

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil ‘alamin’ Segala puji syukur hamba persembahkan kepada sang *Khaliq Allah SWT* yang selalu melimpahkan rahmat, hidayah dan inayah serta karunia yang berlimpah, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul **“IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 18 TAHUN 2016 TENTANG PERANGKAT DAERAH (STUDY KASUS PENATAAN KELEMBAGAAN SEKRETARIAT DAERAH KABUPATEN DAIRI)”**.

Penyusunan dan penulisan tesis ini dilakukan dengan segala daya dan upaya yang semaksimal mungkin, dengan memanfaatkan bekal ilmu dan pengetahuan yang diperoleh selama mengikuti kegiatan belajar dan mengajar semasa perkuliahan. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan tesis ini masih banyak kekurangan dan kelemahan sehingga jauh dari sempurna, karena sesungguhnya tiada sesuatupun yang sempurna di dunia ini selain *Zat* yang menciptakan langit dan bumi. Segala bentuk kekurangan dan kelemahan yang ada dalam Tesis ini disebabkan terbatasnya kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki. Semoga Tesis ini dapat bermanfaat, baik bagi perkembangan ilmu pengetahuan maupun pemerintah.

**P E N U L I S,**

**Susilawaty Munthe**

## UCAPAN TERIMAKASIH

Puji syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNYA sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini yang berjudul **“IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 18 TAHUN 2016 TENTANG PERANGKAT DAERAH (STUDY KASUS PENATAAN KELEMBAGAAN SEKRETARIAT DAERAH KABUPATEN DAIRI)”**

Dalam kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasi kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan Tesis ini:

1. Rektor Universitas Medan Area, Prof. Dr. H. A. Ya'kub Matondang, MA.
2. Direktur Pascasarjana Universitas Medan Area, Prof. Dr. Ir. Hj. Retna Astuti Kuswardani, MS.
3. Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik, Dr. Warjio, MA.
4. Komisi Pembimbing : Dr. Warjio, MA, dan Drs. Kariono, MA.
5. Sekertaris Daerah Kabupaten Dairi, Bapak Sebastianus Tinambunan, SH, M.Pd.
6. Orangtua yang sangat penulis sayangi, (Alm) H. Syahrul Munthe dan Hj. Ramlah Lingga. Semoga seluruh anak di dunia ini memperoleh kesempatan untuk menerima limpahan kasih sayang seperti yang dicurahkan keduanya kepada penulis.

7. Saudara-saudaraku tersayang Nurfaizah Munthe, SE, Siti Syuriani Munthe, S. Sos dan Rahmatsyah Munthe, SSTP, M. Si. Semoga kami dapat mewujudkan impian orang tua untuk melanjutkan pendidikan ke jenjang yang lebih tinggi.
8. Rekan-rekan mahasiswa Pascasarjana Universitas Medan Area seangkatan 2015 terkhusus Kelas C, yang memberi dukungan selama perkuliahan *Thanks for everything*.
9. Seluruh Staff/Pegawai Pascasarjana Universitas Medan Area.
10. Keluarga besar Apartur Sipil Negara Sekretariat Daerah Kabupaten Dairi terkhusus Bagian Umum Sekretariat Daerah Kabupaten Dairi serta serta Pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan.



**PENULIS,**

**Susilawaty Munthe**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>UCAPAN TERIMAKASIH</b> .....	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>x</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Kegunaan Penelitian.....	11
<b>BAB II : KERANGKA TEORI</b>	
2.1. Pengertian Kebijakan Publik.....	12
2.2. Pengertian Implementasi Kebijakan .....	13
2.3. Perspektif Implementasi Kebijakan .....	16
2.4. Model Implementasi Kebijakan .....	18
2.5. Konsep Pemerintah Daerah .....	27
2.6. Penataan Kelembagaan .....	32
<b>BAB III : METODE PENELITIAN</b>	
3.1. Lokasi Penelitian.....	38
3.2. Model Penelitian.....	38
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.3.1. Situasi Sosial dan Informan Kunci .....	40
3.3.2. Instrument .....	42
3.3.3. Sumber Data .....	43
3.4. Prosedur Pengolahan Data.....	45

3.4.1. Reduksi Data .....	46
3.4.2. Penyajian Data .....	46
3.4.3. Verifikasi Data .....	47
<b>BAB IV: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>48</b>
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	48
4.1.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	47
4.1.2. Peraturan Daerah Kabupaten Dairi .....	49
4.1.3. Gambaran Umum Kantor Sekretariat Daerah .....	53
4.1.4. Visi Misi .....	53
4.1.5. Tujuan .....	55
4.1.6. Sasaran Strategik .....	56
4.1.7. Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas Pokok Dan Fungsi .....	57
4.1.8. Uraian Tugas.....	62
4.1.9. Kepegawaian Sekretariat Daerah.....	73
4.2. Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 tentang Perangkat Daerah Penataan Kelembagaan Sekretariat Daerah Kabupaten Dairi .....	76
4.2.1 Faktor-faktor yang mendukung keberhasilan Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 tentang Perangkat Daerah Penataan Kelembagaan Sekretariat Daerah .....	77
a. Komunikasi .....	77
b. Sumber Daya .....	83
c. Sikap Birokrasi .....	90
d. Struktur Organisasi .....	101
4.2.2 Faktor-faktor Penghambat Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 tentang Perangkat Daerah Penataan Kelembagaan Sekretariat Daerah Kabupaten Dairi .....	104

<b>BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>107</b>
5.1. Kesimpulan .....	107
5.2. Saran .....	108
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>109</b>
<b>LAMPIRAN - LAMPIRAN</b>	



## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 3.1. Daftar Informan Kunci .....	40
Tabel 4.1. Tim Fasilitas Produk Hukum .....	50
Table 4.2. Organisasi Perangkat Daerah berdasarkan Perda Kabupaten Dairi Nomor 7 Tahun 2016 .....	52
Table 4.3. Keadaan ASN Menurut Jenis Kelamin .....	74
Tabel 4.4. Keadaan ASN Menurut Jabatan.....	74
Tabel 4.5. Keadaan ASN Menurut Tingkat Pendidikan Formal.....	75
Tabel 4.6. Keadaan ASN Menurut Golongan .....	76
Tabel 4.7. Tim Penyusunan Rancangan Peraturan Daerah di Lingkungan Pemerintah Kab. Dairi .....	84



## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 3.1 Model Generalisasi Penelitian Kualitatif .....	41
Gambar 4.1 Peta Administrasi Kabupaten Dairi.....	49
Gambar 4.2 Bagan Struktur Organisasi Setda Kab. Dairi.....	61

