

**SISTEM PENGELOLAAN SAMPAH DALAM MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI DINAS PERTAMANAN DAN
KEBERSIHAN KABUPATEN LANGKAT**

SKRIPSI



OLEH

Rosfanidar

**NPM : 04 850 0100
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2008**

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

**Judul Skripsi : SISTEM PENGELOLAAN SAMPAH DALAM
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH
DI DINAS PERTAMANAN DAN KEBERSIHAN
KABUPATEN LANGKAT**

**Nama Mahasiswa : Rosfanidar
No. Stambuk : 04 850 0100
Program Studi : Ilmu Pemerintahan**

**Menyetujui
Komisi Pembimbing**

PEMBIMBING I

Drs. H.M. Yusuf Harahap

PEMBIMBING II

Taufik Siregar, SH, M.Hum.

DEKAN

DRS. H.M. HUSNI THAMRIN NST, MSi.



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wr.wb.

Puji dan syukur kepada Allah SWT atas berkat rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Adapun judul skripsi ini adalah "SISTEM PENGELOLAAN SAMPAH DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI DINAS PERTAMANAN DAN KEBERSIHAN KABUPATEN LANGKAT".

Judul tersebut di atas penulis pilih karena penulis adalah Pegawai Negeri sipil yang bertugas pada Dinas Pertamanan dan Kebersihan Kabupaten Langkat dan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk dapat menyelesaikan Program Study S1 pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima-kasih kepada semua pihak atas bimbingan, bantuan dan dukungan yang telah diberikan dalam penyelesaian skripsi ini antara lain kepada:

1. Ibunda Fatimah, orang tua penulis yang selama ini tidak henti hentinya mendoakan penulis untuk sukses dalam mengharungi hidup ini.
2. Abangda Ramlan, suami tercinta yang selama ini tetap mendukung penulis dalam mengikuti program studi ini.
3. Bapak Drs. H.M. Husni Thamrin Nst, MSi, selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area .

4. Bapak Drs. H.M. Yusuf Harahap, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area, dan sekaligus selaku Dosen Pembimbing I Penulis.
5. Bapak Taufik Siregar, SH, M.Hum, selaku dosen Pembimbing I Penulis.
6. Bapak Kepala Dinas Pertamanan dan Kebersihan Kabupaten Langkat beserta staf dimana penulis melakukan penelitian.
7. Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
8. Sahabat seperjuangan Hj. Nurhaida, Hj. Warhani dan Masdelina.
9. Anak-anakku tersayang dr. Rika Febriyanti, M. Hirdansyah Amd. I. Indra Syahputra, M. Arif Munandar dan M. Afif Munandar dan menantu Erin Chaniago, ST, MSc, yang selama ini turut mensupport ibundanya dalam mengikuti Program Studi S1 ini.

Akhir kata penulis memanjatkan doa dan sujud kepada Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, agar senantiasa memberikan keselamatan dan kesehatan serta rahmatnya kepada kita, Amin ya Rabbal 'Alamin.

Medan, Agustus 2008

Penulis



DAFTAR ISI

Halaman

KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI	iii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Pembatasan Masalah	5
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	6
E. Kerangka Pemikiran	7
F. Hipotesis	10
BAB II. URAIAN TEORITIS	12
A. Pengertian Sampah	12
B. Pengertian Retribusi	17
C. Pengertian Administrasi Keuangan	21
D. Sumber-Sumber Pendapatan Daerah	29
E. Fungsi Pendapatan Asli Daerah	34
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	37
A. Populasi dan Sampel	37
B. Metode Pengumpulan Data	38
C. Variabel dan Definisi Operasional	38

D. Metode Analisis Data	39
BAB IV. DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	40
A. Sejarah Kabupaten Langkat	40
B. Kondisi Wilayah	44
C. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pertamanan dan Kebersihan Kabupaten Langkat	45
D. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas	46
BAB V. ANALISIS DAN EVALUASI.....	54
A. Sistem Pengelolaan Sampah di Kabupaten Langkat.....	54
B. Permasalahan Pengelolaan Sampah	57
C. Proses Pelaksanaan Pemungutan Retribusi Sampah.....	60
D. Hambatan dalam Pemungutan	64
E. Intensifikasi Pemungutan Retribusi Sampah	66
BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN	73
A. Kesimpulan	73
B. Saran.....	74

DAFTAR PUSTAKA

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Sebagaimana kita ketahui bahwa yang menjadi tujuan bangsa dan negara kita adalah mencapai masyarakat yang adil dan makmur berdasarkan Pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945.

Untuk mencapai tujuan tersebut pemerintah sekarang ini sedang giat-giatnya melaksanakan pembangunan dalam segala aspek kehidupan. Hakekat pembangunan itu sendiri adalah untuk membangun manusia Indonesia seutuhnya dan masyarakat seluruhnya. Hal ini berarti bahwa pembangunan itu dimaksudkan untuk mengejar keselarasan, keserasian dan keseimbangan antara kemajuan lahiriah dan batiniah atau pembangunan itu menghendaki keselarasan hubungan antara sesama manusia serta lingkungan alam sekitarnya.

