

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim,

Setinggi puja sedalam puji pertama dan yang utama penulis ucapkan Puji kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah "Implementasi fungsi legislasi DPRD Kabupaten Deli Serdang dalam penyelenggaraan pemetintah daerah".

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Bapak Drs. H.Irwan Nasution Nst, MSi, Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area .
- Bapak Rudi Salam Sinaga, S.Sos, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Medan Area.
- Bapak Drs. Kariono, MA, selaku Dosen Pembimbing I Penulis.
- Ibu Anggreni Atmei LubisSH, M.Hum, selaku Dosen Pembimbing II Penulis.
- Bapak Alisman Saragih, SH selaku Ketua Badan Legislasi Daerah DPRD Kabupaten Deli Serdang.
- Bapak Drs. H. Hasaiddin Daulay selaku Ketua Pansus Raperda tentang Penyelenggaraan Pendidikan DPRD Kabupaten Deli Serdang
- Bapak Irawadi Harahap, SH, MAP selaku Kabag Hukum dan Humasy Sekretariat DPRD Kabupaten Deli Serdang
- Bapak H. Amir Husin Ritonga, SE selaku Kasubbag Persidangan pada Bagian Risalah dan Persidangan Sekretariat DPRD Kabupaten Deli Serdang
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan terima-kasih yang sedalam-dalamnya kepada keluarga atas dorongan dan doanya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Demikian yang dapat penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan,     Maret 2013  
Penulis

tentang pemerintahan, kurangnya persediaan dan inventarisasi literature peraturan dan perundang-undangan.

Maka dalam hal ini peneliti memberikan saran dan pendapat, bahwa perlu diadakan workshop dan lokakarya tentang teknik *Legal drafting* sehingga dapat memahami teknik dan tata cara penyusunan suatu peraturan daerah, perekrutan calon anggota dewan didasarkan pada kualitas dan latar belakang pendidikan formal minimal starata S-1 sehingga anggota DPRD tidak mengalami kesulitan dalam mempedomani pelaksanaan fungsi dan tugasnya termasuk fungsi legislasi, pada saat proses pembahasan raperda diharapkan dapat melibatkan perwakilan masyarakat sipil karena walaupun secara tidak langsung mereka juga terkena dampak dari peraturan daerah yang dihasilkan dan DPRD diharapkan lebih sering melakukan *hearing* dengan masyarakat atau elemen lainnya untuk menyerap aspirasi masyarakat sehingga akan dapat lebih mendorong penggunaan hak inisiatif DPRD dalam penyusunan peraturan daerah sebagai implementasi fungsi legislasi DPRD dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah.





## DAFTAR TABEL

		<b>Halaman</b>
Tabel 1	Jumlah Anggota DPRD Kabupaten Deli Serdang Periode 2009 – 2014 Berdasarkan asal Partai Politik.....	34
Table 2	Susunan Kenggotaan Fraksi-fraksi DPRD Kab. Deli Serdang Periode 2009 – 2014 .....	36
Tabel 3	Susunan Pimpinan DPRD Kabupaten Deli Serdang Periode 2009 – 2014 .....	38
Tabel 4	Susunan Keanggotaan Komisi A DPRD Kab. Deli Serdang Tahun 2013 .....	39
Tabel 5	Susunan Keanggotaan Komisi B DPRD Kab. Deli Serdang Tahun 2013 .....	40
Tabel 6	Susunan Keanggotaan Komisi C DPRD Kab. Deli Serdang Tahun 2013 .....	41
Tabel 7	Susunan Keanggotaan Komisi D DPRD Kab. Deli Serdang Tahun 2013 .....	41
Table 8	Susunan Keanggotaan Badan Kehormatan DPRD Kab. Deli Serdang Periode ke – II 2012 - 2014 .....	42
Tabel 9	Susunan Keanggotaanb Badan Musyawarah DPRD Kab. Deli serdang Periode ke – II 2012 – 2014 .....	44
Tabel 10	Susunan Keanggotaan Badan Anggaran DPRD Kab. Deli Serdang periode ke II 2012 – 2014 .....	45
Tabel 11	Peraturan Daerah Tahun Kab. Deli Serdang 2010 - 2012 ....	49
Tabel 12	Latar belakang pendidikan anggota DPRD Kabupaten Deli Serdang periode 2009 – 2014 .....	62

## DAFTAR ISI

	Halaman
MOOTO .....	i
KATA PENGANTAR .....	ii
RINGKASAN .....	iii
DAFTAR TABEL .....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	4
C. Pembatasan Masalah .....	5
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	6
E. Kerangka Pemikiran .....	6
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....	9
A. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) .....	9
B. Peranan Fungsi Legislasi Dalam Pembentukan Peraturan Daerah .....	13
C. Pengertian Pemerintah Daerah .....	21
D. Kewenangan Pemerintah Pusat dan Daerah .....	24



BAB III. METODOLOGI PENELITIAN .....	29
A. Populasi dan Sampel/informan penelitian.....	29
B. Metode Pengumpulan Data .....	30
C. Variabel dan Definisi Operasional .....	31
D. Teknik Analisis Data .....	32
BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	33
A. Gambaran Umum DPRD Kab.Deli Serdang.....	33
B. Hasil .....	51
C. Pembahasan .....	63
BAB V. PENUTUP.....	70
A. KESIMPULAN.....	70
B. SARAN.....	72
DAFTAR KEPUSTAKAAN .....	74