

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan karunia-Nya sehingga saya selaku penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tesis ini yang berjudul **“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA MEDAN NO. 6 TAHUN 2003 TENTANG LARANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMISAN SERTA PRAKTEK SUSILA DI KOTA MEDAN”**.

Dalam penyusunan Tesis ini banyak sekali bantuan yang saya terima, baik secara moril maupun materil dan banyak pihak yang tentunya tidak ternilai harganya. Oleh karena itu penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih banyak kekurangan baik segi isi maupun bahasanya. Untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi menyempurnakan Tesis ini.

Dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. A. Yakub Matondang MA, selaku Rektor Universitas Medan Area.
2. Ibu Prof. Dr Ir. Retna Astuti K. MS, selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Medan Area.
3. Bapak Dr. Warjio MA, selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.

4. Bapak Dr. Abdul Kadir, SH, M.Si, selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
5. Bapak Drs. Usman Tarigan, MS, selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Bapak Dr. Isnaini, SH, M.Hum, selaku Ketua Sidang ujian Tesis yang telah memberikan masukan kepada penulis dalam Tesis ini.
7. Bapak Muazzul, SH,M.HUM, selaku Sekretaris Sidang ujian Tesis ini.
8. Bapak Dr. Warjio,MA, selaku Penguji Tamu yang telah memberikan masukan kepada penulis dalam Tesis ini.
9. Kepada suami tercinta Kgs. Mohd Rasyid Ali, SE,MM dan Anak tersayang Kgs. Mohd Raihan Alie yang menjadi semangat dan selalu mendorong untuk selalu belajar dan belajar tiada henti.
10. Seluruh sahabat seperjuangan di Prodi Magister Administrasi Publik Pasca Sarjana Universitas Medan Area.

Medan Mei 2017

**Penulis**

**Chairika Nasution**

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis dilahirkan di Medan, pada tanggal 13 Mei 1983. Dari ayahanda Alm. M. Yunus Nasution dan ibunda Almh. Elly Farida Nasution. Penulis merupakan putri ke tiga dari empat bersaudara yang terdiri dari dua orang abang dan satu adik laki-laki.

Tahun 2001 Juni, penulis lulus dari SMU Negeri 15 Medan, dan pada Tahun 2011 bulan september, penulis terdaftar sebagai mahasiswi Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik Universitas Medan Area. Dan Penulis lulus pada Juni tahun 2015. Setelah itu penulis langsung terdaftar pada Tahun 2015 sebagai mahasiswi Program Studi Magister Administrasi Publik Pasca Sarjana Universitas Medan Area.

Selama mengikuti perkuliahan, penulis selalu aktif dalam perkuliahan di dalam kelas.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>ix</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Pembatasan Masalah.....	8
1.3 Rumusan Masalah.....	9
1.4 Tujuan Penelitian.....	9
1.5 Manfaat Penelitian.....	9

### **BAB II PENDAHULUAN**

2.1 Kebijakan .....	10
2.1.1 Pengertian Kebijakan.....	10
2.1.2 Tahapan Kebijakan.....	13
2.2 Pengertian Implementasi .....	16
2.2.1 Tinjauan Tentang Implementasi Kebijakan.....	18
2.2.2 Tahap-tahap Implementasi kebijakan.....	21
2.2.3 Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan.....	23
2.2.4 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan.....	25
2.2.5 Model-Model Implementasi Kebijakan.....	30
2.3 Gelandangan dan pengemis .....	34
2.3.1 Pengertian Gelandangan dan Pengemis .....	34
2.3.2 Ciri-Ciri Gelandangan dan Pengemis .....	37

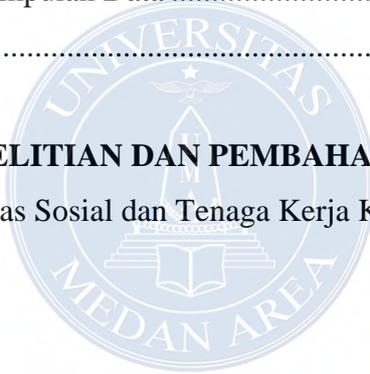
2.3.3 Karakteristik Gelandangan .....	38
2.3.4 Karakteristik Pengemis.....	39
2.3.5 Klasifikasi Masalah gelandangan dan Pengemis.....	39
2.3.6 Pentingnya Penanganan Gelandangan dan Pengemis .....	39
2.4 Kerangka Pemikiran .....	42

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Jenis Penelitian .....	43
3.1.1 Deskriptif-Kualitatif .....	43
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	44
3.3 Informan Penelitian .....	44
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	45
3.5 Analisis Data.....	45

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

Gambaran Singkat Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Medan



### **DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Jumlah Gelandangan dan Pengemis menurut Tahun .....	6
Tabel 2 : Jumlah Penertiban Gelandangan Dan Pengemis menurut Tahun...	7



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Kerangka Pemikiran .....	47
--------------------------------------	----

