

**PERANAN TANAH KAS DESA (TKD) TERPADU
DALAM PENERIMAAN PENDAPATAN ASLI (PAD)
(Suatu Tinjauan Deskriptif Pada Desa Pisang Pula Kecamatan
Galang Kabupaten Deli Serdang)**

SKRIPSI

Oleh:
ROSDIAH
NPM : 97.850.0089



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2 0 0 1**

UNIVERSITAS MEDAN AREA

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : PERANAN TANAH KAS DESA (TKD)
TERPADU DALAM PENERIMAAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
(Suatu Tinjauan Deskriptif pada Desa Pisang Pala
Kecamatan Galang Kabupaten Deli Serdang)

Nama : ROSDIAH

NPM : 97.850.0089

Jurusan : Ilmu Pemerintahan



Pembimbing I

Pembimbing II

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

Drs. Usman Tarigan, MS

Hj. Aminatun Nasution, SH

Mengetahui

Ketua Program Studi

Dekan

[Handwritten signature]
Drs. H. M. Yusuf Harahap

[Handwritten signature]
Drs. Heri Kusmanto, MA

Tanggal Lulus : September 2001

Kupersembahkan skripsi ini kepada :

Ayahanda dan ibunda tercinta serta saudara-saudaraku
Yang telah banyak memberikan semangat, dorongan dan doa
Hingga menghantarkan aku kejenjang sarjana
Dalam menuti cita-cita yang kudambakan
Dan Syukur Alhamdulillah atas Rahmad
Yang diberikan Allah SWT
Kepada diriku
Amin



KATA PENGANTAR

Bismillaahirrahmaanirrahiim,

Dengan mengucapkan Puji dan Syukur Kehadirat ALLAH Swt serta Shalawat dan Salam kepada Nabi Muhammad Saw, karena Berkat RidhoNya Penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul : **PERANAN TANAH KAS DESA (TKD) TERPADU DALAM PENERIMAAN PENDAPATAN ASLI DESA (PAD) ("Suatu Tinjauan Deskriptif pada Desa Pisang Pala Kecamatan Galang Kabupaten Deli Serdang")**.

Skripsi ini diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Medan Area.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dan kelemahan didalam penulisan Skripsi ini, baik dari segi susunan maupun penyajiannya. Untuk itu Kritik dan Saran yang sifatnya membangun sangat diharapkan oleh Penulis guna perbaikan tulisan selanjutnya.

Dalam kesempatan ini Penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Drs. Heri Kusmanto, MA. Sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.

2. Bapak Drs. H. M. Yusuf Harahap, sebagai Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.
3. Bapak Drs. Usman Tarigan, MS. Sebagai Pembimbing I, yang telah meluangkan waktu untuk memberikan Bimbingan dan Pengarahan dalam menyelesaikan Skripsi ini.
4. Ibu Hj. Aminatun Nasution, SH. Sebagai Pembimbing II, yang telah meluangkan waktu untuk memberikan Bimbingan dan Pengarahan dalam menyelesaikan Skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh Staf Biro Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area yang tak mungkin Penulis lupakan jasa-jasa baiknya selama Penulis berada dibangku perkuliahan.
6. Ibu Sanimah, sebagai Kepala Desa serta seluruh Stafnya yang telah membantu Penulis dalam memberikan data-data yang diperlukan.
7. Ayahanda dan Ibunda, Abang, Kakak dan Adik yang telah banyak memberikan nasehat, dorongan dan do'a sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.
8. Rekan-rekan seangkatan yang telah banyak membantu menyelesaikan Skripsi ini.

