

**PELAKSANAAN VERIFIKASI ATAS
PERTANGGUNG JAWABAN ADMINISTRASI
KEUANGAN PADA BAGIAN KEUANGAN
PEMERINTAH KOTA BINJAI**

SKRIPSI

**OLEH
JURIAH**

**NPM : 00 880 0087
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2004**

LEMBARAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : PELAKSANAAN VERIFIKASI ATAS PERTANGGUNG
JAWABAN ADMINISTRASI KEUANGAN PADA
BAGIAN KEUANGAN PEMERINTAH KOTA BINJAI

Nama Mahasiswa : JURIAH

NPM : 00 850 0097

Program Studi : ILMU PEMERINTAHAN



Menyetujui
Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II



(Drs. M. Husni Thamrin Nst.)

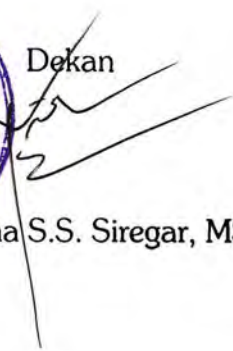
(Dra. Yeni Haryeni)

Mengetahui :

Ketua Jurusan

Dekan


(Drs. H.M. Yusuf Harahap)


(Dra. Nina S.S. Siregar, MSi.)



Tanggal Lulus :

KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah **“PELAKSANAAN VERIFIKASI ATAS PERTANGGUNG JAWABAN ADMINISTRASI KEUANGAN PADA BAGIAN KEUANGAN PEMERINTAH KOTA BINJAI”**.

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Ibu Dra. Nina S.S. Siregar, MSi, selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area .

- Bapak Drs. H.M. Yusuf Harahap, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area
- Bapak Drs. M.H. Husni Thamrin Nasution selaku Dosen pembimbing I Penulis,
- Ibu Dra. Yenny Heryanie, selaku Dosen Pembimbing II Penulis.
- Ibu Erlina Zuraida Pulungan, SE, selaku Kepala Bagian Keuangan Pemerintah Kota Binjai beserta rekan-rekan kerja dimana penulis melakukan penelitian.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan rasa terima-kasih yang sedalam-dalamnya kepada kedua orang tua penulis Ayahanda dan Ibunda bagi keduanya bakti dan doa penulis. Demikian juga bagi suami dan anak-anak tercinta semoga kebersamaan ini tetap menyertai kita selamanya.

Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Agustus 2004

Penulis

JURIAH
NPM : 00 850 0097

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|---------|
| KATA PENGANTAR | i |
| DAFTAR ISI | iii |
| BAB I. PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Perumusan Masalah | 2 |
| C. Pembatasan Masalah | 3 |
| D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian | 4 |
| E. Kerangka Pemikiran | 5 |
| F. Hipotesis | 7 |
| BAB II. TINJAUAN PUSTAKA | 9 |
| A. Pengertian Administrasi Keuangan Daerah | 9 |
| B. Pengertian Anggaran dan Tata Cara Penyusunannya ... | 19 |
| C. Ruang Lingkup Pengawasan Anggaran | 24 |
| D. Tujuan Pelaksanaan Pengawasan Keuangan Daerah ... | 31 |
| BAB III. METODOLOGI PENELITIAN | 33 |
| A. Populasi dan Sampel | 33 |
| B. Metode Pengumpulan Data | 34 |
| C. Variabel dan Definisi Operasional | 35 |
| D. Metode Analisis Data | 36 |

| | | |
|---------|---|----|
| BAB IV. | DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN | 37 |
| A. | Sejarah Ringkas Kota Binjai | 37 |
| B. | Sejarah Singkat Pemerintahan Kota Binjai | 39 |
| C. | Tugas dan Fungsi Sekretariat Daerah Kota Binjai | 43 |
| D. | Struktur Organisasi Verifikasi Bagian Keuangan Pemko Binjai | 44 |
| BAB V. | ANALISIS DAN EVALUASI | 46 |
| A. | Aspek Administrasi Pemerintahan Dalam Proses Pelaksanaan Pertanggung Jawaban Atas Keuangan Daerah | 46 |
| B. | Fungsi Bagian Keuangan Pemko Binjai Dalam Hal Pelaksanaan Pengawasan | 57 |
| C. | Hambatan di Dalam Pelaksanaan Tugas Dari Bagian Keuangan Pemko Binjai | 59 |
| BAB V. | KESIMPULAN DAN SARAN | 62 |
| A. | Kesimpulan | 62 |
| B. | Saran | 63 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Indonesia pada saat sekarang ini sedang dihadapkan pada permasalahan perekonomian, sosial politik dan juga hankamnas. Pembangunan yang dilaksanakan harus benar-benar mewujudkan suatu efektivitas pada peningkatan kehidupan rakyat banyak bukan hanya untuk sekelompok masyarakat saja.

