

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN PROGRAM SUPRA INSUS  
DALAM MENINGKATKAN PENGHASILAN  
MASYARAKAT DIKECAMATAN  
LUBUK PAKAM KABUPATEN  
DELI SERDANG**

**SKRIPSI**

**OLEH:**

**SUPRIYATIN**

**10.851.0016**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MEDAN AREA**

**M E D A N**

**2 0 1 4**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Pelaksanaan Program Supra Insus Dalam Meningkatkan  
Penghasilan Masyarakat Dikecamatan Lubuk Pakam  
Kabupaten Deli Serdang

Nama : Supriyatin

NPM : 10.851.0016

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Disetujui Oleh

Komisi Pembimbing



Dra. Hj. Rosmala Dewi, M.Pd.

Pembimbing I



Drs. Bahrum Jamil, M.AP.

Pembimbing II



Dr. Abdul Kadir, M.Si.

Dekan

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan bahwa skripsi yang saya susun, sebagai syarat memperoleh gelar sarjana merupakan hasil karya tulis saya sendiri. Adapun bagian – bagian tertentu dalam penulisan skripsi ini yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya peroleh dan sanksi – sanksi lainnya dengan peraturan yang berlaku, apabila di kemudian hari ditemukan adanya plagiat dalam skripsi ini.

Medan, Juni 2014



Supriyatin  
10.851.0016

## ABSTRAK

### PELAKSANAAN KEBIJAKAN PROGRAM SUPRA INSUS DALAM MENINGKATKAN PENGHASILAN MASYARAKAT DIKECAMATAN LUBUK PAKAM KABUPATEN DELI SERDANG

Oleh :

SUPRIYATIN

10.851.0016

Program Studi Ilmu Pemerintahan

Pelaksanaan pembangunan yang diselenggarakan dewasa ini berjalan tersendat – sendat, baik itu disebabkan krisis ekonomi yang melanda Eropa dan Amerika dan berpengaruh secara tidak langsung terhadap ekonomi Indonesia. Selain itu faktor kekurangpercayaan masyarakat terhadap pejabat – pejabat pemerintahan maupun juga disebabkan oleh sumber – sumber daya lainnya memberikan kontribusi tersendiri dalam hal pelaksanaan pembangunan di Indonesia. Untuk mengatasi masalah pangan dan memantapkan swasembada pangan maka sektor – sektor yang selama ini dipergunakan dalam bidang pertanian seperti Program Supra Insus harus terus diperhatikan dan dilanjutkan.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah pelaksanaan kebijakan program supra insus di Kecamatan Lubuk Pakam Kabupaten Deli Serdang telah dilaksanakan dalam rangka meningkatkan penghasilan masyarakat. Analisis data dilakukan dengan menggunakan metode deskriptif guna mengetahui bagaimana pelaksanaan kebijakan program supra insus di kecamatan Lubuk Pakam Kabupaten Deli Serdang.

Hasil penelitian menunjukkan pelaksanaan kebijakan program supra insus di Kecamatan Lubuk Pakam Kabupaten Deli Serdang sudah berjalan dengan baik. Pelaksanaan kebijakan program supra insus sangat dipengaruhi oleh sumber daya manusia yang baik sehingga dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat.

Kata Kunci : Pelaksanaan Pembangunan, Supra Insus, Pertanian

## KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah **“PELAKSANAAN KEBIJAKAN PROGRAM SUPRA INSUS DALAM MENINGKATKAN PENGHASILAN MASYARAKAT DI KECAMATAN LUBUK PAKAM KABUPATEN DELI SERDANG.**

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Bapak Dr. Abdul Kadir, M.Si., Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.
- Bapak Rudi Salam Sinaga, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Medan Area.
- Ibu Dra. Hj. Rosmala Dewi, M.Pd., selaku Dosen Pembimbing I Penulis.
- Bapak Drs. Bahrum Jamil, M.AP., selaku Dosen Pembimbing II Penulis.

