

**PELAKSANAAN PENGELOLAAN RETRIBUSI PEMAKAIAN
JALAN KOTA DALAM PENINGKATAN PENDAPATAN
ASLI DAERAH**

(Studi Kasus di Dinas Perhubungan Kota Binjai)

SKRIPSI

SYAMSIAH

**NPM : 00 850 0091
Program Studi Ilmu Pemerintahan**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2004**

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **PELAKSANAAN PENGELOLAAN RETRIBUSI
PEMAKAIAN JALAN KOTA DALAM PENINGKATAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (Studi Kasus di Dinas
Perhubungan Kota Binjai)**

Nama Mahasiswi : SYAMSIAH
No. Stambuk : 00 850 0091
Program Studi : Ilmu Pemerintahan



Menyetujui :
Komisi Pembimbing

Pembimbing I

(Drs. H.M. Yusuf Harahap)

Pembimbing II

(Dra. Effiaty Julianty Hsb.)

Ketua Jurusan

(Drs. H.M. Yusuf Harahap)

Mengetahui :



Dekan

(Dra. Nina S.S. Siregar, MSi)

Tanggal lulus :

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Dengan mengucapkan Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas rahmatnya sehingga Penulis dengan segala kemampuan yang ada dapat menyelesaikan skripsi ini dan teriring salam dan shalawat kepada Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan petunjuk kepada aqidah yang murni yaitu agama islam.

Sudah menjadi kewajiban bagi setiap mahasiswa yang hendak menyelesaikan masa perkuliahannya di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area untuk menyusun suatu karya ilmiah berupa skripsi sebagai suatu persyaratan memperoleh gelar sarjana S. Sos.

Sebagai konsekwensi dari persyaratan tersebut maka penulis menyusun skripsi yang berjudul **“PELAKSANAAN PENGELOLAAN RETRIBUSI PEMAKAIAN JALAN KOTA DALAM PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (STUDY KASUS DI DINAS PERHUBUNGAN KOTA BINJAI)”**

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih terdapat beberapa kekurangan baik dari segi penguasaan materi, analisa masalah maupun pada susunan tata bahasanya. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak yang sifatnya konstruktif guna tercapainya kebenaran ilmiah.

Dalam kesempatan ini penulis perlu mengucapkan terima kasih kepada seluruh yang telah banyak membantu penulis, baik pada masa perkuliahan maupun pada saat penulisan skripsi ini antara lain kepada :

1. Ibu Dra. Nina Siti Salmiah, Msi, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area,
2. Bapak Drs. H. M. Yusuf Harahap, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I skripsi,
3. Ibu Dra. Effiati Juliana Hasibuan, selaku Dosen Pembimbing II penulis,
4. Bapak dan Ibu dan sekaligus Staf Administrasi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area,
5. Bapak Kepala Dinas Perhubungan Kota Binjai beserta rekan-rekan kerja.

Tidak lupa juga penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada Bapak Drs. H. ASPIAN yang telah memberikan motivasi demi berhasilnya cita-cita penulis.

Buat suami tercinta Asman S. semoga kebersamaan yang selama ini dirasakan tetap menyertai kita selamanya, serta anak-anakku yang tersayang Ilham July Hermanto dan Dian Novita Sari.

Akhir kata penulis hanya bisa berserah diri kepada-Nya mudah-mudahan skripsi ini akan memberikan manfaat bagi kita semua dalam memperluas wawasan dan pengetahuan dalam bidang Sosial dan Politik.

Semoga ilmu pengetahuan yang penulis peroleh dapat bermanfaat bagi masyarakat dan negara.

Amin.

Binjai, September 2004

SYAMSIAH
NPM. 008500091

DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	3
C. Pembatasan Masalah	3
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	4
E. Kerangka Pemikiran	5
F. Hipotesis	6
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	7
A. Pengertian Retribusi	7
B. Pengertian Administrasi Keuangan	10
C. Sumber-Sumber Pendapatan Daerah	19
D. Fungsi Pendapatan Asli Daerah	24
E. Dana Pertimbangan Keuangan Daerah	25
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	27
A. Populasi dan Sampel	27
B. Metode Pengumpulan Data	28

C.	Variabel dan Definisi Operasional	28
D.	Metode Analisis Data	29
BAB IV.	DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	43
A.	Sejarah Dinas Perhubungan Kota Binjai	31
B.	Fungsi dan Kedudukan Dinas Perhubungan Kota Binjai	32
C.	Struktur Organisasi dan Uraian Tugas	35
BAB VI.	ANALISIS DAN EVALUASI.....	70
A.	Jenis-Jenis Pendapatan Daerah Dari Retribusi Pemakaian Kekayaan Daerah	49
B.	Sistem Pengelolaan Retribusi Pemakaian Jalan	50
C.	Pengawasan Terhadap Retribusi Pemakaian Jalan	54
D.	Faktor-Faktor Penghambat Pemungutan Retribusi Pemakai Jalan	56
BAB VI.	KESIMPULAN DAN SARAN	58
A.	Kesimpulan	58
B.	Saran	59

