

**MEKANISME PEMERINTAHAN DESA DALAM  
MELAKSANAKAN BANTUAN PEMBANGUNAN DESA  
SUATU TINJAUAN DESKRIPSI DI DESA DALU X B  
KECAMATAN TANJUNG MORAWA  
KABUPATEN DELI SERDANG**

**SKRIPSI**

Oleh :

**SUPARJO**  
NPM : 97.850.0145



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MEDAN AREA  
M E D A N  
2 0 0 1**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : MEKANISME PEMERINTAHAN DESA  
DALAM MELAKSANAKAN BANTUAN  
PEMBANGUNAN DESA SUATU  
TINJAUAN DESKRIPSI DI DESA  
DALU X B KECAMATAN TANJUNG  
MORAWA KABUPATEN DELI  
SERDANG

Nama : SUPARJO

NPM : 97.850.0145

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Mengetahui  
Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Drs. Irwan Nasution, SPd

  
Taufik Siregar, SH.M.Hum.

Mengetahui

Ketua Program Studi

Dekan

  
Drs. H. M. Yusuf Harahap



  
Drs. Heri Kusmanto, MA

Tanggal Lulus : 11 September 2001

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim.

Syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT, atas rahmat dan hidayahNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tanpa suatu hambatan. Shalawat beriring salam kepada junjungan kita Rasulullah Muhammad SAW, sebagai Ukhwatul Hasanah bagi seluruh umatNya, yang telah merenovasi jalan yang penuh kesesatan ke jalan yang diridhoi Allah SWT.

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Medan Area.

Adapun judul skripsi ini adalah :

**"MEKANISME PEMERINTAHAN DESA DALAM MELAKSANAKAN BANTUAN PEMBANGUNAN DESA DI DESA DALU X B KECAMATAN TANJUNG MORAWA KABUPATEN DELI SERDANG MENURUT UNDANG-UNDANG NO. 5 TAHUN 1979"**

Penulis menyadari bahwa pembuatan skripsi ini penuh dengan pengorbanan baik material maupun spiritual dari

beberapa pihak yang telah membantu penulis, disebabkan kemampuan penulis yang serba kekurangan dan keterbatasan dan akhirnya dengan ridho Illahi penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Drs. Heri Kusnanto MA., sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.
2. Bapak Drs. H. M. Yusuf Harahap, sebagai Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.
3. Bapak Drs. Irwan Nasution, sebagai Pembimbing I yang telah banyak meluangkan waktu memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Taufik Siregar, SH. M.Hum, sebagai Pembimbing II yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan arahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh Staf Biro Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area yang tak mungkin penulis lupakan jasa-jasa baiknya selama penulis berada di bangku perkuliahan.

6. Bapak Samidi Asmara, SH, sebagai Kepala Desa beserta seluruh Stafnya yang telah membantu penulis dalam memberikan data-data yang diperlukan.
7. Rekan-rekan seangkatan yang telah banyak membantu menyelesaikan skripsi ini.

Khususnya sembah sujud ananda dan terima kasih penulis yang tiada terhingga kepada Ayahanda dan Ibunda tercinta yang telah membina dan membesarkan dengan cinta dan kasih sayang serta mengantarkan penulis ke jenjang pengabdian terhadap agama, bangsa dan negara. Tidak lupa rasa bahagia dan kebanggaan penulis kepada saudara-saudara yang telah membantu meringankan tanggung jawab orang tua dalam perkuliahan penulis.

Akhirnya atas segala budi dan kebaikan yang telah diberikan kepada penulis, kiranya merupakan amal kebaikan yang Allah nanti akan membalasnya.

Semoga skripsi ini mendapat sambutan baik dihadapan sidang penguji dan pembaca. Disamping itu mengingat keterbatasan penulis, maka skripsi ini terbuka untuk disempurnakan saran dan kritikan yang sifatnya konstruktif untuk perbaikan.

Dengan segala kerendahan hati sebagai hamba yang  
Dhaif selayaknya kita mengharapkan lindungan Allah SWT.

Aminnnn Ya Rabbal Alamiin .....

Medan, Juni 2000

Penyusun

SUPARJO



# DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI .....	iv
BAB I : PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Pembatasan Masalah .....	8
D. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian .....	8
E. Kerangka Konsep .....	10
F. Hipotesis .....	12
BAB II : URAIAN TEORITIS .....	14
A. Pengertian Mekanisme .....	14
B. Pengertian Desa dan Peristilahannya.	15
C. Pengertian Kelurahan .....	20
D. Jenis-jenis Desa .....	22
E. Pengertian Pembangunan .....	26
F. Beberapa Urusan Pemerintahan Desa Menurut Undang-undang No.5 Tahun 1979	36
G. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Keberhasilan Pembangunan Desa .....	40

BAB III : METODOLOGI PENELITIAN .....	52
A. Populasi dan Sampel .....	52
B. Metode Pengumpulan Data .....	53
C. Variabel dan Defenisi Operasional ..	54
D. Metode Analisis Data .....	55
BAB IV : DESKRIPSI DAERAH PENELITIAN .....	56
A. Sejarah Ringkas Desa Dalu X B Kecamatan Tanjung Morawa .....	56
B. Keadaan Umum Desa Dalu X B Kecamatan Tanjung Morawa .....	58
C. Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Dalu X B Kecamatan Tanjung Morawa ..	64
BAB V : MEKANISME PENERIMAAN BANTUAN DESA .....	78
A. Mekanisme Penerimaan Bantuan Desa ..	78
B. Proses Pengendalian Bantuan Pembangunan Desa Dalu X B .....	80
C. Hasil Pembangunan Yang Dicapai Desa Dalu X B .....	87
D. Kendala-kendala Yang Dihadapi Dalam Melaksanakan Pembangunan .....	91
BAB VI : KESIMPULAN DAN SARAN .....	93
A. Kesimpulan .....	93
B. Saran .....	95
DAFTAR PUSTAKA .....	97
LAMPIRAN	