- Bapak Camat Kecamatan Lubuk Pakam Kabupaten Deli Serdang beserta staf dimana penulis melakukan penelitian.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan rasa terima kasih yang sedalam - dalamnya kepada kedua orang tua penulis Ayahanda dan Ibunda bagi keduanya bakti dan doa penulis.

Demikianlah penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.



Medan, Juni 2014

Penulis

Supriyatin  
NPM : 10 851 0016

# DAFTAR ISI

Halaman

ABSTRAK	
KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI .....	iii
DAFTAR TABEL .....	v
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	4
1.3 Pembatasan Masalah .....	5
1.4 Perumusan Masalah .....	5
1.5 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	6
BAB II LANDASAN TEORI .....	8
2.1 Uraian Teori .....	8
2.1.1 Pembangunan Pertanian .....	8
2.1.2 Kebijakan Pertanian .....	12
2.1.3 Diversifikasi Masalah.....	14
2.1.4 Supra Insus .....	14
2.2. Kerangka Pemikiran .....	15
BAB III METODE PENELITIAN .....	18
3.1 Jenis, Sifat, Lokasi dan Waktu Penelitian .....	18
3.2 Populasi dan Sampel .....	18
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	19

3.4	Definisi Operasional Variabel .....	19
3.5	Analisis Data .....	21
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	22
4.1	Hasil Penelitian .....	22
4.1.1	Keadaan Alam .....	22
4.1.2	Komposisi Masyarakat.....	23
4.1.3	Struktur Organisasi Pemerintahan Lubuk Pakam Kabupaten Deli Serdang.....	28
4.2	Pembahasan .....	33
4.2.1	Identitas Responden .....	34
4.2.2	Data Variabel Penelitian.....	37
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN .....	53
5.1	Kesimpulan.....	53
5.2	Saran.....	54
DAFTAR PUSTAKA	.....	56



## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin di Kecamatan Lubuk Pakam Kabupaten Deli Serdang Tahun 2013 .....	24
Tabel 2 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Umur di Kecamatan Lubuk Pakam Kabupaten Deli Serdang Tahun 2013 .....	24
Tabel 3 Angkatan Kerja dan Pengangguran di Kecamatan Lubuk Pakam Kabupaten Deli Serdang Tahun 2013 .....	25
Tabel 4 Sarana Pendidikan di Kecamatan Lubuk Pakam Kabupaten Deli Serdang Tahun 2013 .....	26
Tabel 5 Jumlah Pemeluk Agama dan Rumah Ibadah di Kecamatan Lubuk Pakam Kabupaten Deli Serdang Tahun 2013 .....	27
Tabel 6 Usia Responden .....	35
Tabel 7 Pendidikan Terakhir Responden .....	36
Tabel 8 Pendapatan Responden .....	37
Tabel 9 Kemampuan Pengelolaan Pembagian Air Sesuai Dengan Kebutuhan Program Pelaksanaan Supra Insus .....	38
Tabel 10 Perselisihan Dalam Pemakaian Air Irigasi Diantara Para Petani Peserta Program Supra Insus .....	39
Tabel 11 Pemberian Pupuk Sesuai Dosis Yang Diberikan Oleh Petugas Supra Insus Seimbang Antara Pupuk Yang Satu Dengan Pupuk Yang Lain .....	40
Tabel 12 Pengutipan Iuran Untuk Biaya Irigasi .....	40
Tabel 13 Sistem Pembayaran Iuran Irigasi Yang Dilakukan .....	41
Tabel 14 Pelaksanaan Pemupukan Lahan Pertanian Dilakukan Secara Menyeluruh .....	42
Tabel 15 Peralatan Pertanian Mudah Diperoleh Didaerah Tersebut .....	42
Tabel 16 Peralatan Yang Canggih Memudahkan Dalam Mengelola Lahan Pertanian .....	43

