

**PENGARUH PENGAWASAN BADAN PENGAWAS KABUPATEN  
TERHADAP IMPLEMENTASI PEMBANGUNAN DESA DI  
KABUPATEN MANDAILING NATAL**

**SKRIPSI**



**OLEH**

**BAHRI**

**NPM : 04 850 0113  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MEDAN AREA  
MEDAN  
2007**

**LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI**

Judul Skripsi : **PENGARUH PENGAWASAN BADAN  
PENGAWAS KABUPATEN TERHADAP  
IMPLEMENTASI PEMBANGUNAN DESA DI  
KABUPATEN MANDAILING NATAL**

Nama Mahasiswi : BAHRI

No. Stambuk : 04 850 0113

Program Studi : Ilmu Pemerintahan



Menyetujui :  
Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Drs.H.M. Yusuf Harahap

Pembimbing II

Drs. Syafruddin Ritonga, MAP.

Mengetahui

Ketua Jurusan

Drs. H.M. Yusuf Harahap



Dekan

Drs. H.M. H. Thamrin Nst, MSi.)

Tanggal lulus : .....

## KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan syukur kepada Tuhan yang Maha Esa, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah **“Pengaruh Pengawasan Badan Pengawas Kabupaten Terhadap Implementasi Pembangunan Desa Di Kabupaten Mandailing Natal”**.

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Bapak Drs. H.M.H Thamrin Nasution, MSi, selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area .
- Bapak dan Ibunda tercinta yang telah mengasuh, mendidik, membimbing dan

membesarkan penulis, serta tak lupa do'a restu yang tulus selama penulis menuntut ilmu.

- Bapak Drs. H.. Yusuf Harahap, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I Penulis.
- Bapak Drs. Syafruddin Ritonga, MAP, selaku Dosen Pembimbing II penulis.
- Bapak Pimpinan Sekretariat Daerah Kabupaten Mandailing Natal beserta staf dimana penulis mengadakan penelitian.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, November 2007

Penulis

BAHRI  
NIM : 04 850 0113

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	i
<b>DAFTAR ISI</b> .....	iii
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	4
C. Pembatasan Masalah .....	4
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	5
E. Kerangka Pemikiran .....	5
F. Hipotesis .....	8
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	9
A. Pengertian Pengawasan .....	9
B. Jenis dan Tujuan Pengawasan .....	11
C. Pengertian Implementasi Program Pembangunan .....	14
D. Pengertian Pembangunan .....	20
E. Pengertian Pembangunan Desa .....	23
F. Hubungan Antara Pengawasan Dengan Implementasi Program .....	26
<b>BAB III. METODOLOGI PENELITIAN</b> .....	29
A. Populasi dan Sampel .....	29
B. Metode Pengumpulan Data .....	30
C. Variabel dan Definisi Operasional .....	30

D. Teknik Analisis Data .....	32
<b>BAB IV. BADAN PENGAWAS KABUPATEN MANDAILING NATAL..</b>	<b>34</b>
A. Sejarah Ringkas Kabupaten Mandailing Natal.....	34
B. Potensi Daerah .....	38
C. Kedudukan, Tugas dan Fungsi.....	40
D. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas.....	41
<b>BAB V. ANALISIS DATA PENELITIAN .....</b>	<b>54</b>
A. Analisis Terhadap Struktur Organisasi Yang Diterapkan ..	54
B. Peranan Badan Pengawas Kabupaten Madina Dalam Pelaksanaan Pengawasan Pembangunan Desa .....	56
C. Pembinaan dan Pengawasan Pembangunan Desa .....	60
D. Fungsi Pengawasan Yang Dijalankan Badan Pengawas Kabupaten Madina Secara Intern .....	63
<b>BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>69</b>
A. Kesimpulan .....	69
B. Saran .....	70

**DAFTAR PUSTAKA**

# BAB I

## PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang Masalah

Pembangunan adalah suatu usaha atau rangkaian usaha pertumbuhan dan perubahan yang berencana yang dilakukan secara sadar oleh suatu bangsa, negara dan pemerintah menuju modernitas dalam rangka pembinaan bangsa.<sup>1</sup> Dari pengertian tersebut, maka kegiatan pembangunan adalah suatu kegiatan untuk mencapai cita-cita suatu masyarakat untuk memperbaiki kehidupan, serta secara sadar dan terencana telah dan akan terus berlangsung. Pembangunan dilaksanakan di segala sektor dan di semua wilayah, kota dan desa.

