PELAKSANAAN ADMINISTRASI YANG BAIK DAN LANCAR SEBAGAI TOLAK UKUR KEBERHASILAN KEGIATAN PELAKSANAAN TUGAS DI KANTOR CAMAT KECAMATAN STABAT KABUPATEN LANGKAT

SKRIPSI

Oleh :

SUMARDI

No. Stb : 97.850.0153

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2001

UNIVERSITAS MEDAN AREA

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi	:	PELAKSANAAN ADMINISTRASI YANG BAIK DAN LANCAR SEBAGAI TOLAK UKUR KEBERHASILAN KEGIATAN PELAKSANAAN TUGAS DI KANTOR CAMAT KECAMATAN STABAT KABUPATEN LANGKAT
Nama	:	SUMARDI
NPM	:	97.850.0153
Jurusan	:	Ilmu Administrasi Negara

Mengetahui
Komisi Pembimbing

Pembimbing I	Pembimbing II
Drs. Heri Kusmanto, MA	Drs. Irfan Simatupang

Mengetahui

Ketua Program Studi	Dekan
Taufik Siregar, SH, M.Hum	Drs. Heri Kusmanto, MA

Tanggal Lulus : 8 September 2001

UNIVERSITAS MEDAN AREA

Dengan rasa syukur kepada Allah SWT kupersembahkan skripsi ini untuk istri tercinta Hartanti dan anak-anakku yang tersayang :

Bambang Eko Winarno
Nilatuti Safrianti
Agus Surya Hidayat

Atas kesabaran dan ketabahannya karena aku telah merenggut waktu, perhatian dan kasih sayang. Semoga kesabaran dan ketabahan itu membawa hikmah bagi kehidupan keluarga.

UNIVERSITAS MEDAN AREA

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur Kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini yang merupakan bagian dari syarat-syarat guna memperoleh gelar Sarjana di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.

Skripsi ini disajikan dalam bentuk yang sederhana dan penulis menyadari masih terdapat kekurangan baik dari segi metode maupun materi penulisan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan ilmu pengetahuan yang dimiliki oleh penulis disamping masih kurangnya pengalaman penulis dalam membuat suatu karya ilmiah.

Terwujudnya tulisan tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya dan mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Ir. Zulkarnaen Lubis Ms, selaku Rektor Universitas Medan Area.
2. Bapak Drs. Heri Kusmanto, Ma selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area sekaligus sebagai pembimbing I yang telah berkenan dan menyediakan waktu guna memberikan bimbingan selama perkuliahan maupun penyelesaian skripsi.
3. Bapak Drs. Irvan Nasution Spd, selaku Pembantu Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.
4. Bapak Drs. Irfan Simatupang, selaku pembimbing II yang telah banyak membantu dan memberikan bimbingan selama perkuliahan maupun penyelesaian dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen beserta seluruh staf dan pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan selama penulis mengikuti Pendidikan pada FISIP Universitas Medan Area.
6. Bapak Gubernur Sumatera dan Bapak Bupati Langkat yang telah memberikan kesempatan untuk mengikuti pendidikan pada FISIP Universitas Medan Area.

UNIVERSITAS MEDAN AREA

7. Sembah sujud kehadapan yang tercinta kedua orangtua penulis, Ayahanda dan Ibunda, Kakanda dan Adinda tersayang yang telah mendoakan demi kesuksesan dalam menempuh pendidikan.
8. Teristimewa untuk Istri yang tercinta Hartanti dan Ananda Tersayang, Bambang Eko Winarno, Nilatuti Safrianti dan Agus Surya Hidayat, yang telah memberikan dorongan pengorbanan dan perhatian mendalam sehingga penulis dapat segera menyelesaikan pendidikan pada FISIP Universitas Medan Area.
9. Rekan-rekan Civitas Akademika Universitas Medan Area yang tidak dapat saya sebutkan namanya satu persatu, yang telah membantu sehingga selesainya skripsi ini.