Tabel 17 Organisasi KUD dapat Membantu dalam Memperoleh Pinjaman Kredit Usaha Tani .....	44
Tabel 18 Azas Pembentukan Organisasi Petani .....	45
Tabel 19 Program Supra Insus dapat Meningkatkan Hasil Panen .....	46
Tabel 20 Program Insus dapat Menghasilkan Panenan 2 kali dalam Setahun .....	46
Tabel 21 Peningkatan Pendapatan Pertanian Berarti Kesejahteraan Hidup .....	47
Tabel 22 Pendapatan Responden Berasal dari Sektor Pertanian .....	48
Tabel 23 Pengolahan Lahan Pertanian Mengakibatkan Pengangguran Berkurang .....	48
Tabel 24 Pengolahan Lahan Turut Membantu Pemerintah dalam Mengatasi Permasalahan Lapangan Kerja .....	49
Tabel 25 Peningkatan Hasil Panen Dilakukan Pengolahan Hasil Yang Maksimal Terhadap Lahan .....	50
Tabel 26 Pemanfaatan Lahan Cukup Meningkatkan Hasil Panen .....	51
Tabel 27 Program Supra Insus Membantu Petani dalam Meningkatkan Pendapatan .....	51
Tabel 28 Pelaksanaan Program Supra Insus Pendapatan Tani Meningkat	52

# BAB I

## PENDAHULUAN



### 1.1 Latar Belakang Masalah

Ekonomi menyangkut kebutuhan – kebutuhan manusia dan sumber – sumber. Keinginan dan kebutuhan manusia tidak terbatas, sedang sumber – sumber selalu terbatas. Dengan demikian ilmu ekonomi berusaha menerangkan bagaimana memenuhi kebutuhan masyarakat sebanyak mungkin dengan jumlah sumber – sumber yang terbatas.

Di satu sisi pelaksanaan pembangunan yang diselenggarakan dewasa ini berjalan tersendat – sendat, baik itu disebabkan krisis ekonomi yang melanda Eropa dan Amerika dan berpengaruh secara tidak langsung terhadap ekonomi Indonesia. Selain itu faktor kurangpercayaan masyarakat terhadap pejabat – pejabat pemerintahan maupun juga disebabkan oleh sumber – sumber daya lainnya memberikan kontribusi tersendiri dalam hal pelaksanaan pembangunan di Indonesia.

Keadaan yang sedemikian pada dasarnya memiliki jalan pemecahan dengan menggiatkan sektor – sektor perekonomian yang tidak tergantung kepada luar negeri, dimana dalam pembahasan skripsi ini sektor tersebut adalah sektor pertanian.

Pembangunan pertanian paling tidak memiliki dua tujuan: pertama pemenuhan kebutuhan pangan nasional, dan kedua, peningkatan pendapatan petani sekaligus meningkatkan pendapatan nasional. Untuk mencapai tujuan

tersebut maka sektor pertanian harus dapat dikelola dengan tata cara yang sederhana tetapi menghasilkan panen yang berlimpah.

Kebutuhan pangan terutama beras sangat utama bagi masyarakat Indonesia karena 90% dari penduduk Indonesia mengkonsumsi beras dan menyumbang lebih dari 50% kalori dan kebutuhan 50% dari kebutuhan protein. Karena itu kebijakan pangan meliputi empat sasaran:

1. Meningkatkan produksi pangan sampai mencukupi kebutuhan dalam negeri (aspek kecukupan).
2. Meningkatkan penghasilan petani (aspek pendapatan).
3. Mengendalikan kecukupan pangan sehingga tersedia dalam waktu yang tepat dan jumlah yang cukup serta dalam batas harga yang layak bagi masyarakat (aspek stabilitas harga) dan,
4. Memperbaiki mutu produksi pangan (aspek) gizi.

Sedangkan upaya meningkatkan penghasilan petani juga dapat dirasakan walaupun masih banyak masalah yang dihadapi petani. Ketidakberhasilan program pembangunan yang dijalankan oleh Pemerintah Orde Baru dan dilanjutkan dengan era reformasi selama ini bisa dilihat dari kegagalan Indonesia di sektor industri serta rawan Indonesia dari sektor pangan.

