

**PERANAN PENGAWASAN DALAM MENINGKATKAN  
PELAKSANAAN ADMINISTRASI PADA DINAS  
PEKERJAAN UMUM KOTA BINJAI**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi sebagian dari syarat-syarat  
Untuk Mendapatkan Gelar Sarjana**

Oleh :  
**HARMANSYAH**  
NPM : 04 850 0051

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MEDAN AREA  
MEDAN  
2011**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : PERANAN PENGAWASAN DALAM MENINGKATKAN PELAKSANAAN ADMINISTRASI PADA DINAS PEKERJAAN UMUM KOTA BINJAI

Nama Mahasiswa : HARMANSYAH

NO. Stambuk : 04 850 0051

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Menyetujui  
Komisi Pembimbing

PEMBIMBING I

  
Drs. H.M. Yusuf Hbrapan

PEMBIMBING II

  
Drs. M. Aswin Hasibuan, MAP

Ketua Jurusan

  
Drs. M. Aswin Hasibuan, MAP

Dekan

  
Drs. H. Irwan Nasution, S.Pd, MAP

## **KATA PENGANTAR**

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan syukur kepada Tuhan yang Maha Esa, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah “Peranan Pengawasan Dalam Meningkatkan Pelaksanaan Administrasi Pada Dinas Pekerjaan Umum Kota Binjai “.

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Bapak Drs. H. Irwan Nasution, S.Pd, MAP, selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.
- Bapak Drs. M. Aswin Hasibuan, MAP, selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

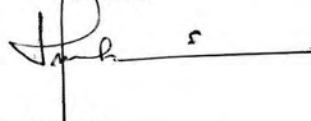
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area, dan sekaligus selaku Dosen Pembimbing II Penulis.

- Bapak Drs. H.M. Yusuf Harahap, selaku Dosen Pembimbing I Penulis.
- Bapak Drs. H. Irwan Nasution, S.Pd, MAP. selaku Dosen Pembimbing II Penulis.
- Bapak dan Ibunda tercinta yang telah mengasuh, mendidik, membimbing dan membesarkan penulis, serta tak lupa do'a restu yang tulus selama penulis menuntut ilmu.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, September 2011

Penulis



**HARMANSYAH**  
NPM : 04 850 0051

## DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI .....	iii
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	3
C. Pembatasan Masalah .....	3
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	5
E. Kerangka Pemikiran .....	6
F. Hipotesis .....	7
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	9
A. Pengertian Administrasi .....	9
B. Pengertian Pengawasan .....	12
C. Tujuan Pengawasan .....	13
D. Prinsip-Prinsip dan Jenis Pengawasan .....	15
E. Pengertian Organisasi .....	19
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN .....	23
A. Populasi dan Sampel .....	23
B. Metode Pengumpulan Data .....	24
C. Variabel dan Definisi Operasional .....	25

D. Metode Analisis Data .....	27
<b>BAB IV. DINAS PEKERJAAN UMUM KOTA BINJAI .....</b>	<b>28</b>
A. Sejarah Berdirinya Kantor Dinas Pekerjaan Umum Kota Binjai .....	28
B. Tugas dan Fungsi Dinas Pekerjaan Umum Binjai .....	30
C. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas .....	31
<b>BAB V. ANALISIS DAN EVALUASI .....</b>	<b>43</b>
A. Fungsi Pengawasan Dalam Kantor .....	43
B. Hubungan dan Tata Kerja .....	48
C. Pengawasan Pelaksanaan Pekerjaan Pegawai .....	52
D. Pelaksanaan dan Pengawasan Terhadap Anggaran Dinas ...	55
E. Hambatan-Hambatan Yang Dihadapi Dalam Operasional Dinas Pekerjaan Umum Kota Binjai .....	59
<b>BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>63</b>
A. Kesimpulan .....	63
B. Saran .....	64

## DAFTAR PUSTAKA

# **BAB I**

## **P E N D A H U L U A N**

### **A. Latar Belakang Masalah**

Pengawasan dapat didefinisikan sebagai proses untuk “ menjamin “ bahwa tujuan-tujuan organisasi dan manajemen tercapai. Ini berkenaan dengan cara-cara membuat kegiatan sesuai yang direncanakan. Pengertian ini menunjukkan adanya hubungan erat antara perencanaan dan pengawasan.

Pengawasan sebagai salah satu fungsi administrasi diperlukan untuk mencegah kemungkinan-kemungkinan penyimpangan dari pada rencana-rencana semula, instruksi-instruksi, sasaran dan sebagainya yang telah ditetapkan. Dengan pengawasan diharapkan penyimpangan-penyimpangan yang mungkin dapat menimbulkan kerugian yang besar dapat dihilangkan atau setidaknya diperkecil. Hal ini berarti dengan adanya pengawasan yang baik, tujuan yang telah ditetapkan akan dapat tercapai dengan cara efektif dan efisien.

