

**PENGAWASAN KEPEGAWAIAN DALAM MENINGKATKAN
PRODUKTIVITAS PEGAWAI DI BAGIAN KEUANGAN
SEKRETARIAT DAERAH KABUPATEN
MANDAILING NATAL**

SKRIPSI

OLEH

YUSPAN

NPM : 03 850 0058

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MEDAN AREA

M E D A N

2 0 0 7

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : PENGAWASAN KEPEGAWAIN DALAM
MENINGKATKAN PRODUKTIVITAS PEGAWAI DI
BAGIAN KEUANGAN SEKRETARIAT DAERAH
KABUPATEN MANDAILING NATAL

Nama Mahasiswi : YUSPAN

No. Stambuk : 03 850 0058

Program Studi : Ilmu Pemerintahan



Menyetujui :
Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Drs.H.M. Yusuf Harahap

Pembimbing II

Drs. Irfan Simatupang, MSi.

Mengetahui

Ketua Jurusan

Drs. H.M. Yusuf Harahap



Dekan

Drs. H.M.H. Thamrin Nst, MSi.

Tanggal lulus :

KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan syukur kepada Tuhan yang Maha Esa, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah “PENGAWASAN KEPEGAWAIN DALAM MENINGKATKAN PRODUKTIVITAS PEGAWAI DI BAGIAN KEUANGAN SEKRETARIAT DAERAH KABUPATEN MANDAILING NATAL”.

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Bapak Drs. H.M.H Thamrin Nasution, MSi, selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area .

- Bapak dan Ibunda tercinta yang telah mengasuh, mendidik, membimbing dan membesarkan penulis, serta tak lupa do'a restu yang tulus selama penulis menuntut ilmu.
- Bapak Drs. H.. Yusuf Harahap, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I Penulis.
- Bapak Drs. Irfan Simatupang, MSi selaku Dosen Pembimbing II penulis.
- Bapak Pimpinan Sekretariat Daerah Kabupaten Mandailing Natal beserta staf dimana penulis mengadakan penelitian.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.



Medan, November 2007

Penulis

YUSPAN
NIM : 03 850 0058

DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	3
C. Pembatasan Masalah	4
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	5
E. Kerangka Pemikiran	6
F. Hipotesis	7
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Pengertian Administrasi	9
B. Pengertian Administrasi Kepegawaian	13
C. Pengertian dan Jenis-Jenis Pengawasan	15
D. Pengertian Pegawai Negeri Sipil	20
E. Pengertian Produktivitas	23
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	25
A. Populasi dan Sampel	25
B. Metode Pengumpulan Data	26
C. Variabel dan Definisi Operasional	27
D. Metode Analisis Data	29

BAB IV. DESKRIPTIF LOKASI PENELITIAN.....	30
A. Sejarah Ringkas Kabupaten Mandailing Natal	30
B. Potensi Daerah	33
C. Tugas dan Fungsi Sekretariat Daerah Kabupaten Mandailing Natal	35
D. Organisasi Sekretariat Daerah Kabupaten Mandailing Natal	36
BAB V. PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	44
A. Pengawasan Penerimaan Pegawai	44
B. Pengawasan Pelaksanaan Pekerjaan Pegawai	50
C. Pengawasan Terhadap Promosi Pegawai	56
BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN	64
A. Kesimpulan	64
B. Saran-Saran	65

DAFTAR PUSTAKA



BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar belakang Masalah

Peranan Pegawai Negeri sebagai unsur Aparatur Negara dan Abdi Negara adalah sangat penting dan menentukan di dalam menyelenggarakan pemerintahan dan pembangunan untuk mencapai tujuan nasional seperti tercantum dalam pembukaan UUD 1945 yaitu melindungi segenap bangsa Indonesia dan memajukan kesejahteraan umum, mencerdaskan kehidupan bangsa dan ikut melakukan ketertiban dunia yang berdasarkan perdamaian abadi dan keadilan sosial.

Dalam rangka untuk mencapai Tujuan Nasional sebagai tersebut di atas diperlukan adanya Pegawai Negeri yang penuh dengan kesetiaan dan ketaatan kepada Pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945, Negara dan Pemerintah serta bersatu padu, bermental baik, berwibawa, berdaya guna, berhasil guna, berkedaulatan tinggi dan sadar tanggung jawab sebagai Aparat Negara dan juga Abdi Masyarakat, kiranya perlu dibina sebaik-baiknya atas dasar sistem prestasi kerja yang dibuktikan dengan nyata.

