

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan kepada TuhanYang Maha Esa, karena dengan rahmat dan karuniaNya telah memberikan petunjuk kepada Penulis untuk menyelesaikan penulisan tesis ini. Penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul **"IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DI KECAMATAN SUMBUL KABUPATEN DAIRI"** sehingga tesis ini dapat di selesaikan dengan tepat waktu tesis ini merupakan kewajiban sebagai salah satu syarat kelulusan pada Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.

Rasa terima kasih dan hormat tidak lupa Penulis haturkan kepada beberapa pihak yang telah berjasa memberikan kesempatan kepada penulis untuk memperoleh jenjang keilmuan strata dua. Oleh karena itu perkenankanlah penulis menghaturkan penghargaan dan ucapan terima kasih setulus-tulusnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H.A. Ya'kub Matondang, MA selaku Rektor Universitas Medan Area;
2. Ibu Prof. Dr. Ir. Retna Astuti Kuswardani, MS selaku Direktur Pascasarjana Universitas Medan Area;
3. Bapak Dr. Heri Kusmanto, MA selaku wakil Rektor Bidang Akademik sekaligus menjadi dosen pembimbing I yang telah memberikan arahan dan bimbingan serta petunjuk dalam penulisan tesis ini;

4. Bapak Dr. Warjio, MA ketua Program Studi MAP Program Pascasarjana Universitas Medan Area;
5. Bapak Dr. Isnaini, SH, M.Hum selaku Sekretaris Program Studi MAP Program Pascasarjana Universitas Medan Area sekaligus dosen pembimbing II yang telah memberikan arahan dan bimbingan serta petunjuk dalam penulisan tesis ini;
6. Pemerintah Kabupaten Dairi, atas izin yang diberikan sehingga penulis dapat mengenyam pendidikan di Universitas Medan Area;
7. Bupati Kabupaten Dairi KRA. Johnny Sitohang Adinegoro, S.Sos yang telah memberikan kesempatan pada penulis untuk melanjutkan pendidikan;
8. Kepala BAPPEDA Kabupaten Dairi Jubel Sianturi, SE, M.Si atas kesempatan dan dukungan yang diberikan kepada penulis untuk melanjutkan pendidikan;
9. Pengelola beserta seluruh dosen pengajar dan segenap sivitas akademika MAP Universitas Medan Area, atas pelayanan dan keramahannya;
10. Rekan-rekan angkatan 2015 MAP Universitas Medan Area atas saran dan dukungannya, dalam menyelesaikan pendidikan ini;
11. Orang tua dan mertua terkasih, atas dukungan serta doa yang diberikan kepada penulis selama menyelesaikan perkuliahan dan penyusunan tesis ini;
12. Istri tercinta Mardurum Manurung, SPd dan anak-anak penulis Daniel, Roynes dan Dody yang telah merelakan waktunya bagi penulis, serta doa yang selalu menyertai semua keluarga serta dukungannya sehingga penulis dapat menyelesaikan studi magister ini;

13. Karyawan dan karyawan Program Studi MAP yang telah banyak membantu dalam kemudahan beradministrasi;
14. Untuk semua informan dalam penelitian ini, yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih banyak buat semua informasi yang sudah diberikan kepada penulis;
15. Serta semua pihak yang tak sempat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan tesis ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan baik dari isi maupun teknik penyusunannya. Oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaan tesis ini. Akhir kata semoga tesis ini dapat bermanfaat di kemudian hari bagi penulis maupun bagi semua pihak yang membacanya. Semoga Tuhan Yang Maha Kuasa membalas segala bantuan dan keikhlasan yang telah diberikan pada penulis.