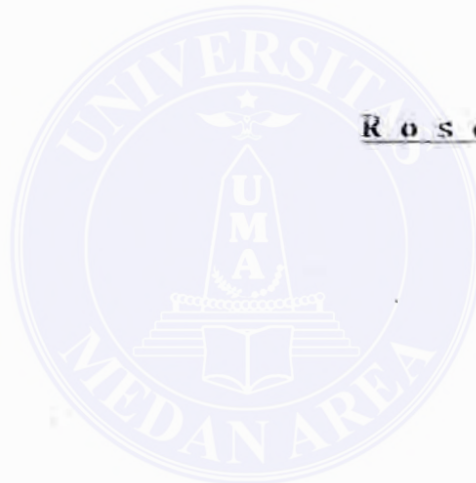
Semoga ALLAH Swt. memberikan balasan atas segala bantuan, kebaikan serta keiklasan yang diberikan kepada Penulis. Mudah-mudahan Skripsi ini bermanfaat khususnya bagi Penulis dan bagi pembaca pada umumnya. Amiin...

Lubuk Pakam,

2001.-

P e n u l i s,

R o s d i a h



DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iv
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	3
C. Pembatasan Masalah.....	4
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	5
E. Kerangka Pemikiran	6
F. Hipotesis	8
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Pemerintahan Desa	9
B. Keuangan Desa	15
C. Pendapatan Asli Desa	16
D. Tanah Kas Desa	19
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	23
A. Populasi dan Sampel	23
B. Metode Pengumpulan Data	24
C. Variabel dan Defenisi Operasional	25
D. Metode Analisa Data	27
BAB IV. GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	28
A. Sejarah Singkat Lokasi Penelitian	28
B. Keadaan Umum Lokasi Penelitian	28
C. Struktur Organisasi	32

	Halaman
BAB V. ANALISA DATA	46
A. Hubungan Keuangan Desa dengan Keuangan Daerah	46
B. Sumber-sumber Pendapatan Desa	48
C. Peranan Tanah Kas Desa (TKD) Terpadu Dalam Mengisi Keuangan Desa	56
BAB VI. KESIMPULAM DAN SARAN	59
A. Kesimpulan	59
B. Saran	60
DAFTAR PUSTAKA	61

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Pada hakekatnya Pembangunan merupakan suatu proses perubahan yang berlangsung secara terus menerus, yang mengarah pada kemajuan dan perbaikan menuju pada tujuan yang lebih baik. Pembangunan dilakukan secara sadar, terencana dan juga bertahap dalam mewujudkan cita-cita dan tujuan suatu Negara guna mewujudkan meningkatnya kesejahteraan Masyarakatnya.

Dalam Pembanguana Nasional tersebut maka sektor pedesaan merupakan sektor yang sangat penting. Hal ini disebabkan karena sebagian besar Penduduk Indonesia berada dipedesaan.

Pembangunan yang dilaksanakan dipedesaan dewasa ini terus dipacu yang meliputi seluruh aspek kehidupan Masyarakat yang dilaksanakan secara terpadu dan diarahkan dengan menggali dan memanfaatkan sumber-sumber yang tersedia agar Desa mampu mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri.

Menyadari tugas-tugas yang cukup berat yang harus dilaksanakan oleh Pemerintah Desa baik pada masa sekarang maupun dimasa yang akan datang, serta tidak tersedianya suatu sumber penerimaan Desa yang secara teratur dan dapat dipergunakan bagi pelaksanaan Pembangunan Desa tersebut, maka Pemerintah Daerah Kabupaten Deli Serdang mengambil langkah-langkah

kebijaksanaan dalam rangka memacu perkembangan pembangunan dipedesaan terutama dalam upaya menggali sumber-sumber Pendapatan Asli Desa itu sendiri.

Sebagai realisasi dari hal tersebut diatas dan dalam rangka mensukseskan tujuan Pembangunan Nasional, maka Kecamatan Galang Kabupaten Deli Serdang membuat petunjuk pelaksanaan tentang bantuan kepada Desa di Propinsi Sumatera Utara dalam bentuk Tanah Kas Desa (TKD).

Pemberian bantuan rata-rata untuk setiap Desa masing-masing sebesar Rp. 3.500.000,- (*Tiga juta lima ratus ribu rupiah*) yang digunakan untuk membeli kebun atau sawah jadi, atau dapat pula membuat kebun baru dengan jenis komoditi yang disesuaikan dengan keadaan alamnya.

