

**MEKANISME PEMERINTAHAN DESA DALAM
MELAKSANAKAN BANTUAN PEMBANGUNAN DESA
(SUATU STUDI DESKRIPTIF PADA DESA BATU PENJEMUR
KEC. NAMO RAMBE KABUPATEN DELI SERDANG)**

SKRIPSI

Oleh :

RISMAN

No. Stb : 84.850.0006
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA**

M E D A N

2 0 0 1

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : MEKANISME PEMERINTAHAN DESA DALAM MELAKSANAKAN BANTUAN PEMBANGUNAN DESA (Suatu Studi Deskriptif Pada Desa Batu Penjemur Kec. Namo Rambe Kabupaten Deli Serdang)

Nama Mahasiswa : RISMAN

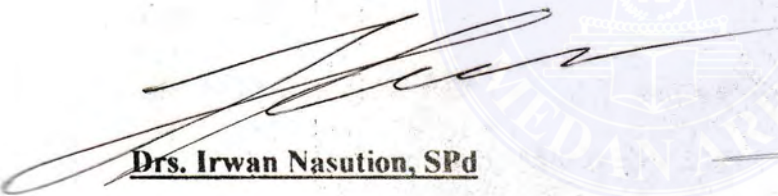
No. Stambuk : 84.850.0006

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Mengetahui
Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II


Drs. Irwan Nasution, SPd



Drs. Usman Tarigan, MS.

Mengetahui

Ketua Program Studi

Dekan


Drs. H. M. Yusuf Harahan


Drs. Heri Kusmanto, MA

Tanggal Lulus : 17 September 2001

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang maha Esa yang telah memberikan berkat dan rahmatNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul "Mekanisme Pemerintahan Desa Dalam Melaksanakan Bantuan Pembangunan Desa (Suatu Studi Deskriptif Pada Desa batu Penjemur Kec. Namo Rambe Kabupaten Deli Serdang).

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari yang diharapkan namun berkat bantuan dan petunjuk serta bimbingan dari berbagai pihak mudah-mudahan skripsi ini ada manfaatnya bagi kita sekalian. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang tidak terhingga kepada :

1. Bapak Drs. H. Zulkarnain Lubis, MS selaku Rektor Universitas Medan Area.
2. Bapak Drs. Herikusmanto, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.
3. Bapak Drs. M. Yusuf Harahap sebagai Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Drs. Irwan Nasution, SPd sebagai Pembimbing I dalam skripsi ini, dan semua pihak yang terkait hingga selesainya penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Usman Tarigan, MS sebagai Pembimbing II dalam pembuatan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Pt. Djoman Ginting, selaku Kepala Desa Batu Penjemur Kec. Namo Ramber Kab. Deli Serdang, beserta masyarakat Desa Batu Penjemur Kec. Namo

Ramber Kab. Deli Serdang yang telah memberikan izin penelitian dilingkungan
Desa Batu Penjemur Kec. Namo Rambe Kab. Deli Serdang.

7. Teristimewa penulis ucapkan kepada yang tersayang dan tercinta :

1. Drg. Yanita Br. Ginting (Istri)
2. Kefa Rina Br. Sitepu (Anak)
3. Josua Sitepu (Anak)

Yang telah memberikan dukungan semangat pantang mundur dengan disertai doa
demi mendorong cita-cita penulis.

8. Bapak/Ibu Dosen pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan
Area.

9. Seluruh teman-teman penulis di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah
memberikan dorongan moril dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati, penulis memohon do'a mudah-
mudahan atas segala bimbingan petunjuk dan arahan serta bantuan yang telah
diberikan kepada penulis mendapat imbalan yang berlipat ganda dari Tuhan Yang
Maha Esa. Amin.