# BAB I

## PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang Masalah

Dewasa ini masyarakat Indonesia sedang menghadapi masa transisi, dalam arti terdapatnya nilai-nilai tradisional berhadapan dengan nilai-nilai, pengertian dan cara berfikir baru dalam berbagai aspek kehidupan antara lain : Sosial Budaya, Politik, Ekonomi, Pendidikan, Ideologi dan Pertahanan Keamanan. Hal ini disebabkan laju arus teknologi informasi yang cepat berkembang, baik yang berada di kota maupun di desa. Kondisi seperti ini sebenarnya merupakan suatu fenomena yang wajar dan tidak dapat dihindarkan sebab secara sosiologi kehidupan masyarakat merupakan serangkaian keadaan yang selalu mengandung perubahan, artinya masyarakat ingin maju dan berkembang terutama kecenderungan untuk menikmati hal yang baru.

Persoalan yang perlu mendapat perhatian kita adalah sejauhmanakah masyarakat mampu menyerap dan menganalisa perubahan-perubahan tersebut, yang disesuaikan dengan nilai-nilai kehidupan masyarakat tradisional. Dalam arti agar segala usaha kearah

modernisasi dan penerapan teknologi baru guna peningkatan kehidupan sosial ekonomi, dapat menghindarkan dampak negatif yang merusak nilai-nilai masyarakat tradisional yang positif. Jika keadaan ini tidak dapat dikendalikan disebabkan ketidak-siapan masyarakat, maka akan menimbulkan konflik-konflik sosial dan meluasnya penyakit akibat modernisasi tersebut.

Oleh karena itu diperlukan suatu lembaga kemasyarakatan yang berguna atau wewenang untuk membina dan mengembangkan perubahan-perubahan tersebut kearah peningkatan kesejahteraan masyarakat. Tentunya lembaga yang paling sesuai dan relevan pembangunan adalah pemerintah desa, yang lebih memfokuskan kepada pembangunan masyarakat desa (community development).

Menyadari arti pentingnya pembangunan masyarakat desa khususnya dan seluruh rakyat Indonesia pada umumnya, dalam rangka meningkatkan kesejahteraan dan kualitas sumber daya manusia, sebagai modal utama pembangunan nasional maka Pemerintah Republik Indonesia telah meletakkan tujuan negara seperti yang termaktub dalam Pembukaan Undang-undang Dasar 1945 alinea keempat yang berbunyi sebagai berikut :

## DAFTAR PUSTAKA

1. Beratha I Nyoman, *Desa, Masyarakat Desa dan Pembangunan Desa*, Ghalia Indonesia, 1982.
2. Bintarto R., *Interaksi Desa Kota*, Cetakan Pertama, Ghalia Indonesia.
3. Erickson B.H. dan Nosamchami T.A., *Data Statistik Suatu Ilmu Sosial*, LP3ES, Jakarta, 1981.
4. Faisal Sanafiah, *Format-format Penelitian Sosial*, Rajawali Pers, Jakarta, 1992.
5. Hayeb S.F., *Kamus Populer*, Cetakan ke-20 Central Jakarta, 1983.
6. Koesoemo Kartohadi Soetardjo, *Desa*, Cetakan Pertama, PN.Balai Pustaka, 1989.
7. Nawawi Hadari, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Gajah Mada University Press, Yogyakarta, 1990.
8. Ndraha Taliziduhu, *Dimensi-dimensi Pemerintahan Desa*, PT.Bina Aksara, Jakarta, 1984.
9. Rachmat Jalaluddin, *Metode Penelitian Komunikasi*, Remaja Karya, CV.Bandung, 1989.
10. Sarwono, *Dasar-dasar Organisasi dan Management*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1983

11. Singarimbun Masri, Effendi Sofyan, Metode Penelitian Survey, LP3ES, Jakarta, 1982.
12. Surachmat Winarno, Pengantar Penelitian Ilmu, Tarsito Bandung, Edisi ke-7, 1985.
13. Tjokroaidjojo Bintaro, Rencana Pembangunan, PT.Gunung Agung, Jakarta, 1986.
14. Widjaja A.W., Pemerintahan Desa dan Administrasi Desa, PT.Raja Grapindo Persada, Jakarta, 1993.
15. Wiriatmaja Sukandar, Pokok-pokok Sosiologi Pedesaan, Penerbit CV.Jasa Guna, Jakarta, 1979.
16. Departemen Penerangan Republik Indonesia, Ketetapan MPR Nomor : II/MPR/1983, tentang Garis-garis Besar Haluan Negara, Jakarta, 1983.
17. Direktorat Jenderal Pembangunan Desa, Kumpulan Modul Latihan Kepala Urusan, Pada Sekretariat Wilayah Kecamatan Dalam Rangka Penerapan Sistem UDKP, 1985.
18. Garis-garis Besar Haluan Negara, Pustaka Widya Sarana, Medan, 1993.
19. Ketetapan MPR No.II/MPR/1983 tentang Garis-garis Besar Hlauan Negara, CV.Aneka, Semarang, 1983.