

PERMASALAHAN PENANGGULANGAN SAMPAH DAN PENINGKATAN KEBERSIHAN LINGKUNGAN DI KOTA BINJAI



(Studi Pada Dinas Kebersihan Kota Binjai)

SKRIPSI

OLEH:

RAHMAYANI

NPM : 01 850 0047

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN



320-85
Rah
p

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2005**

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : PERMASALAHAN PENANGGULANGAN
SAMPAH DAN PENINGKATAN KEBERSIHAN
LINGKUNGAN DI KOTA BINJAI (Studi Pada
Dinas Kebersihan Kota Binjai)

Nama Mahasiswa : RAHMAYANI

No. Stambuk : 01.850.0047

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Menyetujui :
Komisi Pembimbing

Pembimbing I,

Pembimbing II,



Drs. M.H. Thamrin, Nst.

Drs. Kariono, MA.

Mengetahui :

Ketua Jurusan,

Dekan,


Drs. H.M. Yusuf Harahap,


Dra. Nina S.S. Siregar, MSi.

Tanggal lulus :

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim,

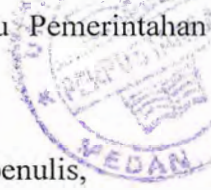
Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah **“PERMASALAHAN PENANGGULANGAN SAMPAH DAN PENINGKATAN KEBERSIHAN LINGKUNGAN DI KOTA BINJAI (Studi Pada Dinas Kebersihan Kota Binjai) “**.

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Ibu Dra. Nina S.S. Siregar, MSi, selaku Pejabat Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area .

- 
- Bapak Drs. H.M. Yusuf Harahap, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area
 - Bapak Drs. M.H. Thamrin Nasution, selaku Dosen Pembimbing I penulis,
 - Bapak Drs. Kariono, MA, selaku Dosen Pembimbing II Penulis.
 - Bapak Kepala Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Binjai beserta staf dimana penulis melakukan penelitian.
 - Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
 - Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan rasa terima-kasih yang sedalam-dalamnya kepada kedua orang tua penulis Ayahanda dan Ibunda, bagi keduanya bakti dan doa penulis.

Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Desember 2005

Penulis

RAHMAYANI
NPM : 01.850.0047

DAFTAR ISI

	halaman
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Pembatasan Masalah	5
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	6
E. Kerangka Pemikiran	6
F. Hipotesis	9
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	11
A. Pengertian dan Jenis-Jenis Partisipasi	11
B. Fungsi Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan	14
C. Pengertian Sampah	16
D. Pengertian Lingkungan Hidup	21
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	26
A. Populasi dan Sampel	26
B. Metode Pengumpulan Data	27
C. Variabel dan Definisi Operasional	27
D. Teknik Analisis Data	28

BAB IV. DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	29
A. Sejarah Singkat Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Binjai	29
B. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Binjai	30
C. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas	31
BAB V. ANALISIS DAN EVALUASI.....	42
A. Partisipasi Masyarakat Dalam Kegiatan Kebersihan	42
B. Pelaksanaan Penataan Lingkungan di Kota Binjai	47
C. Kendala-Kendala Yang Dihadapi Dalam Peningkatan Partisipasi Masyarakat Dalam Kebersihan dan Penataan Lingkungan Hidup	51
BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN	60
A. Kesimpulan	60
B. Saran	612

DAFTAR KEPUSTAKAAN

LAMPIRAN

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Hakekat pembangunan Nasional manusia Indonesia seutuhnya dan pembangunan seluruh masyarakat Indonesia dengan tujuan mewujudkan masyarakat adil dan makmur yang merata materil dan spritual berdasarkan Pancasila di dalam wadah Negara Kesatuan Republik Indonesia.

Konteks pembangunan bagi seluruh masyarakat Indonesia mengandung makna, bahwa pembangunan ditujukan kepada seluruh lapisan masyarakat, termasuk masyarakat yang ada di pedesaan yang merupakan kelompok terbesar rakyat Indonesia. Bahkan ditinjau dari segi tujuan yang akan dicapai dalam pembangunan dimaksud, yakni kesejahteraan masyarakat yang merupakan sasaran pokok dan strategi dalam pelaksanaan pembangunan nasional di tanah air.

Dalam pelaksanaan pembangunan sangat diperlukan adanya partisipasi aktif masyarakat sebagaimana ditekan dalam Garis-garis Besar Haluan Negara tahun 1993 bahwa :

Berhasilnya pembangunan nasional sebagai pengamalan Pancasila tergantung pada partisipasi seluruh rakyat.¹

Dengan demikian partisipasi masyarakat tidak hanya terbatas pada pembang-

¹ Departemen Penerangan RI, *Garis-Garis Besar Haluan Negara Tahun 1993*, Jakarta.

unan ditingkat pusat saja tetapi juga dimaksudkan bagi segenap kegiatan pembangunan termasuk di Daerah.

Oleh karena itu sudah saatnyalah masyarakat yang bermukim di daerah yang masih mempunyai keterkaitan terhadap berbagai aspek kehidupan yang merupakan faktor penghambat terhadap partisipasinya, mendapat perhatian yang lebih serius dari pihak pemerintah selaku pemegang sentral dalam pelaksanaan pembangunan tersebut.