Pembangunan desa selayaknya menjadi prioritas Pemerintah Indonesia, karena sekitar 80% masyarakat Indonesia berada di desa. Mayoritas penduduk Indonesia di desa umumnya berada pada tingkat sosial ekonomi yang relatif miskin bila dibandingkan dengan jumlah penduduk yang tinggal di daerah perkotaan.

Permasalahan penduduk desa yang miskin ini disebabkan oleh beberapa faktor yang mengitarinya, yakni tingkat pendidikan yang rendah, sosial budaya yang tidak akomodatif dengan pergerakan pembangunan, sistem pemerintahan dan pembangunan yang kerap sekali menguntungkan. Karena sarana dan prasarana

---

<sup>1</sup> Sondang P. Siagian, *Perencanaan Pembangunan*, Gunung Agung, Jakarta, 2002, hal. 2.

dan fasilitas produksi umumnya di bangun di kota, sedangkan desa tetap bermata pencaharian bertani dan nelayan yang memiliki penghasilan yang relatif rendah, sehingga menjadikan mereka tetap berada pada tingkat sosial ekonomi yang rendah.

Pembangunan desa, walaupun sudah mendapat perhatian yang sudah cukup lama dari Pemerintah, akan tetapi keberhasilan pembangunan desa belum mencapai hasil maksimal. Hal ini disebabkan oleh faktor lemahnya pengawasan, sehingga memungkinkan terjadinya biasa atau penyimpangan-penyimpangan dalam tingkat implementasi.

Hal ini senada dengan pernyataan para ahli Pemerintahan-Pembangunan, antara lain Siagian,<sup>2</sup> meyakini bahwa rusaknya sendi-sendi manajemen pembangunan, khususnya ketidaksesuaian rencana program pembangunan dengan pelaksanaannya disebabkan oleh tidak efektifnya pengawasan pada instansi pemerintah, walaupun lembaga-lembaga pengawasan itu sudah banyak. Secara lebih rinci Siagian menyebutkan melalui pengawasan dapat diketahui apakah sesuatu berjalan dengan rencana, sesuai instruksi atau azas yang telah ditentukan, dapat diketahui kesulitan dan kelemahan dalam bekerja untuk kemudian diperbaiki dan juga dapat diketahui apakah sesuatu berjalan efisien dan efektif atautakah tidak.

---

<sup>2</sup> Sondang P. Siagian, *Loc. Cit*,



## DAFTAR PUSTAKA

- BH. Ericson dan T. Nomsamchue. *Memahami Statistik Untuk Ilmu Sosial*, LP3ES, Jakarta 1988.
- Bintoro Tjokroamidjojo, *Pengantar Administrasi Pembangunan*, LP3ES, Jakarta, 2000.
- Charles O. Jones, *Pengantar Manajemen Pemerintahan Dalam Negeri*, Gramedia Pustaka Umum, Jakarta, 2000.
- Cheema dan Rondinelli, *Kebijakan Publik*, Erlangga, Jakarta, 1991.
- Edward III, George C., *Implementation Publik Policy*, Congressional Quartel Press, Washington DC, 1980.
- IGK Manila, *Praktek Manajemen Pemerintahan Dalam Negeri*, Gramedia Pustaka Umum, Jakarta, 2000.
- Kartini Kartono. *Pengantar Methodologi Research Sosial*, Alumni, Bandung, 1980.
- Revrisond Baswir, *Agenda Ekonomi Kerakyatan*, Pustaka Pelajar/IDEA, Yogyakarta, 2001.
- Samudra Wijaya, *Evaluasi Kebijakan Publik*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2000.
- Sapari Imam Asyari, *Metodologi Penelitian Sosiologi*, Usaha Nasional, Surabaya 1983.
- Solichin Wahab, *Analisa Kebijakan*, Jakarta, Gunung Agung, 1996.
- Sondang P. Siagian, *Administrasi Pembangunan*, Gunung Agung, Jakarta, 1987.
- \_\_\_\_\_, *Perencanaan Pembangunan*, Gunung Agung, Jakarta, 2002.
- Sujamto, *Aspek-aspek Pengawasan di Indonesia*, Sinar Grafika, Jakarta, 2001.

T. Hani Handoko, *Manajemen*, BPFE, Yogyakarta, 2001.

Talizuddin Ndraha , *Pengertian Desa dan Pembangunan Desa*, Yayasan Karya Darma II, Jakarta, 1987.

