

**SUATU TINJAUAN TENTANG PENGELOLAAN DANA
JARING PENGAMAN SOSIAL DALAM KAITANNYA
DENGAN PELAYANAN KESEHATAN MASYARAKAT DI
LINGKUNGAN DINAS KESEHATAN PROPINSI
SUMATERA UTARA**

SKRIPSI

OLEH

IRWANDI

NIM : 99 850 0045

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2003**

SKRIPSI



Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai
Gelar Sarjana Bidang Administrasi Negara Pada
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Medan Area

OLEH
IRWANDI
NIM. 99.850. 0045



JURUSAN ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2003

Medan, Oktober 2008



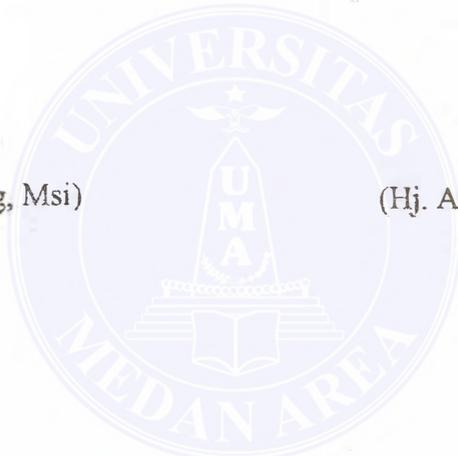
Disetujui Oleh :

Pembimbing I

(Drs. Irfan Simatupang, Msi)

Pembimbing II

(Hj. Aminatun Nasution, SH)



Disahkan Oleh

Ketua Jurusan

(Dra. Rosmala Dewi)



Dekan

(Nisman Tarigan, MS)



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil ‘ Alamin, penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena dengan rahmat dan hidayah-nya, penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini sebagaimana mestinya.

Adapun judul dari skripsi ini adalah ***“Suatu Tinjauan Tentang Pengolahan Dana Jaring Pengaman Sosial Dalam Kaitannya Dengan Pelayanan Kesehatan Masyarakat di Lingkungan Dinas Kesehatan Propinsi Sumatera Utara”***.

Dalam merampungkan tugas akhir ini, penulis banyak menghadapi hambatan, baik dari segi teknis, waktu, tenaga serta biaya. Namun dengan petunjuk dan rahmat dari Allah SWT serta bantuan bimbingan dan pasilitas yang diberikan kepada penulis dari berbagai pihak, maka penulisan skripsi ini dapat diselesaikan sebagaimana adanya.

Dalam kesempatan ini dengan ketulusan hati penulis, mengucapkan terima-kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Drs. Usman Tarigan, MS, selaku Dekan di Fakultas Isipol Universitas Medan Area.
2. Ibu Dra. Rosmala Dewi, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Isipol Universitas Medan Area.
3. Bapak Drs. Irfan Simatupang, Msi, Selaku Dosen Pembimbing I penulis, yang telah meluangkan waktunya bagi membimbing penulis.

4. Ibu Hj. Aminatun Nasution ,SH, selaku Dosen Pembimbing II penulis, yang telah meluangkan waktunya bagi membimbing penulis.
5. Bapak Pimpinan Dinas Kesehatan Propinsi Sumatera Utara beserta staf dimana penulis melakukan penelitian.
6. Seluruh staf dan pegawai serta Dosen yang bertugas di Fakultas Isipol Universitas Medan Area.
7. Rekan-rekan mahasiswa yang telah membantu dan memberikan dorongan dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Dan Do'a penulis bagi kedua orang tua penulis, terima-kasih yang tiada terhingga kepada seluruh keluarga tercinta yang membantu dan memberikan dorongan serta semangat dalam menghadapi hambatan-hambatan yang selama ini penulis hadapi.

Alhamdulillah Rabbil ' Alamin, penulis ucapkan dengan harapan tulisan ini dapat bermamfaat bagi kita semua.

