

# BAB I

## PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang Masalah

Pada hakekatnya pembangunan merupakan suatu proses perubahan yang berlangsung secara terus menerus, yang mengarah pada kemajuan dan perbaikan menuju pada tujuan yang lebih baik. Pembangunan dilakukan secara sadar, terencana dan juga bertahap dalam mewujudkan cita-cita dan tujuan suatu negara guna mewujudkan meningkatnya kesejahteraan masyarakatnya.

Dalam pembangunan nasional tersebut maka sektor pedesaan merupakan sektor yang sangat penting. Hal ini disebabkan karena sebagian besar penduduk Indonesia berada di pedesaan.

Pembangunan yang dilaksanakan di pedesaan dewasa ini terus dipacu yang meliputi seluruh aspek kehidupan masyarakat yang dilaksanakan secara terpadu dan diarahkan dengan menggali dan memanfaatkan sumber-sumber yang tersedia agar desa mampu mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri.

Menyadari tugas-tugas yang cukup berat yang harus dilaksanakan oleh Pemerintah Desa baik pada masa

sekarang, maupun di masa yang akan datang, serta tidak tersedianya suatu sumber penerimaan desa yang secara teratur dan dapat dipergunakan bagi pelaksanaan pembangunan desa tersebut, maka Pemerintah Daerah Kabupaten Deli Serdang mengambil langkah-langkah kebijaksanaan dalam rangka memacu perkembangan pembangunan di pedesaan terutama dalam upaya menggali sumber-sumber pendapatan asli desa itu sendiri.

Sebagai realisasi dari hal tersebut diatas dan dalam rangka mensukseskan tujuan pembangunan nasional, maka Desa Patumbak I Kecamatan Patumbak Kabupaten Deli Serdang membuat petunjuk pelaksanaan tentang bantuan kepada desa dalam Propinsi Sumatera Utara dalam bentuk Tanah Kas Desa (TKD).

Pemberian bantuan rata-rata untuk setiap desa masing-masing sebesar Rp.3.500.000,- (Tiga juta lima ratus ribu rupiah) yang digunakan untuk membeli kebun atau sawah jadi, atau dapat pula membuat kebun baru dengan jenis komoditi yang disesuaikan dengan keadaan alamnya.

Tetapi dalam kenyataannya apabila dilihat di lapangan, maka pelaksanaan bantuan melalui Tanah Kas Desa ini banyak mengalami kegagalan. Kegagalan ini terutama disebabkan oleh :