

## KATA PENGANTAR



Puji dan Syukur Penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas kasih karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya. Skripsi ini dibuat untuk mendapatkan gelar sarjana Sosial dan Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Administrasi Negara di Universitas Medan Area.

Adapun judul skripsi ini adalah: “Implementasi Program Raskin (Beras Untuk Keluarga Miskin) Dalam Upaya Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat di Desa Serdang Kecamatan Beringin Kabupaten Deli Serdang.”

Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis baik dari segi moril maupun material, sehingga penulis dapat menyelesaikan kuliah dan menyusun skripsi tepat pada waktunya. Secara khusus penulis mengucapkan terima kasih yang kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H.A. Ya'kub Matondang, MA dan Bapak Drs. Heri Kusmanto, MA selaku Rektor dan Wakil Rektor bidang akademik Universitas Medan Area.
2. Bapak Drs. H. M Thamrin Nasution, M.Si dan Ibu Anggreni A. Lubis, SH, M. Hum selaku ketua dan sekretaris pembimbing skripsi ini.
3. Bapak Drs. H. Irwan Nasution, S.Pd, MAP selaku Dekan FISIPOL UMA sekaligus Dosen Pembimbing I, demikian juga kepada Bapak Drs. Indra Muda, MAP selaku Dosen Pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan, masukan, dan nasehat selama proses penyusunan Skripsi.

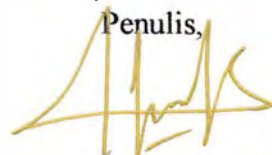
4. Para Dosen, Staf Administrasi dan Perlengkapan lingkungan FISIPOL UMA.
5. Bapak Henri P. Habeahan sebagai Kepala Desa Serdang yang telah memberikan izin dan kemudahan untuk melaksanakan penelitian dan penggunaan warga desa untuk dijadikan sampel penelitian.
6. Ayahanda (Gandi Simanjuntak) dan Ibunda (Alm. Bunga Tio Silalahi) yang tercinta, yang telah mengasuh dan membesarkan saya dengan ketulusan kasih sayang serta kesabaran yang tiada hentinya, serta ketiga saudara kandung Romindo Simanjuntak, S.Pd (kakak), Briptu Tulus P. Simanjuntak (abang) dan Ronna Lasniro Simanjuntak, AMAK (adik).
7. Semua keluarga yang tidak bisa disebutkan satu per satu.
8. Rekan-rekan mahasiswa yang sama-sama berjuang dan saling tolong-menolong dalam menyelesaikan perkuliahan hingga skripsi ini.
9. Adinda Ori Yani Yunilda Siregar yang telah banyak membantu dan memberi motivasi.

Dalam penulisan skripsi ini masih banyak kesalahan yang terjadi, baik dari segi penulisan maupun penyajiannya. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk kesempurnaan skripsi ini.

Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Oktober 2011

Penulis,



Bitner Simanjuntak

## DAFTAR ISI

Halaman

### LEMBARAN PENGESAHAN

KATA PENGANTAR..... i

DAFTAR ISI..... iii

DAFTAR TABEL ..... v

### BAB I. PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang ..... 1  
1.2 Perumusan Masalah ..... 3  
1.3 Pembatasan Masalah ..... 3  
1.4 Tujuan dan Manfaat penelitian ..... 4  
1.5 Kerangka Pemikiran ..... 5

### BAB II. TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Pengertian Implementasi ..... 7  
2.2 Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan ..... 8  
2.3 Beras Untuk Keluarga Miskin (RASKIN)..... 12  
2.4 Kesejahteraan Masyarakat ..... 30

### BAB III. METODOLOGI PENELITIAN

3.1 Populasi dan Sampel ..... 33  
3.2 Metode Pengumpulan Data ..... 33  
3.3 Variabel dan Definisi Operasional ..... 34  
3.4 Metode Analisis Data ..... 36