Medan, Oktober 2003

Penulis,

IRWANDI

DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iii
DAFTAR GAMBAR DAN TABEL	v
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Pembatasan Masalah	5
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	5
E. Kerangka Pemikiran	6
F. Hipotesis	7
BAB II. URAIAN TEORITIS	9
A. Pengertian Administrasi	9
B. Pengertian Jaring Pengaman Sosial	13
C. Tujuan dan Sasaran Jaring Pengaman Sosial	16
D. Pengorganisasian Jaring Pengaman Sosial	17
E. Pengertian Pelayanan	21
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	24
A. Populasi dan Sampel	24
B. Metode Pengumpulan Data	25

C. Variabel dan Definisi Operasional	26
D. Metode Analisis Data	27
BAB IV. FUNGSI DINAS KESEHATAN PROPINSI SUMATERA UTARA DALAM JARING PENGAMAN SOSIAL	28
A. Tugas Pokok Dinas Kesehatan Propinsi Sumatera Utara .	28
B. Hubungan Dinas Kesehatan Propinsi Sumatera Utara dengan Jaring Pengaman Sosial	38
C. Pelayanan Dinas Kesehatan Kepada Masyarakat Yang Tidak Mampu.....	41
BAB V. PELAKSANAAN JARING PENGAMAN SOSIAL DI DINAS KESEHATAN PROPINSI SUMATERA UTARA ...	45
A. Bentuk-Bentuk Perwujudan Pemberian Bantuan Jaringan Pengamanan Sosial Oleh Dinas Kesehatan Propinsi Sumatera Utara	45
B. Pelaksanaan Pengelolaan Jaringan Pengamanan Sosial di Dinas Kesehatan Propinsi Sumatera Utara	53
C. Hambatan dan Upaya Penanggulangan	58
BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN	64
A. Kesimpulan	64
B. Saran	65

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR GAMBAR DAN TABEL

	halaman
1. Gambar Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Propinsi Sumatera Utara	38
2. Tabel Daftar Populasi	24



BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Pembangunan Nasional bertujuan untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat secara umum. Ruang lingkup tujuan pembangunan yang sedemikian memberikan suatu sifat dasar dari pembangunan itu sendiri yaitu memberikan fasilitas yang berlebihan pada sekelompok pengusaha, sehingga semakin menciptakan kondisi yang sangat riskan dari akibat pembangunan itu sendiri. Latar belakang pelaksanaan pembangunan yang sedemikian dapat dipahami karena pemerintah Indonesia yang berkuasa di masa itu dihadapkan pada suatu dilematikal dari kondisi perekonomian yang serba tidak nyata sehingga untuk mempercepat laju pembangunan ekonomi maka pemerintah mengambil jalan pintas memberikan fasilitas yang berlebihan pada beberapa kelompok usaha.

Oleh kelompok tersebut maka diterapkan tingkah laku ekonomi yang mengarah di sektor industri, sehingga beberapa segi kehidupan ekonomi masyarakat umumnya dijadikan tolak ukur kedua setelah sektor industri.

Aktivitas kehidupan perekonomian tersebut semakin memuncak sejak tahun 1995, dimana Indonesia dimasa ini dihadapkan pada awal-awal krisis moneter. Krisis tersebut semakin memuncak pada tahun 1978 yang ditandai dengan lengsernya Pemerintahan Orde Baru.

Dalam rangka menanggulangi dampak krisis ekonomi telah dilakukan strategi

penyelamatan dan pemulihan melalui program jaminan pengaman sosial sebagaimana diamanatkan Undang-Undang No. 23 Tahun 1992 tentang Kesehatan jo. Kepmerkes Republik Indonesia No. 1008/Menkes/VIII/1999 tentang Penetapan Pelaksanaan Jaring Pengaman Sosial Bidang Kesehatan (JPS-BK).

Lengsernya pemerintahan Orde Baru tidak menyurutkan krisis perekonomian Indonesia hingga dewasa. Di satu sisi kebijaksanaan-kebijaksanaan tingkah laku ekonomi pemerintah terkadang tidak jelas, sehingga mengarah kepada semakin tidak percayanya dunia terhadap ekonomi Indonesia.

