

BAB I
P E N D A H U L U A N

A. Latar Belakang Masalah

Negara yang sedang berkembang seperti Indonesia, sampai saat ini masih melakukan pembangunan dalam berbagai bidang dan hasil pembangunan nasional tersebut tergantung dari partisipasi seluruh masyarakat Indonesia dan sikap mental, tekad, semangat, ketaatan, serta disiplin seluruh masyarakat Indonesia terutama penyelenggara atau aparatur negara.

Hasil pembangunan yang ada haruslah dapat dinikmati oleh seluruh rakyat Indonesia sebagai peningkatan kesejahteraan lahir dan batin, sesuai dengan tujuan negara kita dimana hal tersebut dicantumkan pada alinea keempat Pembukaan Undang-Undang Dasar 1945 yang berbunyi sebagai berikut :

... melindungi segenap bangsa Indonesia dan seluruh tumpah darah Indonesia untuk mewujudkan kesejahteraan umum, mencerdaskan kehidupan bangsa dan ikut melaksanakan ketertiban dunia yang berdasarkan perdamaian abadi dan keadilan sosial.

Pada dasarnya pembangunan adalah suatu perubahan sosial dalam proses ini, perubahan tidak hanya diharapkan terjadi pada taraf kehidupan masyarakat, tetapi juga peranan unsur-unsur yang terkait di dalam proses pembangunan yaitu negara dalam hal ini pemerintah dan masyarakat. Maka dalam waktu yang relatif singkat

pembangunan nasional yang sedang dilaksanakan secara bertahap diharapkan akan segera terwujud sesuai dengan apa yang dicitakan dalam Pembukaan Undang-Undang Dasar 1945 yang tersebut di atas tadi dalam alinea keempat.

Untuk mencapai tujuan itu diperlukan pembangunan di segala bidang. Pembangunan dapat terlaksana dengan adanya usaha-usaha kegiatan yang dilakukan oleh aparat pemerintah dan seluruh lapisan masyarakat.

Pembangunan tanpa landasan, tujuan dan arah yang jelas tidak akan memperoleh hasil yang baik. Oleh karena itu di samping kemampuan aparat pemerintah sebagai perencana, pelaksana dan pengawas dari pembangunan itu diperlukan juga adanya partisipasi aktif dari masyarakat guna mensukseskan pembangunan itu.

Sejak Proklamasi Kemerdekaan Indonesia pembangunan telah dilaksanakan, namun mengalami hambatan-hambatan yang sangat fatal akibat gejolak-gejolak politik ditanah air.

Pada hakekatnya fungsi dan peranan Pemerintah dalam mencapai tujuan yang telah ditetapkan dan terutama dalam rangka membangun masyarakat, bagi setiap negara tidak selalu sama. Hal ini tergantung pada beberapa hal pokok antara lain : Pertama adalah falsafah hidup kemasyarakatan dan kedua adalah falsafah politik masyarakat tersebut.

“ Fungsi dan peranan pemerintah dan juga seringkali tergantung dengan tingkat kemajuan suatu negara terutama dibidang ekonomi