Medan, September 2001
Penulis,

RISMAN

DAFTAR ISI

Halaman

| | | |
|----------|--|----|
| BAB I. | PENDAHULUAN | 1 |
| | A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| | B. Perumusan Masalah | 3 |
| | C. Pembatasan Masalah | 4 |
| | D. Tujuan Dan Manfaat Penelitian | 5 |
| | E. Kerangka Teori | 6 |
| | F. Hipotesis | 10 |
| BAB II. | TINJAUAN PUSTAKA | 12 |
| | A. Pengertian Mekanisme | 12 |
| | B. Pengertian Desa | 13 |
| | C. Pengertian Kelurahan | 15 |
| | D. Jenis-Jenis Desa | 16 |
| | E. Pembangunan Desa dan Kelurahan | 19 |
| | F. Pembangunan Desa | 23 |
| BAB III. | METODOLOGI PENELITIAN | 32 |
| | A. Populasi dan Sampel | 32 |
| | B. Metode Pengumpulan Data | 33 |
| | C. Variabel dan Defenisi Operasional ... | 34 |
| | D. Metode Analisa Data | 37 |

| | | |
|---------|--|----|
| BAB IV. | DESKRIPSI DAERAH PENELITIAN | 38 |
| | A. Sejarah Berdirinya Desa Batu Penjemuran | 38 |
| | B. Keadaan Umum Desa Batu Penjemuran Kecamatan Namo Rambe | 40 |
| | C. Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Batu Penjemur Kecamatan Namo Rambe .. | 44 |
| BAB V. | MEKANISME PEMERINTAHAN DESA DALAM PELAKSANAAN BANTUAN PEMBANGUNAN DESA DI DESA BATU PENJEMUR | 56 |
| | A. Peranan Kepala Desa | 56 |
| | B. Fungsi LKMD | 58 |
| | C. Hubungan Kepala Desa dengan LKMD | 59 |
| | D. Peranan LKMD | 62 |
| | E. Partisipasi Masyarakat Dalam Pemerintahan Desa | 64 |
| | F. Teknik Pelaksanaan Bantuan Pembangunan Desa | 68 |
| | G. Penyaluran Dana Bantuan Pembangunan Desa | 77 |
| | H. Prosedur Pemerintahan Desa Dalam Pelaksanaan Bantuan Pembangunan Desa | 79 |

| | |
|------------------------------------|----|
| BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN | 89 |
| A. Kesimpulan | 89 |
| B. Saran | 90 |
| DAFTAR PUSTAKA | 92 |



BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Salah satu tujuan negara seperti yang tercantum dalam Pembukaan Undang-undang Dasar 1945 ialah untuk memajukan kesejahteraan umum dan mencerdaskan kehidupan bangsa. Maka sejalan dengan itu Pemerintah Republik Indonesia selama Pemerintahan Orde Baru telah banyak melaksanakan pembangunan yang tersebar ke seluruh pelosok tanah air dengan pusat pembangunan adalah di pedesaan, karena pedesaan merupakan landasan dari seluruh kegiatan Pemerintah.

Mengingat sebahagian besar penduduk Indonesia bertempat tinggal di desa, dan desa terdapat sumber dan potensi untuk digerakkan dan dikembangkan guna pelaksanaan pembangunan. Oleh karena itu perhatian sebesar-besarnya perlu diberikan kepada peningkatan prakarsa dan swadaya masyarakat desa memanfaatkan semaksimal mungkin dana-dana yang langsung diperuntukkan bagi pembangunan desa, seperti bantuan Inpres dan sebagainya.

Oleh sebab itu pedesaan mempunyai fungsi dan peranan yang sangat penting bagi landasan pembangunan, baik dalam bidang politik, ekonomi, sosial budaya maupun pertahanan dan keamanan. Dari kenyataan tersebut dapat dilihat bahwa desa mempunyai arti yang sangat penting.

Mengenai mekanisme pemerintahan desa apalagi dikaitkan dengan bantuan pembangunan desa, penulis dihadapkan pada berbagai tantangan yang harus dihadapi dengan penuh kebijaksanaan, karena kedua hal ini sangatlah kompleks untuk dipecahkan.

Terlebih masalah bantuan pembangunan desa, karena menyangkut moral dari pelaksanaannya, serta dihadapkan pula dengan masyarakat dan dituntut untuk dipertanggung jawabkan dalam pelaksanaan tersebut.

Sejak Repelita I sampai V telah banyak hasil yang dicapai dalam pembangunan yang dapat dinikmati bangsa Indonesia terutama bagi masyarakat pedesaan, karena sebahagian besar pembangunan dipusatkan di pedesaan.