### BAB IV. DESKRIPSI PENELITIAN

4.1 Keadaan Geografis ..... 37  
4.2 Demografi Penduduk ..... 37  
4.3 Sarana dan Prasarana ..... 39

### BAB V. ANALISIS DATA

5.1 Identitas Responden ..... 43  
5.2 Distribusi Jawaban Responden Tentang Implementasi  
Program Raskin ..... 46  
5.2.1 Standar dan sasaran Kebijakan ..... 46  
5.2.2 Sumber Daya ..... 50  
5.2.3 Komunikasi dan Koordinasi Antar Instansi ..... 55  
5.2.4 Disposisi Implementor ..... 56  
5.2.5 Jaminan Keamanan Pemenuhan Kebutuhan Pokok ..... 58

**BAB VI. PENUTUP**

6.1 Kesimpulan.....	61
6.2 Saran.....	62

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**



## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1. Distribusi Penduduk Berdasarkan Usia.....	37
Tabel 2. Distribusi Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	38
Tabel 3. Distribusi Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian Pokok .....	38
Tabel 4. Distribusi Penduduk Berdasarkan agama.....	39
Tabel 5. Distribusi Penduduk Berdasarkan Etnis .....	39
Tabel 6. Prasarana Air Bersih.....	39
Tabel 7. Prasarana Kesehatan.....	40
Tabel 8. Prasarana Pendidikan .....	40
Tabel 9. Prasarana Peribadatan.....	41
Tabel 10. Distribusi Data Responden Berdasarkan Usia .....	43
Tabel 11. Distribusi Data Responden Berdasarkan Jenis kelamin .....	43
Tabel 12. Distribusi Data Responden Berdasarkan Pendidikan.....	44
Tabel 13. Distribusi Data Responden Berdasarkan Pekerjaan.....	44
Tabel 14. Distribusi Data Responden Berdasarkan Penghasilan .....	44
Tabel 15. Distribusi Data Responden Berdasarkan Pengeluaran .....	45
Tabel 16. Distribusi Data Responden Berdasarkan Jumlah Anggota Keluarga .....	45
Tabel 17. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Kesesuaian Jumlah Raskin Yang Ditebus Yakni 15 Kg Tanpa Ada Potongan .....	46
Tabel 18. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Kesesuaian Harga Tebus Raskin Per Kg Yakni Rp. 1.600,-.....	46
Tabel 19. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Adanya Penerima Raskin Yang Tidak Tepat Sasaran.....	47

Tabel 20. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Ketepatan Penyaluran Raskin Setiap Sebulan Sekali .....	47
Tabel 21. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Adanya Rumah Tangga Miskin Yang Tidak Terdaftar Sebagai Penerima Manfaat .....	48
Tabel 22. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Kelayakan Beras Raskin Ini Untuk Dikonsumsi .....	49
Tabel 23. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Keefektifan Pendistribusian Kartu Raskin .....	50
Tabel 24. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Keefektifan Pendistribusian Raskin .....	51
Tabel 25. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Kemampuan Aparat Desa Serdang Dalam Melaksanakan Program Raskin.....	51
Tabel 26. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Adanya Pendataan Sebagai Penerima Manfaat Raskin .....	52
Tabel 27. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Kepuasan Terhadap Kinerja Petugas BPS Dalam Melakukan Pendataan Terhadap RTS .....	52
Tabel 28. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Pernahnya Tidak Menebus Raskin .....	54
Tabel 29. Distribusi Jawaban Responden Tentang Pengetahuan Mengenai Maksud dan Tujuan Program Raskin .....	55
Tabel 30. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Sosialisasi Program Raskin Yang Dilakukan Oleh Pihak desa Serdang.....	55
Tabel 31. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Pelayanan Yang Diberikan Aparat Desa Serdang Kepada Masyarakat Penerima Manfaat Raskin.....	57
Tabel 32. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Kinerja dan Tanggung Jawab Aparatur Desa Serdang.....	57
Tabel 33. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Adanya Manfaat Dari Program Raskin Ini .....	58

Tabel 34. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Program Raskin Dapat Membantu Memenuhi Kebutuhan Terhadap Pangan .....	59
Tabel 35. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Kecukupan Beras Raskin Sebesar 15 Kg Untuk Memenuhi Kebutuhan Selama Satu Bulan .....	59
Tabel 36. Distribusi Jawaban Responden Mengenai Program Raskin Dapat Membantu Mengurangi Beban Pengeluaran RTM.....	60

