

## KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis sanjungkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul "**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELANGGARAN MUATAN ANGKUTAN BARANG DI JALAN KABUPATEN (Studi Di Kabupaten Langkat)**". Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana Universitas Sumatera Medan Area.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Rektor Universitas Medan Area, Prof. Dr. H.A. Ya'kub Matondang, MA.
2. Direktur Pascasarjana Universitas Medan Area, Prof. Dr. Ir. Hj. Retna Astuti Kuswardani, MS
3. Ketua Program Studi Magister Hukum, Dr. Marlina, SH, M.Hum.
4. Komisi Pembimbing : Dr. Iman Jauhari, SH, M.Hum, Dr. Jusmadi Sikumbang, SH, MS.
5. Dosen Program Magister Hukum Universitas Medan Area.
6. Kepala Dinas dan Pegawai Dinas Perhubungan Kabupaten Langkat.
7. Ayah Alm. K Tarigan dan Ibunda R Br Bangun, serta isteri dr. Yunita Bangun, ananda Ais, Putri dan Siva.
8. Rekan-rekan mahasiswa Pascasarjana Universitas Medan Area seangkatan 2015.
9. Seluruh staf/pegawai Pascasarjana Universitas Medan Area.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih banyak kekurangannya, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis membuka diri untuk menerima saran maupun kritikan yang konstruktif, dari para pembaca demi penyempurnaannya dalam upaya menambah khasanah pengetahuan dan bobot dari Tesis ini. Semoga Tesis ini dapat bermanfaat, baik bagi perkembangan ilmu pengetahuan maupun bagi pemerintah.

Medan, Mei 2017

**P e n u l i s**

## DAFTAR ISI

	<i>Halaman</i>
HALAMAN PERSETUJUAN .....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS.....	ii
ABSTRAK .....	iii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI .....	vii
DAFTAR TABEL .....	ix
LAMPIRAN .....	x

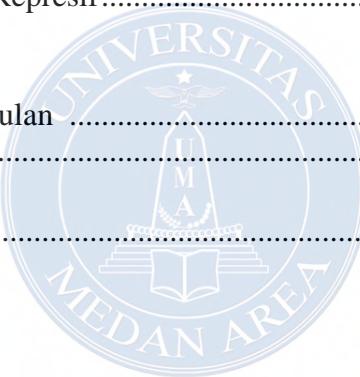
### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan Penelitian .....	10
1.4 Manfaat Penelitian .....	11
1.5 Keaslian Penelitian .....	11
1.6 Kerangka Teori dan Konsep.....	12
1.6.1. Kerangka Teori .....	12
1.6.2. Kerangka Konsep .....	24
1.7 Metode Penelitian .....	27
1.7.1. Tempat dan Waktu Penelitian .....	27
1.7.2. Tipe Penelitian .....	28
1.7.3. Data dan Sumber Data .....	30
1.7.4. Metode Pendekatan .....	31
1.7.5. Alat Pengumpul Data .....	31
1.7.6. Analisis Data .....	33
1.8 Sistematika Penulisan .....	34

### **BAB II FAKTOR PENYEBAB TERJADINYA PELANGGARAN MUATAN ANGKUTAN BARANG DI JALAN KABUPATEN**

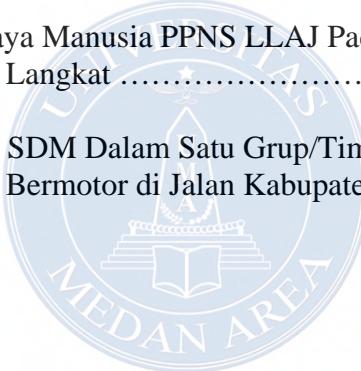
2.1. Substansi Hukum .....	35
2.2. Struktur Hukum .....	55
2.3. Budaya Hukum .....	69
2.4. Faktor Penyebab Terjadinya Pelanggaran Muatan di Jalan Kabupaten .....	79

<b>BAB III PENERAPAN PERATURAN PERUNDANG UNDANGAN TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN YANG MENGATUR KETENTUAN MUATAN ANGKUTAN BARANG DI JALAN KABUPATEN</b>	
3.1. Penerapan Oleh Masyarakat dan Budaya Hukum.....	82
3.2. Penerapan Undang Undang .....	90
3.3. Penerapan Oleh Penegak Hukum .....	106
3.4. Penerapan Sarana dan Fasilitas Penegakan Hukum .....	108
<b>BAB IV UPAYA YANG DAPAT DILAKUKAN DALAM PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELANGGARAN MUATAN ANGKUTAN BARANG DI JALAN KABUPATEN</b>	
4.1. Upaya Preemptif.....	121
4.2. Upaya Preventif .....	121
4.3. Upaya Represif .....	135
<b>BAB V PENUTUP</b>	
5.1. Kesimpulan .....	143
5.2. Saran .....	146
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	149



## **DAFTAR TABEL**

	<i>Halaman</i>
Tabel 1.1. Kerusakan Permukaan Jalan Kabupaten Langkat Tahun 2011 – 2014 .....	1
Tabel 1.2. Jumlah Surat Tilang Muatan Angkutan Barang Yang Diterbitkan PPNS LLAJ Kabupaten Langkat Tahun 2013 s.d. 2016.....	2
Tabel 2.1. Jumlah Sumber Daya Manusia pada Dinas Perhubungan Kabupaten Langkat Bulan Januari 2017 .....	59
Tabel 2.2. Sarana dan Fasilitas Pengawasan Muatan Angkutan Barang pada Dinas Perhubungan Kabupaten Langkat Tahun 2016 .....	60
Tabel 2.3. Sumber Daya Manusia PPNS LLAJ Pada Dinas Perhubungan Kabupaten Langkat .....	66
Tabel 3.1. Kebutuhan SDM Dalam Satu Grup/Tim Pemeriksaan Kendaraan Bermotor di Jalan Kabupaten .....	111



## **DAFTAR LAMPIRAN**

*Halaman*

- |    |                                  |     |
|----|----------------------------------|-----|
| 1. | Daftar Pertanyaan Kuesioner..... | 158 |
| 2. | Peta Kabupaten Langkat.....      | 162 |