Pembangunan pada hakekatnya adalah proses perubahan terus-menerus yang merupakan kemajuan dan perbaikan-perbaikan menuju arah tujuan yang akan dicapai. Tujuan itu tidak akan tercapai dengan baik apabila segala upaya pembangunan tidak diarahkan sedemikian rupa dengan rencana yang ditetapkan. Salah satu upaya yang penting dalam hal ini adalah peranan pengawasan guna mengendalikan seluruh fasilitas dan peralatan yang dipergunakan di dalam proses pelaksanaannya, sehingga dalam pencapaian tujuan digariskan akan tercipta.

Kemudian di dalam proses pengawasan itu sendiri harus diusahakan berjalan dengan efisien dan efektif. Untuk itu pengawasan yang baik haruslah didasari dengan sistem yang baik pula. Hal tersebut sangat penting sebab pengawasan tidak boleh dipandang sebagai tujuan organisasi, melainkan adalah suatu alat yang akan memperlancar pencapaian tujuan yang baik di dalam suatu organisasi. Dengan kata lain janganlah pengawasan malah akan menghambat usaha peningkatan efisiensi dan

efektivitas.

Jelaslah bahwa pengawasan sangat menentukan perannya di dalam proses pencapaian tujuan. Bahkan secara filosofis dapat diterima bahwa pengawasan itu mutlak perlu karena manusia banyak memiliki segi-segi kelemahan yang dapat menyebabkan kesalahan atau kesilapan. Sesuai dengan uraian di atas, manusia perlu diamati bukan berarti mencari-cari kesalahannya dan kemudian menghukumnya. Akan tetapi melalui pengawasan yang baik, di samping mampu memberi kendali sekaligus juga bersifat mendidik dan membimbing.

Pengawasan sebagai salah satu tugas bagian Keuangan dalam hal pelaksanaan pertanggung jawaban administrasi keuangan daerah pada Bagian Keuangan Pemerintah Kota Binjai melalui suatu sistem verifikasi, sehingga dengan adanya Verifikasi ini maka akan didapatkan fungsi-fungsi pemerintahan terutama dalam pelaksanaan pekerjaannya atas pertanggung jawaban administrasi keuangan terutama dalam hal pelaksanaan pengawasan pengelolaan administrasi keuangan daerah.

B. Perumusan Masalah

Menurut Mohammad Hatta : “ Masalah adalah kejadian atau keadaan yang menimbulkan pertanyaan dalam hati tentang kedudukannya, kita tidak puas hanya dengan melihat saja, melainkan kita ingin mengetahui lebih dalam “. ¹

¹ Mohammad Hatta, *Pengantar Ke Jalan Ilmu Pengetahuan*, Mutiara, Jakarta, 1980, hal. 14.

DAFTAR PUSTAKA

- B.H. Erickson dan TA. Nosamchuk, *Memahami Data Statistik Untuk Ilmu Sosial*, LP3ES, Jakarta, 1991.
- Bintoro Tjokroamijoyo, *Pengantar Administrasi Pembangunan*, LP3ES, Jakarta, 1990.
- Buhari, *Pengawasan keuangan Negara*, Rajawali Pers, Jakarta, 1992.
- D.J. Mamesah, *Sistem Administrasi Keuangan Daerah*, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 1995.
- Djoefri Abdullah, *Pokok-Pokok Bekerjanya Garis Edar Anggaran Daerah*, Cipta Rukun Sarana, Jakarta, 1994.
- J. Wayong, *Administrasi Keuangan Daerah*, Ikhtiar, Jakarta, 1995.
- James AF. Stoner, *Management 2nd Edition*, Penerjemah oleh Alfonso Sirait, Erlangga, Jakarta, 1999.
- Kartini Kartono, *Pengantar Metodologi Research Sosial*, Alumni, Bandung, 1990.
- M. Manullang, *Dasar-Dasar Management*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1997.
- Marsono, *Administrasi Keuangan Daerah*, Univ. 17 Agustus Cabang Semarang, 1998.
- Mohammad Hatta, *Pengantar Ke Jalan Ilmu Pengetahuan*, Mutiara, Jakarta, 1990.
- RA, Suhardi, *Politik Sosial Modern, Dasar dan Directiva*, Yayasan Karya Dharma IIP, Jakarta, 1993.
- Sarwoto, *Dasar-Dasar Organisasi dan Manajemen*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1993.
- Soewarno Handayangirat, *Administrasi Pemerintah Dalam Pembangunan Nasional*, PT. Gunung Agung, Jakarta, 1997.



_____, *Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Manajemen*, Gunung Agung, Jakarta, 1995.

Sondang P. Siagian, *Administrasi Pembangunan*, Gunung Agung, 1998.

_____, *Filsafat Administrasi*, Gunung Agung, Jakarta, 1996.

Suwando, *Prosedur dan Pelaksanaan Penyusunan APBD Pemerintah Kab. Tk. II Klaten*, Suatu Karangan Ilmiah pada Kursus Keuangan Daerah Angkatan I, Jakarta, 1995.

Victor Situmorang, DKK, *Aspek Hukum Pengawasan Melekat*, Rineka Cipta, Jakarta, 1994.

W.J.S. Poerwadarminta, *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, PN. Balai Pustaka, Jakarta, 1994.

Winarno Surakhmad, *Pengantar Penelitian Ilmiah*, Tarsito, Bandung, 1990.