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR LAMPIRAN

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Negara Republik Indonesia dewasa ini sedang dihadapkan pada situasi yang sangat berat, selain krisis kepercayaan masyarakat terhadap pelaku-pelaku pemerintahan juga dihadapkan pada merosotnya nilai rupiah dalam transaksi perdagangan valuta asing (Dollar Amerika). Akibat dari hal tersebut di atas maka tujuan pemerintah sebagaimana tercantum di dalam Alinea Keempat Pembukaan Undang-Undang Dasar 1945 mengalami hambatan, khususnya dalam upaya memajukan kesejahteraan umum, mencerdaskan kehidupan bangsa, dan ikut melaksanakan ketertiban dunia yang berdasarkan kemerdekaan, perdamaian abadi dan keadilan sosial.

Satu hal yang pasti dari akibat keadaan di atas adalah pemerintah mengupayakan sumber dana yang lain bagi pemasukan ke kas negara sehingga meskipun pelaksanaan pembangunan menghadapi berbagai hambatan tetapi dapat terus berlangsung.

Selain pengabdian yang tinggi dari aparatur pemerintahan, keterampilan dari aparat pelaksana tugas-tugas pemerintahan, maka persoalan lainnya yang sangat sentral dalam pembangunan itu sendiri adalah dana dan biaya bagi terselenggaranya pembangunan itu sendiri.

Pembangunan daerah dari sektor pajak dan retribusi daerah yang merupakan sumber penerimaan daerah adalah salah satu faktor penunjang pembangunan, yang

merupakan kewajiban bagi masyarakat bersama untuk mengelola serta meningkatkannya, sejalan dengan rencana pembangunan yang sedang dilakukan.

Berdasarkan Undang-Undang No. 22 Tahun 1999 Tentang Pemerintah Daerah Pasal 79 dikatakan bahwa : sumber pendapatan daerah terdiri atas :

1. Pendapatan asli daerah, yaitu :
 - a. Hasil pajak daerah,
 - b. Hasil retribusi daerah,
 - c. Hasil perusahaan milik daerah, dan hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan dan,
 - d. Lain-lain pendapatan asli daerah yang sah.
2. Dana perimbangan,
3. Pinjaman daerah, dan
4. Lain-lain pendapatan daerah yang sah.

Potensi sumber pendapatan daerah tersebut di atas sangat memegang peranan penting dalam rangka menunjang pembangunan di daerah tersebut.

Salah satu instansi yang mengelola sumber pendapatan daerah adalah Dinas Perhubungan. Diketahui bahwa Dinas Perhubungan adalah salah satu instansi pemerintah daerah yang bertugas mengembangkan dan mengelola prasarana dan juga sarana perhubungan serta memungut segala jenis pendapatan dari aktivitasnya tersebut. Salah satu pemasukan bagi kas daerah yang dikelola oleh Dinas Perhubungan adalah retribusi pemakaian jalan.

DAFTAR PUSTAKA

- Ahmad Yani. *Hubungan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah di Indonesia*, PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2002.
- B.H. Erickson dan T.A. Nosamchuk, *Memahami Data Statistik Untuk Ilmu Sosial*, LP3ES, Jakarta, 1991.
- Bintoro Tjokroamijoyo, *Pengantar Administrasi Pembangunan*, LP3ES, Jakarta, 1990.
- Ibnu Syamsi, *Dasar-Dasar Kebijakan Keuangan Negara*, Rineka Cipta, Jakarta, 1994.
- Joeфри Abdullah, *Pokok-Pokok Bekerjanya Garis Edar Anggaran Daerah*, Cipta Rukun Sarana, Jakarta, 1994.
- Kartini Kartono, *Pengantar Metodologi Research Sosial*, Alumni, Bandung, 1990.
- Mardiasmo, *Perpajakan*, Andi, Yogyakarta, 2001.
- Mohammad Hatta, *Pengantar Ke Jalan Ilmu Pengetahuan*, Mutiara, Jakarta, 1990.
- Muhammad Ali, *Kamus Lengkap Bahasa Indonesia Modern*, Pustaka Anani, Jakarta, Tanpa Tahun.
- Prajudi Atmosoedirjo, *Hukum Administrasi Negara*, Penerbit Ghalia Indonesia, Jakarta, 1991.
- Soewarno Handayangirat, *Administrasi Pemerintah Dalam Pembangunan Nasional*, PT. Gunung Agung, Jakarta, 1997.
- Sudjana, *Statistika*, Tarsito, Bandung, 1996.
- Suhardi, *Politik Sosial Modern, Dasar dan Directiva*, Yayasan Karya Dharma HP, Jakarta, 1993.
- Winarno Surakhmad, *Pengantar Penelitian Ilmiah*, Tarsito, Bandung, 1990.