Pembangunan yang sedang dilaksanakan sekarang ini adalah dalam arti yang luas, di mana didalamnya termasuk pembangunan untuk melestarikan lingkungan hidup. Salah satu faktor yang dapat merusak kelestarian lingkungan hidup itu adalah pembuangan dan penimbunan sampah secara sembarangan dan tidak pada tempatnya.

Pembuangan dan penimbunan sampah secara sembarangan akan mengakibatkan membusuknya sampah sehingga timbulnya bau yang tidak sedap dan udara yang tidak sehat tersumbatnya selokan-selokan air sehingga terjadi ganguan

yang pada akhir dapat menimbulkan bencana banjir yang dapat merenggut nyawa manusia, hewan dan merusak hasil-hasil pembangunan. Di samping itu juga sampah dapat menjadi tempat berkembang biaknya bakteri-bakteri dan bibit-bibit penyakit lainnya yang dapat menimbulkan penyakit menular bagi manusia dan makhluk hidup lainnya, seperti hewan peliharaan.

Menurut Soemarwoto sampah itu dapat berupa :

1. Sampah padat, yaitu berupa kertas, bungkus makanan, plastik, logam, daun pisang, dan sejenisnya yang biasanya terdapat dalam alam sekelilingnya tempat tinggal kita/pasar-pasar.
2. Sampah cair, yaitu berupa buangan air kecil dan besar dari rumah.¹

Di sekitar kehidupan kita sering menjumpai masyarakat membuang sampah secara sembarangan walaupun di tempat itu ada larangan untuk membuang sampah. Di samping itu juga dapat dilihat sebagian orang masih mempergunakan air yang diambil dari sungai yang mengalir di tengah-tengah kota untuk keperluan hidup sehari-hari, padahal orang membuang sampah secara sembarangan di sungai tersebut.

Dalam keadaan tersebut apabila pemerintah maupun masyarakat setempat tidak memperhatikan keadaan tersebut maka terbayangkanlah bagi kita dampak yang sangat membahayakan keselamatan setempat.

Di samping hal-hal tersebut di atas, juga seringnya masyarakat tanpa menghiraukan dampak yang ditimbulkan oleh pembuangan limbah cair yang berasal

¹Otto Soemarwoto, *Ekologi, Lingkungan Hidup, dan Pembangunan*, Penerbit Gambatan, Cetakan Ketiga, 1997, hal. 300.

DAFTAR PUSTAKA

- A. Thoir Kaslan *Butir-butir Tata Lingkungan*, PT. Bina Aksara, Jakarta, 1985.
- Ahmad Yani, *Hubungan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah di Indonesia*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2002.
- Bohari, *Pengantar Hukum Pajak*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2004.
- Gumpita Sa'id, *Sampah Masalah Kita Bersama*, Mediyatama Sarana Perkasa, Jakarta, 1987.
- Emil Salim, *Lingkungan Hidup dan Pembangunan*, Mutiara Sumber Widya, Jakarta, 1979.
- Fuad Amsyari, *Prinsip-prinsip Masalah Pencemaran Lingkungan*, Ghalia Indonesia, 1996.
- Ibnu Syamsi, *Dasar-Dasar Kebijaksanaan Keuangan Negara*, Rineka Cipta, Jakarta, 1994.
- Joeфри Abdullah, *Pokok-Pokok Bekerjanya Garis Edar Anggaran Daerah*, Cipta Rukun Sarana, Jakarta, 1994.
- Kartini Kartono, *Metodologi Research Sosial*, Alumni, Bandung, 1985.
- Kesit Bambang Prakoso, *Pajak dan Retribusi Daerah*, UII Pres, Yogyakarta, 2003.
- Manudjat Danusaputro, *Hukum Lingkungan II Nasional*, Bina Cipta Bandung, 1981.
- Mardiasmo, *Perpajakan*, Andi, Yogyakarta, 2001.
- Muhammad Hatta, *Pengantar Kejalan Ilmu Pengetahuan*, PT. Pembangunan, Jakarta, 1994.
- Otto Soemarwoto, *Ekologi, Lingkungan Hidup, dan Pembangunan*, Penerbit Djambatan, Cetakan Ketiga, 1997.
- R.T.M. Sutarnihardjo, *Kualitas dan Pencemaran Lingkungan*, Sekolah Pasca Sarjana, IPB. Bogor, 1998.

Said Kelana, *Teori Ekonomi Makro*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 1997.

Soerianegara, *Pengelolaan Sumber Daya Alam*, Sekolah Pasca Sarjana, Jurusan Pengelolaan Sumber Daya Alam dan Lingkungan, IPB, Bogor, 1999.

Soewarno Handayangirat, *Administrasi Pemerintah Dalam Pembangunan Nasional*, Gunung Agung. Jakarta, 1997.

Sudjana, *Statistika*. Tarsito, Bandung, 1986.

Sugiyono, *Metode Penelitian Administrasi*, Alfabeta, Bandung, 2002.

Tjokroamijoyo, Bintoro, 1990, *Pengantar Administrasi Pembangunan*, Jakarta : LP3ES.

