendapat Responden Tentang Dukungan Anggota DPRD Dalam Penyediaan DDUB PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	83
5.20	Pendapat Responden Tentang Dukungan Pejabat Bappeda Dalam Penyediaan DDUB PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	83
5.21	Pendapat Responden Tentang Dukungan Pejabat SKPD Dalam Penyediaan DDUB PNPM Mandiri Perkotaan di Kota	

	Pematangsiantar Tahun 2008-2014	84
5.22	Pendapat Responden Tentang Pengaruh Kelengkapan Perangkat Kerja Dalam Penyediaan DDUB PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	85
5.23	Pendapat Responden Tentang Intensitas Koordinasi dan Komunikasi Antar Pelaku Terkait DDUB PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	86
5.24	Pendapat Responden Tentang Hambatan Koordinasi dan Komunikasi dengan Pelaku Terkait DDUB PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar Tahun 2008-2014	87
5.25	Implementasi Penyediaan DDUB untuk PNPM Mandiri Perkotaan di Kota Pematangsiantar Tahun Anggaran 2008-2014	89



DAFTAR GAMBAR

No. Tabel	Judul Tabel	Halaman
1.1	Kerangka Pemikiran	10
2.1	Keterkaitan Faktor-Faktor Penentu Implementasi	16
2.2	Struktur Pelaksana PNPM Mandiri Perkotaan	21
2.3	Alur Kebijakan Penyediaan DDUB	30
2.4	Struktur Anggaran Urusan Bersama	31
2.5	Proses Perencanaan Penganggaran Dana Urusan Bersama	37
5.1	Tata Cara Penyediaan Anggaran DDUB Untuk Pembiayaan PNPM Mandiri Perkotaan	69