Akhirnya penulis menyadari sepenuhnya bahwa sebagai manusia biasa tidak luput dari kesilapan dan kekuarangan. Untuk itu segala kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan. Kepadanya jualah penulis berserah diri seraya memohon kiranya penulisan skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, 2001

Penulis

(S U M A R D I)

STAMBUK : 97.850.0153

UNIVERSITAS MEDAN AREA

DAFTAR ISI

Halaman

KATA PENGANTAR ..... **i**

DAFTAR ISI ..... **iii**

DAFTAR TABEL ..... **v**

BAB I PENDAHULUAN **1**

A. Latar Belakang Masalah 1

B. Perumusan Masalah 3

C. Pembatasan Masalah 4

D. Tujuan dan Penggunaan Penelitian 4

E. Kerangka Pemikiran 6

F. Hipotesisi 8

BAB II TINJAUAN PUSTAKA **9**

A. Pengertian Administrasi 10

B. Pengertian Manajemen 13

C. Pengertian Organisasi 18

D. Pengertian Kantor 20

E. Pengertian Berpikir Secara Administratif 22

BAB III METODOLOGI PENELITIAN **24**

A. Populasi dan Sampel 24

B. Metode Pengumpulan Data 24

C. Variabel dan Definisi Operasional 25

D. Metode Analisis Data 26

BAB IV GAMBARAN UMUM WILAYAH KECAMATAN STABAT **28**

A. Sejarah Singkat Pemerintahan Kecamatan Stabat 28

B. Letak dan Kondisi Wilayah 31

C. Potensi Wilayah 36

D. Upaya Pembinaan Wilayah Kecamatan Stabat 38

UNIVERSITAS MEDAN AREA

BAB V ANALISA DAN EVALUASI PELAKSANAAN TUGAS DIKANTOR CAMAT KEPALA WILAYAH KECAMATAN STABAT KABUPATEN LANGKAT 57

A. Proses Penyelenggaraan Administrasi di Kantor Camat Kecamatan Stabat Kabupaten Langkat 57

B. Pembagian Tugas..... 61

C. Faktor - Faktor Penghambat dan Pendorong Dalam Penyelenggaraan Kegiatan di Kantor Camat Kecamatan Stabat Kabupaten Langkat 86

D. Pelayanan Terhadap Masyarakat..... 75

E. Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Tugas..... 77

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN 80

A. Kesimpulan 80

B. Saran-saran 82

DAFTAR PUSTAKA 83

UNIVERSITAS MEDAN AREA

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel

I. Nama-nama Asisten Wedana dan Camat 30

II. WNI – Pribumi 32

III. WNI – Turunan Asing 33

IV. Sarana Pendidikan 34

V. Realisasi Penerimaan PBB di Wilayah Kecamatan Stabat 45

VI. Struktur Organisasi Pemerintahan Kecamatan Stabat Kabupaten Langkat 56

UNIVERSITAS MEDAN AREA

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Dalam rangka penyelenggaraan Pemerintahan Negara Republik Indonesia dan demi tercapainya harapan dan tujuan Pemerintahan, maka susunan Pemerintahan mempunyai jenjang sesuai dengan pembagian wilayah Negara Republik Indonesia seperti yang terdapat dalam Pasal 18 Undang-undang Dasar 1945 yang berbunyi sebagai berikut :

> Pembagian daerah Indonesia atas daerah besar dan kecil dalam bentuk susunan dan pemerintahannya ditetapkan dengan Undang-undang, dengan memandang dan mengingat dasar permusyawarahan dalam sistem pemeritahan negara, dan hak asal usul dalam daerah-daerah yang istimewa.[1)]

Selanjutnya dalam penjelasaannya berbunyi sebagai berikut :

> Oleh karena Negara Kesatuan itu suatu Eenheids Staat, maka Indonesia tidak mempunyai daerah dalam lingkungannya yang bersifat daerah propinsi dan daerah Propinsi dibagi pula dalam daerah yang lebih bersifat administrasi belaka, semuanya menurut aturan yang ditetapkan undang-undang.[2)]

Dari isi dan jiwa Pasal 18 dan penjelasannya tersebut jelas dapat bahwa Pemerintahan menganut azas-azas desentralisasi dan dekosentrasi dan juga tugas pembantuan dibidang ketatanegaraan. Sebagai konsekuensi dari azas-azas tersebut, maka Undang-undang No.5 Tahun 1974 tentang Pokok Pemerintahan di Daerah dengan tegas menyatakan adanya daerah otonom dan wilayah administrasi.

---

1) Team Pembina Penataan dan Bahan-bahan Penataan Pegawai Negeri Republik Indonesia, **Udang-undang Dasar, Pedoman Pengahyaatan dan pengamalan Pancasila, Garis-garis Besar Haluan Negara,** 1980. Hal 5.