Salah satu program pemerintah tersebut adalah tentang Pengelolaan Dana Jaringan Pengamanan Sosial sebagai suatu sistem atau cara menggerakkan perekonomian rakyat sehingga diharapkan Indonesia mampu keluar dari permasalahan ekonomi yang menimpanya. Jaringan Pengamanan Sosial ini lebih dikenal dengan istilah JPS, yang programnya telah dimulai sejak masa pemerintahan Orde Baru hingga dewasa ini. JPS diharapkan sebagai suatu bentuk dana yang terus berputar, sehingga masyarakat dapat menggerakkan roda ekonominya. Sedangkan sasaran pemberian JPS itu sendiri diarahkan pada pelaku-pelaku ekonomi di tingkat bawah.

Pada dasarnya konsep tujuan dari JPS itu sendiri bermanfaat dan sangat urgen sekali dalam meningkatkan ekonomi rakyat bawah, hanya saja tingkatan selanjutnya mengalami permasalahan, seperti tidak jelasnya rakyat mana yang berhak mendapatkan JPS tersebut, berubahnya konsep ekonomi yang ditujukan pada pendanaan JPS, dan perilaku pengelola JPS itu sendiri. Permasalahan di atas membentangi sehingga konsep JPS dilecehkan oleh sebagian orang sebagai suatu

DAFTAR PUSTAKA

- Azrul Azwar, *Administrasi Perusahaan*, Binarupa Aksara, Cetakan Pertama, Jakarta, 1996.
- Departemen Kesehatan RI, *Petunjuk Teknis Program Jaring Pengaman Sosial Bidang Kesehatan (JPS-BK) Bagi Rumah Sakit*, Nopember, Jakarta, Tahun 1999.
- Dwight Waldo, *Pengantar Studi Administrasi*, Diterjemahkan oleh Slamet W. Admosoedarmo, Aksara Baru, Jakarta, 1985.
- James A.F. Stoner, *Manajemen*, Terjemahan Alfonso Sirait, Erlangga, Jakarta, 1991.
- Kartini Kartono, *Pengantar Metodologi Research Sosial*, Alumni, Bandung, 1980.
- Moekijat, *Prinsip-Prinsip Administrasi Management dan Kepemimpinan*, Alumni, Bandung, 1984.
- Moekijat, *Tata Laksana Kantor*, Mandar Maju, Bandung, Cetakan ke-6, 1989.
- Mohammad Hatta, *Pengantar Ke Jalan Ilmu Pengetahuan*, Mutiara, Jakarta, 1980.
- S. Prajudi Atmosoedirjo, *Dasar-Dasar Ilmu Administrasi*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1980.
- Sarwoto, *Dasar-Dasar Organisasi dan Manajemen*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1985.
- Soekarno K. *Dasar-Dasar Manajemen*, Firma Tekad, Jakarta, 1965.
- Soewarno Handyaningrat, *Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Manajemen*, Gunung Agung, Jakarta, 1985.
- Sondang P. Siagian, *Filsafat Administrasi*, Gunung Agung, Jakarta, 1980.
- Sondang P. Siagian, *Filsafat Administrasi*, PT. Toko Gunung Agung, cetakan kedua puluh empat, Jakarta, 1996.
- T. Hani Handoko, *Manajemen*, Cetakan kelima, BPFE-UGM, Yogyakarta, 1998.
- The Liang Gie, *Ilmu Administrasi*, Percetakan Republik Indonesia, Yogyakarta, 1982.

_____, *Pengertian, Kedudukan dan Perincian Ilmu Administrasi*, Super Sukses, Yogyakarta, 1981.

W.J.S. Poerwadarminta, *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, PN. Balai Pustaka, Jakarta, 1984.

Winarno Surakhmad, *Pengantar Penelitian Ilmiah*, Tarsito, Bandung, 1980.