Sidikalang, 9 Juni 2017
Penulis,

Ramses Nainggolan

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN PERSETUJUAN	
ABSTRAK.....	i
ABSTRACT.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR GRAFIK.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah	16
1.3. Tujuan Penelitian	16
1.4. Manfaat Hasil Penelitian	16
1.5. Kerangka Pemikiran	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Kebijakan Publik	19
2.1.1. Pengertian Kebijakan Publik	19
2.1.2. Proses Kebijakan Publik.....	21
2.1.3. Implementasi Kebijakan Publik	27
2.1.4. Model Implementasi Kebijakan Publik	29
2.1.4.1 Model Implementasi Kebijakan Publik Charles O. Jones.....	29
2.1.4.2 Model Implementasi Kebijakan Publik George C. Edwards III	30
2.2. Dasar Hukum Program keluarga Harapan... ..	37
2.3. Definisi Kemiskinan.....	38
2.4. Penanggulangan Kemiskinan.....	40

2.5. Pendidikan.....	41
2.5.1. Definisi Pendidikan.....	41
2.5.2. Kemiskinan dengan Pendidikan.....	42
2.6. Kesehatan.....	44
2.6.1. Defisi Kesehatan.....	44
2.6.2. Kemiskinan dengan Kesehatan.....	44
2.7. Program Keluarga Harapan	45
2.8 kajian Peneliti Terdahulu.....	46

BAB III METODE PENELITIAN

3.1. Tempat Penelitian dan Waktu Penelitian	50
3.2. Bentuk Penelitian	50
3.3 Jenis dan sumber data.....	52
3.4. Informan Penelitian..	54
3.5. Teknik Pengumpulan Data	55
3.6. Defenisi Konseptual.....	60
3.7. Teknik Analisis Data	62

GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN DAN HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

BAB IV

4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	64
4.1.1 Deskripsi Wilayah Kecamatan Sumbul Kabupaten Dairi	64
4.1.2 Visi dan Misi Kecamatan Sumbul.....	65
4.1.2.1 Visi Kecamatan Sumbul	65
4.1.2.2 Misi Kecamatan Sumbul	65
4.1.3 Kelembagaan Organisasi Kecamatan Sumbul	66
4.1.3.1 Organisasi kecamatan sumbul.....	66
4.1.3.2 Sumber daya kecamatan.....	66
4.1.3.3 Pemerintahan.....	68
4.1.3.4 Kependudukan.....	68
4.1.3.5 sarana dan prasarana.....	70

4.1.3.6 Pertanian.....	72
4.1.3.7 Perindustrian.....	72
4.1.3.8 perdagangan.....	73
4.2 Pelaksanaan Program PKH di Kecamatan Sumbul.....	73
4.2.1 Komunikasi	77
4.2.2 Sumber Daya	82
4.2.3 Disposisi	87
4.2.4 Struktur Birokrasi	88
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan	97
5.2 Saran	98
DAFTAR PUSTAKA	100
LAMPIRAN - LAMPIRAN	



DAFTAR TABEL

	<i>Halaman</i>
Tabel 4.1 Jumlah Pegawai Kantor Kecamatan Sumbul Berdasarkan Pangkat/Golongan Ruang Tahun 2016.....	67
Tabel 4.2 Jumlah Pegawai Kantor Kecamatan Sumbul berdasarkan Pendidikan tahun 2016.....	68
Tabel 4.3 Jumlah Dusun, luas wilayah masing-masing kelurahan/Desa kec. sumbul tahun 2016.....	69
Tabel 4.4 Sarana Pendidikan Masing - Masing Kelurahan / Desa Kec. Sumbul Tahun 2016.....	70
Tabel 4.5 Sarana Kesehatan Masing - Masing Kelurahan / Desa Kec. Sumbul Tahun 2016.....	71
Tabel 4.6 Indeks dan Komponen Bantuan PKH.....	74
Tabel 4.7 Perhitungan nilai bantuan pertahun.....	74
Tabel 4.8 Jumlah Penerima PKH masin-masing Kelurahan / Desa Kec. Sumbul Tahun 2014.....	75
Tabel 4.9 Jumlah Penerima PKH masin-masing Kelurahan / Desa Kec. Sumbul Tahun 2015.....	76

DAFTAR GAMBAR

	<i>Halaman</i>
Gambar 1.1. Kerangka Pemikiran	18
Gambar 2.1. Model Implementasi Kebijakan Publik George C. Edwards III	31



DAFTAR GRAFIK

	<i>Halaman</i>
Grafik 1.1 Perkembangan Tingkat Kemiskinan Kabupaten Dairi Tahun 2008-2014.....	12
Grafik 1.2 Tingkat Kemiskinan Kabupaten Dairi dan Jumlah Penduduk Miskin Tahun 2009-2014.....	13