Oleh karena itu untuk mencapai kesempurnaan Aparatur yang dicita-citakan itu pada dasarnya diperoleh dari pada orang-orang atau pegawai yang bermental tinggi dan baik. Setiap manusia akan menghasilkan prestasi kerja yang lebih baik dan juga mempunyai semangat dalam menunaikan tugasnya demi tercapainya tujuan yang dikehendaki.

Sehubungan dengan itu, maka kepada setiap Pegawai Negeri perlu dilakukan pengawasan terhadap aktivitas dan perilakunya dalam melakukan penyelenggaraan tugas Pemerintahan dan Pembangunan secara berdaya guna dan berhasil guna.

Pegawai Negeri merupakan unsur yang paling penting dalam suatu instansi Pemerintahan, karena pegawai inilah yang menggerakkan segala sumber daya yang ada di Pemerintahan serta yang akan mengendalikannya. Oleh karena itu Pemerintah harus memberikan perhatian yang serius terhadap para pegawai sebagaimana dengan sumber daya lainnya.

Dalam melaksanakan fungsinya, seorang atasan tidak bekerja sendirian, tetapi meminta bantuan orang lain untuk menjalankannya. Dengan demikian seorang atasan harus mampu mempengaruhi seluruh pegawai agar mau bekerja sesuai apa yang diharapkan oleh Pemerintah. Untuk itu atasan perlu mengadakan suatu sistem pengawasan kepada pegawai, sehingga mereka bekerja sebaik mungkin dan dapat meningkatkan produktivitas kerja mereka.

Dalam pelaksanaannya tindakan pengawasan terhadap kegiatan pelaku-pelaku suatu organisasi termasuk halnya kepada pegawai negeri selaku pelaku organisasi pemerintahan tidak jarang dilakukan berlebihan, sehingga tidak jarang pengawasan yang dilakukan tersebut menghambat kreativitas daripada si pegawai negeri itu sendiri. Pihak atasan terlalu menyadari bahwa mereka berada pada pihak yang harus dipatuhi sehingga terkadang terbit penekanan rasa takut pada pegawai bawahannya,

DAFTAR PUSTAKA

- B.H. Erickson dan T.A. Nosamchuk, ***Memahami Data Statistik Untuk Ilmu Sosial***, LP3ES, Jakarta, 2001.
- Dwight Waldo, ***Pengantar Studi Administrasi***, Diterjemahkan oleh Slamet W. Admosoedarmo, Aksara Baru, Jakarta, 1995.
- M. Manullang, ***Dasar-Dasar Management***, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2001.
- Moekijat, ***Prinsip-Prinsip Administrasi Management dan Kepemimpinan***, Alumni, Bandung, 2004.
- Moh. Nazir, ***Metode Penelitian***, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1998.
- Musanef, ***Management Kepegawaian di Indonesia***, Gunung Agung, Jakarta, 1998.
- Sarwoto, ***Dasar-Dasar Organisasi dan Manajemen***, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2003.
- Soekarno K. ***Dasar-Dasar Manajemen***, Firma Tekad, Jakarta, 1995.
- Soewarno Handayaniingrat, ***Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Manajemen***, Gunung Agung, Jakarta, 1995.
- Sondang P. Siagian, ***Eksekutif Yang Efektif***, PT. Gunung Agung, Jakarta, 1995.
- Sondang P. Siagian, ***Filsafat Administrasi***, Gunung Agung, Jakarta, 2000.
- Sondang P. Siagian, ***Organisasi Kepemimpinan dan Prilaku Administrasi***, Gunung Agung, Jakarta, 1998.
- Sudjana, ***Statistika***, Tarsito, Bandung, 1996.
- Suhardi, ***Politik Sosial Modern, Dasar dan Directive***, Yayasan Karya Dharma IIP, Jakarta, 2003.
- Sumber Saporin, ***Tata Pemerintahan Desa dan Administrasi Pemerintahan Desa***, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1999.

Sutrisno Hadi, ***Metodologi Research***, Fakultas Psikologi UGM, Yogyakarta, 1997.

The Liang Gie, ***Administrasi Perkantoran***, Nur Cahaya, Yogyakarta, 2001.

The Liang Gie, ***Ilmu Administrasi***, Percetakan Republik Indonesia, Yogyakarta, 2002.

The Liang Gie, ***Pengertian, Kedudukan dan Perincian Ilmu Administrasi***, Super Sukses, Yogyakarta, 2001.

Tim Penyusun Bahan Materi Latihan Pra Jabatan, Jakarta, 1994.

Winardi, ***Kamus Ekonomi***, Penerbit Alumni, Bandung, 2002.

Winarno Surakhmad, ***Pengantar Penelitian Ilmiah***, Tarsito, Bandung, 2002.

