

## KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis sanjungkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul ” **PERANAN KOORDINASI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) DALAM UPAYA PENANGGULANGAN BANJIR DI KOTA BINJAI**”. Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Studi Magister Administrasi Publik, Program Pascasarjana Universitas Sumatera Medan Area.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. A. Ya`kub Matondang, MA, Rektor Universitas Medan Area
2. Ibu Prof.Dr.Ir. Retna Astuti Kuswardani, MS, Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area
3. Bapak Dr. Warjio, MA, Ketua Program Studi MAP, Program Pascasarjana Universitas Medan Area,
4. Bapak Prof. Dr. R. Hamdani Harahap, M.Si, sebagai Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan dan semangat untuk penyelesaian studi.
5. Bapak Drs. Kariono, MA sebagai Pembimbing II, yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyelesaian tesis ini.
6. Para Kepala SKPD Kota Binjai yang terlibat dalam koordinasi penanggulan bencana, atas informasi yang diberikan kepada penulisgina penyelesaian tesis ini.

7. Bapak dan Ibu dosen serta staf pengajar khususnya prodi Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area yang telah memberikan bekal ilmu serta kelancaran dalam proses penyusunan dan penyelesaian Tesis ini.
8. Terimakasih pula kepada Istri tercinta (Deliana Sary, S.Si) dan anak-anakku (Muhammad Habib Tarigan, Najwa Cinta Nurindah Ahmad dan Alya Azizah Ahmad) serta semua pihak yang telah memberikan bantuan serta seluruh keluarga yang senantiasa memberi dorongan dan semangat serta do`a demi keberhasilan dan kesuksesan penulis.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih banyak kekurangannya, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis membuka diri untuk menerima saran maupun kritikan yang konstruktif, dari para pembaca demi penyempurnaannya dalam upaya menambah khasanah pengetahuan dan bobot dari Tesis ini. Semoga Tesis ini dapat bermanfaat, baik bagi perkembangan ilmu pengetahuan maupun bagi dunia usaha dan pemerintah.

Medan, Mei 2017

**P e n u l i s**

**Ahmad Yani**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>viii</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	10
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1. Koordinasi .....	11
2.1.1.Pengertian Koordinasi.....	11
2.1.2.Ciri-ciri Koordinasi .....	12
2.1.3.Jenis-jenis Koordinasi .....	13
2.1.4.Prinsip-prinsip Koordinasi .....	14
2.1.5.Mekanisme dan Proses Koordinasi .....	15
2.1.6.Hambatan dalam Pengkoordinasian.....	17
2.2. Penanggulangan Bencana.....	18
2.2.1.Penanggulangan .....	18
2.2.2.Bencana.....	19
2.2.3.Penanggulangan Bencana .....	21
2.2.4.Upaya Penanggulangan Bencana.....	23
2.3. Banjir .....	30
<b>BAB III : METODE PENELITIAN</b>	
3.1. Tempat dan Waktu Penelitian .....	32
3.2. Bentuk Penelitian .....	32
3.3. Informan Penelitian.....	33
3.4. Definisi Konsep. ....	34
3.5. Metode Pengambilan data. ....	35
3.6. Metode Analisis Data. ....	36

## **BAB IV : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN**

4.1. Gambaran Umum Kota Binjai .....	38
4.1.1.Kondisi Geografis.....	42
4.1.2.Keadaan Demografis .....	44
4.1.3.Keadaan Sosial Budaya .....	45
4.2. Gambaran Umum BPBD .....	47
4.2.1.Visi, Misi, Tujuan Sasaran, Strategi dan Arah Kebijakan .....	47
4.2.2.Visi dan Misi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Binjai .....	49
4.2.3.Tujuan, Sasaran, Strategi dan Arah Kebijakan.....	51
4.2.4.Tugas dan Fungsi.....	55
4.2.5.Struktur Organisasi .....	61

## **BAB V : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

5.1. Pelaksanaan dan Bentuk Koordinasi dalam Penanggulangan Bencana .....	63
5.1.1.Koordinasi Intern.....	64
5.1.2.Koordinasi Ekstern .....	71
5.2. Koordinasi Saat Tanggap Darurat.....	77
5.2.1.Penyelamatan dan Evakuasi .....	82
5.2.2.Pemenuhan Kebutuhan Dasar.....	86
5.3. Koordinasi Dalam Upaya Penanggulangan Bencana Pada Pasca Bencana .....	86
5.3.1.Koordinasi Intern.....	88
5.3.2.Koordinasi Ekstern .....	88
5.4. Faktor–Faktor Yang Mempengaruhi Tugas dan Fungsi Koordinasi BPBD Kota Binjai .....	93
5.4.1.Faktor Pendukung.....	93
5.4.2.Faktor Penghambat .....	93
5.5. Strategi Mengatasi Hambatan Pengkoordinasian Dalam Upaya Penanggulangan Bencana.....	97
5.5.1.Tantangan dan Peluang Pengembangan Pelayanan SKPD .....	100

**BAB VI : PENUTUP**

6.1. Kesimpulan .....	104
6.2. Saran-Saran .....	107
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>108</b>

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**



## DAFTAR TABEL

No	Judul	Halaman
2.1	Tahapan Bencana Menurut Para Ahli .....	24
4.1	Luas Wilayah Kota Binjai dirinci Menurut Kecamatan.....	37
4.2	Fasilitas Kesehatan Kota Binjai .....	40
5.1	Daftar Obat-Obatan yang Diberikan Dinas Kesehatan .....	70