Sejalan dengan itu maka Pemerintahan Desa dituntut untuk lebih aktif dan efektif dalam menjalankan roda pemerintahan guna mencapai sasaran pembangunan yang diharapkan, terlebih-lebih fungsi dan mekanisme pemerintahannya perlu dibina secara terus menerus, disamping pembinaan terhadap segenap lapisan masyarakat yang terlihat dalam pelaksanaan pembangunan, khususnya pembangunan desa.

DAFTAR PUSTAKA

- Beratha, I Nyoman, Desa, Masyarakat Desa dan Pembangunan Desa, Ghalia Indonesia, Tahun 1982.
- Bintarto, R., Interaksi Desa Kota, Cetakan Pertama, Ghalia Indonesia, Tahun 1983.
- Kartohadokoesoemo, Soetarjo, Desa Cetakan Pertama, Ghalia Indonesia, Tahun 1984.
- Kansil, C.S.T., Desa Kita, Ghalia Indonesia, Tahun 1984.
- Koentjaraningrat, Metode-Metode Penelitian Masyarakat, PT. Gramedia, Jakarta, Tahun 1985.
- Marbun, BN., Proses Pembangunan Desa Menyongsong Tahun 2000, Cetakan Ketiga, Erlangga, Jakarta, Tahun 1983.
- Nazir, Moh., Ph.D., Metode Penelitian. Ghalia Indonesia, Tahun 1985.
- Ndraha, Taliziduhu, Demensi-Dimensi Pemerintahan Desa, PT. Bina Aksara, Jakarta, Tahun 1984.
- , Studi Kasus Partisipasi Masyarakat Desa Dalam Pembangunan di Beberapa Desa, Departemen Ilmu Administrasi, IIP, Jakarta, Tahun 1984.
- Rachmat, Jalaluddin, Metode Penelitian Komunikasi, CV. Remaja Karya, Bandung, Tahun 1989.
- Saparin, SumberTata Pemerintahan dan Administrasi Pemerintahan Desa, Ghalia Indonesia, Tahun 1979.
- Sarwoto, Dasar-dasar Organisasi dan Management, Jakarta, Ghalia Indonesia, Tahun 1983.

- Singarimbun, Masri, Sofyan Effensi, Metode Penelitian Survej, LP3ES, Tahun 1982.
- Soehino, Perkembangan Pemerintahan di Daerah, Cetakan Kedua, LP3ES, Tahun 1982.
- Soetisna, Sendjaja, Momon, Syachran Basah, Pokok-Pokok Pemerintahan Di Daerah dan Pemerintahan Desa, Alumni, Bandung, Tahun 1983.
- Surachmat, Winarno, Pengantar Penelitian Ilmiah Tarsito Bandung, Edisi Ketujuh, Tahun 1985.
- Suryaningrat, Bayu, Desa dan Kelurahan, Menurut Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1979, Jakarta, Tahun 1985.
- Tjokroamidjojo, Bintoro, Perencanaan Pembangunan, PN.PT.Gunung Agung, Jakarta, Tahun 1986.
- Wiriatmaja, Soekandar, Pokok-Pokok Sosiologi Pedesaan, CV.Yasguna, Tahun 1979.

DOKUMENTASI

- Departemen Penerangan Republik Indonesia, Ketetapan MPR No.II/MPR/1983, tentang Garis-Garis Besar Haluan Negara, Jakarta, Tahun 1983.
- Ketetapan MPR No.I/MPR/1983, tentang Garis-Garis Besar Haluan Negara, CV.Aneka, Semarang, Tahun 1983.
- Saleh, K.Wantjik, Undang-Undang Republik Indonesia, No.5 Tahun 1979.
- Direktorat Jenderal Pembangunan Desa, Kumpulan Modul Latihan Kepala Urusan pada Sekretariat Wilayah Kecamatan Dalam Rangka Penerapan Sistem UDKP 1985.
- Instruksi Menteri Dalam Negeri Nomor 25 Tahun 1984, Tentang Juklak Inpres Bangdes, Jakarta, Tahun 1984.

Petunjuk Usulan Proyek/Kegiatan Bagi Kecamatan UDKP,
Dirjen Bangdes, Jakarta.

Undang-Undang Pokok-Pokok Pemerintahan di Daerah dan
Pemerintahan Desa, Pustaka Tinta Mas, Surabaya,
Tahun 1987.