2) **Ibid**. Hal. 16

UNIVERSITAS MEDAN AREA

Daerah yang dibentuk berdasarkan azas Desentralisasi disebut daerah otonom yang selanjutnya disebut "Daerah" dan dalam Undang-undang tersebut hanya dikenal Daerah Tingkat I dan Daerah Tingkat II sedangkan wilayah yang dibentuk berdasarkan azas Dekonsentrasi disebut wilayah Administratif yang selanjutnya disebut "Wilayah".

Wilayah-wilayah disusun secara vertikal dan merupakan lingkungan kerja perangkat Pemerintah yang menyelenggarakan urusan Pemerintahan umum di daerah. Pembentukan dan menjamin kelancaran penyelenggaraan Pemerintahan.

Organisasi Pemerintahan Daerah dengan Organisasinya secara regional terdapat pada Pemerintah Daerah Tingkat I dan II dan Pemerintahan Desa, sedangkan Pemerintahan Kecamatan adalah merupakan organsiasi dibawah. Pemerintahan Daerah Tingkat II dan Kota Administratif berada diatas Pemeritahaan Desa/Kelurahan.

Karena Pemerintahan Kecamatan mengurus administrasi Pemeritahan Daerah Tingkat II dan Pemerintahan Desa/Kelurahan maka masalah yang dihadapi dan dikerjakan pada tingkat Kecamatan dalam melaksanakan dan menyelenggarakan Pemerintahan sangatlah kompleks. Oleh karena itu untuk menjalankan roda Pemeriatahan Kecamatan yang baik dan lancar sangatlah diperlukan adanya administrasi yang baik pula. Salah satu cara agar tercipta administrsi Kantor Camat yang mampu melaksanakan tugas-tugas Pemeritahan adalah dengan melakukan management perkantoran yang efektif. Dengan management perkantoran yang efektif maka Kecamatan akan mampu mengurus administrasi Pemerintahan Desa/Kelurahan.

DAFTAR PUSTAKA

Arikunto Suharsimi, **Prosedur Penelitian**, Rineka Cipta, Jakarta, 1992.

Handoko Hani, T. **Manajemen**. Penerbit BPFE. Yogyakarta. 1984

Kartini Kartono, Dra. **Pemimpin dan Kepemimpinan**. Penerbit CV. Rajawali, Jakarta. 1985.

Liang Gie The. **Pengertian Kedudukan dan Perincian Ilmu Administrasi**. Penerbit Super Sukses, Yogyakarta. 1981.

Manullang, M. Drs. **Dasar-dasar Managenet**. Penerbit Ghalia Indonesia. Jakarta, 1981.

Moekijat Drs. **Prinsip-prinsip Administrasi**, Management dan Kepemimpinan. Alumni, Bandung, 1980.

Nawawi Hadari. **Metode Penelitian Sosial**. Gajah Mada University Press, 1989.

Rakhamd Jalaluddin, Drs. MSc. **Metode Penelitian Komunikasi**. PT. Remadja Karya, Bandung.

Sarwoto Drs. **Dasar-dasar Organisasi dan Managemant**. Penerbit Ghalia Indonesia. Jakarta, 1981.

Sasromidjoyo Madenan. **Administrasi dan Efisiensi Bekerja**. Cetakan ke-IV. Percetakan RI, Yogyakarta. 1963.

Siagian, SP Drs. **Filsafat Administrsi**. Gunung Agung. Jakarta, 1982.

SK MENDAGRI. **Pola Organisasi Pemerintah Wilayah Kecamatan**. No.82, 1984.

Sugiono. **Metode Penelitian Administrasi**. 1992. Alpha Betha. Bandung.

Sukarna, Drs. **Pengantar Ilmu Administrasi Negara**. Penerbit Alumni, Bandung.

Team Pembinaan Penataran dan Pegawai Negeri Republik Indonesia. **Undang-Undang Dasar Pedoman Penghayatan dan Pengamalan Pancasila, Garis-garis Besar Haluan Negara**, 1980.

Waldo, Dwight. **Public Administrasi**. Aksara Baru. Jakarta, 1979.

Wayong, J. **Fungsi Administrasi Negara**. Djambatan, Jakarta.

UNIVERSITAS MEDAN AREA