Dalam rangka melaksanakan suatu sistem pemerintahan, terutama berjalannya bidang tugas lembaga-lembaga pemerintahan termasuk halnya di Dinas Pekerjaan Umum Kota Binjai, maka sangat diperlukan suatu pelaksanaan pengawasan terutama perihal pelaksanaan administrasi organisasi tersebut.

Walaupun kebijaksanaan pimpinan di Dinas Pekerjaan Umum Kota Binjai sudah digariskan secara ideal baik apabila tanpa disertai dengan pengawasan

administrasi yang baik dan tepat untuk menunjang pelaksanaannya akan menemui kegagalan atau hambatan. Bertitik tolak dari hal tersebut, maka menjadi kewajiban seluruh aparat pemerintahan untuk menghayati pengetahuan bagaimana sebenarnya pengawasan sebaiknya dilakukan agar tugas-tugas pemerintahan di Dinas Pekerjaan Umum Kota Binjai dapat lancar dan berhasil dengan baik.

Kalau ditelaah lebih jauh lagi, uraian di atas menunjukkan bahwa setiap pengawasan mempunyai sasaran tertentu. Dalam penelitian ini sasaran dari pelaksanaan pengawasan adalah pelaksanaan administrasi itu sendiri khususnya di Dinas Pekerjaan Umum Kota Binjai. Sebagaimana diketahui pelaksanaan administrasi itu meliputi antara lain pelaksanaan administrasi umum dan administrasi keuangan. Permasalahan di bidang administrasi umum adalah di bidang surat-menyurat, sedangkan di bidang administrasi keuangan antara lain adalah mengenai berfungsinya buku kas dan anggaran pada instansi tersebut. Apabila permasalahan administrasi di atas belum dapat diselesaikan dengan baik maka dengan sendirinya pelaksanaan administrasi belum dapat berjalan dengan baik. Dalam hal ini Kepala Dinas Pekerjaan Umum Kota Binjai sebagai pimpinan tertinggi pada sebuah kantor sesuai dengan peraturan yang ada diperlukan suatu pengawasan. Dalam hal ini Kepala Dinas Pekerjaan Umum Kota Binjai diharapkan dapat meningkatkan pengawasannya dalam pelaksanaan administrasi di instansinya.



## DAFTAR PUSTAKA

- B.H. Erickson dan TA. Nosamchuk, *Memahami Data Statistik Untuk Ilmu Sosial*, LP3ES, Jakarta, 2001.
- Dwight Waldo, *Pengantar Studi Administrasi*, Diterjemahkan oleh Slamet W. Admosoedarmo, Aksara Baru, Jakarta, 2005.
- Gibson Ivancemich dan Donelly, *Organisasi Prilaku, Struktur dan Proses*, terjemahan Agus Dharma, Erlangga, Jakarta, 2003.
- Jalaluddin Rakhmat, *Metode Penelitian Komunikasi*, PT. Remadja Karya, Bandung, 2005.
- James AF. Stoner dan Charles Wankel, *Manajemen*, terjemahan Oleh Wilhelmus WB, Inter Media, Jakarta, 2006.
- M. Manullang, *Dasar-Dasar Management*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2001.
- Masri Singarimbun dan Sofyan Effendi, *Metode Penelitian Survey*, LP3ES, Jakarta, 2007.
- Moekijat, *Prinsip-Prinsip Administrasi Management dan Kepemimpinan*, Alumni, Bandung, 2004.
- Mohammad Hatta, *Pengantar Ke Jalan Ilmu Pengetahuan*, Mutiara, Jakarta, 2000.
- R.A. Suhardi, *Politik Sosial Modern, Dasar dan Directiva*, Yayasan Karya Dharma IIP, Jakarta, 2003.
- Soekarno K. *Dasar-Dasar Manajemen*, Firma Tekad, Jakarta, 2005.
- Soewarno Handayaniingrat, *Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Manajemen*, Gunung Agung, Jakarta, 2006.
- Sondang P. Siagian, *Eksekutif Yang Efektif*, PT. Gunung Agung, Jakarta, 2005.
- \_\_\_\_\_, *Filsafat Administrasi*, Gunung Agung, Jakarta, 2000.

\_\_\_\_\_, *Peranan Staf Dalam Manajemen*, Cetakan Kesembilan, PT. Gunung Agung, Jakarta, 2000.

Sujamto, *Beberapa Pengertian di Bidang Pengawasan*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2006.

Sutarto, *Dasar-Dasar Organisasi*, Cetakan Kesembilan, Gajah Mada University Press, Yogyakarta, 2009.

The Liang Gie, *Ilmu Administrasi*, Percetakan Republik Indonesia, Yogyakarta, 2002.

\_\_\_\_\_, *Pengertian, Kedudukan dan Perincian Ilmu Administrasi*, Super Sukses, Yogyakarta, 2001.

Winarno Surakhmad, *Pengantar Penelitian Ilmiah*, Tarsito, Bandung, 2000.