Untuk mengatasi masalah pangan dan memantapkan swasembada pangan maka sektor – sektor yang selama ini dipergunakan dalam bidang pertanian seperti Program Supra Insus harus terus diperhatikan dan dilanjutkan.

Pada kenyataannya pengembangan program Bimas dan Supra Insus menjelaskan hasil penelitiannya bahwa:

Pembangunan pertanian itu mengakibatkan evolusi pertanian, bahwa pembangunan pertanian seolah – olah berhasil mengangkat tingkat

## DAFTAR PUSTAKA

- Depari, Edward, *Administrasi Pembangunan*, Alumni, Bandung, 2009.
- Geertz, Clifford, *Involusi Pertanian*, Terjemahan Idham Hakiki, LP3S, Jakarta, 2003.
- Hadi, Sutrisno, *Metodologi Research*, Yayasan Fak. Psikologi UGM, Yogyakarta, 2007.
- Irawan dan M. Suparmoko, *Ekonomi Pembangunan*, FE. Ekonomi-Univ. Gadjah Mada, Yogyakarta, 2002.
- Mubyarto, *Pengantar Ekonomi Pertanian*, LP3S, Jakarta, 2009.
- Nasution, M. Arif, *Demokratisasi dan Problema Otonomi Daerah*, Mandar Maju, Bandung, 2000.
- Nazir, Moh. *Metode Penelitian*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2008.
- Pratikno, Priyono, *Komunikasi Pembangunan*, Alumni, Bandung, 2006.
- Soekartiwi, *Pembangunan Pertanian*, Raja Grafindo, Jakarta, 2003.
- Soekartiwi, *Prinsip Dasar Komunikasi Pertanian*, UI. Press, Jakarta, 2008.
- Subyabrata, Sumadi, *Metodologi Penelitian*, CV. Rajawali, Jakarta, 2003.
- Syamsuddin, U, *Meningkatkan Sistem Pertanian*, Alumni, Bandung, 2007.
- Tudaro, Michel P, *Pembangunan Ekonomi di Dunia Ketiga*, Erlangga, Jakarta, 2001.



# UNIVERSITAS MEDAN AREA

## FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JALAN KOLAM NOMOR 1 MEDAN ESTATE TELEPON : 061 - 7366878, 7364348, FAX. 7366998, MEDAN - 20233

Nomor : 773/F.5/I.2.b/20014

24 Pebruari 2014

Lamp : -

Hal : Pengambilan Data

Kepada : Yth, Bapak Camat Lubuk Pakam  
Kabupaten Deli Serdang  
Di -  
Lubuk Pakam

Dengan hormat,

Bersama ini kami mohon kesediaan Bapak/Ibu untuk memberikan izin dan kesempatan kepada mahasiswa kami dengan data sebagai berikut :

Nama : Supriyatin  
Nomor Pokok Mahasiswa : 10.851.0016  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Untuk melaksanakan Pengambilan Data di Instansi/Kantor Camat Lubuk Pakam Kabupaten Deli Serdang.

Guna penyusunan skripsi mahasiswa yang berjudul : " **Pelaksanaan Kebijakan Program Supra Insus Dalam meningkatkan Penghasilan Masyarakat Di Kecamatan Lubuk Pakam Kabupaten Deli Serdang** "

Perlu kami sampaikan bahwa penelitian dimaksud adalah semata-mata untuk tulisan ilmiah dan penyusunan skripsi, ini merupakan salah satu syarat bagi mahasiswa tersebut untuk mengikuti ujian sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.

Selanjutnya kami mohon kiranya dapat memberikan kemudahan dalam pengambilan data yang diperlukan dan surat keterangan yang menyatakan bahwa mahasiswa tersebut telah selesai melaksanakan pengambilan data pada Instansi/lembaga yang Bapak pimpin.

Demikian kami sampaikan , atas perhatian dan kerjasama yang baik diucapkan terima kasih.



Dr. Abdul Kadir , SH , MSi

Cc : File,-