Tetapi dalam kenyataannya apabila dilihat dilapangan, maka pelaksanaan bantuan melalui Tanah Kas Desa ini banyak mengalami kegagalan. Kegagalan ini terutama disebabkan oleh :

1. Rendahnya tingkat Pendidikan Aparat Pengelola TKD itu sendiri sehingga kebun tersebut kurang perawatan dan hasilnya tidak sesuai dengan yang diharapkan.
2. Lokasi kebun TKD yang letaknya sangat jauh dari Desa sehingga sulit dikontrol dan diawasi.
3. Sarana dan Prasarana yang ada di Desa sangat terbatas sehingga sulit bagi Kepala Desa dan Aparat Instansi terkait lain untuk mengadakan peninjauan kelokasi kebun TKD tersebut.

DAFTAR PUSTAKA

- Bachasan Mustafa, SH.** Op. Cit. Hal. 35
Biro Pemerintahan Desa Sekretariat Wilayah Tk. I,
Pembekalan Teknis Keuangan Desa, 1984, Hal. 5
- B. H. Erickson dan TA Nasam Chuk,** Memahami Data Statistik untuk Ilmu Sosial, LP3ES, Jakarta, 1981, Hal. 156.
- Drs. Jalaluddin Rakhmad, Msc.** Metode Penelitian Komunikasi, PT: Remadja Karya, Bandung, 1989, Hal. 8.
- Drs. Safari Imam Asyari,** Suatu Petunjuk Praktis Methodologi Penelitian Sosial, Usaha Nasional Surabaya 1981, Hal. 47
- Drs. Sutrisno Hadi, MS.** Methodologi Research, Fakultas Psikologi UGM, Yogyakarta, 1972, Hal. 2 - 3.
- Drs. Bayu Suryaningrat,** Desa dan Kelurahan Undang Undang No. 5 Tahun 1979, PT. Metro Jakarta 1983.
- Drs. Suwignya,** Administrasi Pembangunan Desa dan Sumber-Sumber Pendapatan Daerah, Ghalia Indonesia Jakarta, 1985, Hal. 207.
- Dirjen PUOD Departemen Dalam Negeri,** Manual Peranan Lembaga Masyarakat Desa Dalam Penyelenggaraan Peranan Desa, 1979, Hal 5.
- H. Hadari Nawawi,** Metode Penelitian Sosial, Gajah Mada University Press, Yogyakarta, 1987, Hal. 40.
Ibid, Hal. 13
Ibid, Hal. 208
Ibid, Hal. 293

Instruksi Gubernur Kepala Daerah Tk. I Sumatera Utara Nomor 6 Tahun 1985, tentang Petunjuk Pelaksanaan Bantuan Pengadaan Tanah Kas Desa di Propinsi Sumatera Utara, Ibid, Hal. 56

Mustafa Bachsan, SH, Pokok-Pokok Administrasi Negara Indonesia, Citra Aditya Bhati, Bandung, 1984, Hal. 35.

Masri Singarimbun dan Sofyan Effendi, Metode Penelitian Survey, LP3ES, Jakarta, 1987. Hal. 152.

Prof. R.A. Suhardi, Sh, Politik Sosial Modern, Dasar dan Directice, Yayasan Karya Dharma IIP, Jakarta 1983, Hal. 1.

Prof. Dr. Winarno Surakhmad, Msc, Ed, Pengantar Penelitian Ilmiah, Tarsito, Bandung, 1985, Hal. 34.

Prof. R. Bintoro, Interaksi Desa dan Kota dan Permasalahannya, Jakarta, 1984, Hal. 11 - 12.

Sumadi Suryabrata, Metode Penelitian, Rajawali Pers, Jakarta, Hal. 75

W. J. S. Poerwadarminta, Kamus Besar Bahasa Indonesia, Ghalia Indonesia, Jakarta 1976, Hal. 635.