Agustoha R. Kustawa mengemukakan bahwa :

Sasaran utama yang ingin dicapai dalam pembangunan nasional umumnya dan pembangunan desa khususnya adalah terciptanya landasan yang kuat bagi bangsa Indonesia untuk tumbuh dan berkembang atas kekuatan sendiri, membangun masyarakat adil dan makmur berdasarkan Pancasila secara bertahap melalui pelaksanaan pelita-pelita yang berkesinambungan dalam satu kurun waktu tertentu dengan batasan sasaran yang meningkat.²

Kota Binjai merupakan salah satu daerah kota di Propinsi Sumatera Utara termasuk daerah yang menjadi sasaran pembangunan Nasional. Sebagai sebuah kotamadya maka perihal masalah kebersihan adalah masalah utama dalam gerak langkah perkembangan sebuah kota.

Dengan demikian jelasnya bahwa masyarakat perkotaan adalah merupakan kelompok atau unit yang mempunyai pengaruh besar dalam rangka pelaksanaan pembangunan bangsa, yaitu pembangunan kelurahan tersebut merupakan basis atau ujung tombak pembangunan nasional.

² Agustoha R. Kustoha, *Managemen Pembangunan Desa*, Penerbit Grafindo, Jakarta, 1995, hal. 21.

DAFTAR PUSTAKA

- Abdurrachman, *Pengantar Hukum Lingkungan Indonesia*, PT. Citra Aditya Bhakti, Bandung, 1990.
- Abdurrachman, *Pengembangan Azas dan Sistem Hukum Lingkungan*, Makalah pada Konpensi Pusat Study Lingkungan Seluruh Indonesia, Jakarta, 1981.
- Agustoha R. Kustoha, *Managemen Pembangunan Desa*, Penerbit Grafindo, Jakarta, 1985.
- BPHN, *Seminar Segi-Segi Hukum Dari pengelolaan Lingkungan Hidup*, Bina Cipta, Bandung, 1977.
- Departemen Penerangan RI, *Garis-Garis Besar Haluan Negara Tahun 1993*, Jakarta.
- Emil Salim, *Lingkungan Hidup dan Pembangunan*, Mutiara, Jakarta, 1982.
- Ghajali, *Menggalakkan Partisipasi Masyarakat Desa Dalam Pembangunan*, Socilia, Jakarta, 1999.
- Hadari Nawawi, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, UGM, Yogyakarta, 1983.
- Hasan Shadily, *Sosiologi Untuk Masyarakat Indonesia*, PT. Pembangunan, Jakarta, 1990.
- J. Wayong, *Fungsi Administrasi Negara*, Djambatan, 1993.
- Jalaluddin Rakhmat, *Metode Penelitian Komunikasi*, remadja Karya, Bandung, 1995.
- Miftah Thoha, *Dimensi-Dimensi Prima Ilmu Administrasi Negara*, CV. Rajawali, Jakarta, 1994.
- Mohammad Hatta, *Pengantar Ke Jalan Ilmu Pengetahuan*, Mutiara, Jakarta, 1999.
- Mutawali, *Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Desa*, Ditbangdes Prop. Dati II Jabar, Bandung, 1984.
- Otto Soemarwoto, *Permasalahan Lingkungan Hidup*, Makalah pada Seminar Segi-Segi Hukum Pengelolaan Lingkungan Hidup, BPHN, Bina Cipta Bandung, 1977.

- Pariata Westra, *Hubungan Kerja Kemanusiaan*, Balai Pembinaan Administrasi UGM, Yogyakarta, 1997.
- R.A. Santoso Poetro, *Partisipasi Komunikasi Persuasi dan Disiplin Dalam Pembangunan Nasional*, Alumni, Bandung, 1986.
- S.P. Siagian, *Administrasi Pembangunan*, Gunung Agung, Jakarta, 1999.
- _____, *Proses Pengelola dan Pembangunan Nasional*, Gunung Agung, Jakarta, 1994.
- Soerjono Soekanto, *Sosiologi Suatu Pengantar*, CV. Rajawali, Jakarta, 1992.
- Sugiono, *Metode Penelitian Administrasi*, Rineka Cipta, Jakarta, 1992.
- Suharsini Arikunto, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*, Bina Aksara, Jakarta, 1987.
- Sumber Saparin, *Tata Pemerintahan dan Administrasi Pemerintahan Desa*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1995.
- Suwignyo, *Administrasi Pembangunan Desa dan Sumber-Sumber Pendapatan Desa*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1996.
- Taliziduhu Ndraha, *Hubungan Antara Partisipasi dan Tanggung Jawab Terhadap Hasil-Hasil Pembangunan*, Yayasan Karya Dharma IIP, Jakarta, 1983.
- _____, *Metodologi Pemerintahan Indonesia*, Bina Aksara, Jakarta, 1993.
- _____, *Metodologi Pembangunan Desa*, PT. Bina Aksara, Jakarta, 1982.
- _____, *Pengertian Desa dan Pembangunan Desa*, Yayasan Karya Darma II, Jakarta, 1997.
- Winardi, *Asas-Asas Manajemen*, Alumni, Bandung, 1993.
- Winarno Surakhmad, *Pengantar Penelitian Ilmiah*, Tarsito, Bandung, 1995.