

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Pembangunan nasional merupakan rangkaian upaya pembangunan yang berkesinambungan yang meliputi seluruh kehidupan masyarakat, bangsa dan negara untuk melaksanakan tugas mewujudkan tujuan nasional yang tercantum dalam Pembukaan Undang-undang Dasar 1945, yaitu : melindungi segenap bangsa dan seluruh tumpah darah Indonesia, memajukan kesejahteraan umum, mencerdaskan kehidupan bangsa, serta ikut melaksanakan ketertiban dunia yang berdasarkan kemerdekaan, perdamaian abadi dan keadilan sosial.

Dalam upaya mewujudkan apa yang menjadi tujuan nasional tersebut dalam GBHN 1998 dinyatakan bahwa : “Berhasilnya pembangunan nasional sebagai pengamalan Pancasila tergantung peran aktif masyarakat serta pada sikap mental, tekad dan semangat serta ketaatan dan disiplin para penyelenggara negara serta seluruh rakyat Indonesia. Hasil pembangunan harus dapat dinikmati secara lebih merata dan adil oleh seluruh rakyat Indonesia sebagai peningkatan kesejahteraan lahir dan kebahagiaan batin”.¹

¹ GBHN TAP MPR No. II/MPR/1993

Pembangunan sebagai upaya yang dilakukan oleh bangsa kita untuk mewujudkan masyarakat adil dan makmur, memerlukan suatu perencanaan yang sistematis dan rasional. Sebagaimana yang dikemukakan oleh Bintoro Tjokroamidjojo bahwa : “Perencanaan dalam arti seluas-luasnya tidak lain adalah suatu proses mempersiapkan secara sistematis kegiatan-kegiatan yang akan dilaksanakan untuk mencapai suatu tujuan tertentu”.²

Pentingnya kegiatan perencanaan dalam manajemen pembangunan karena :

1. Rencana yang ditetapkan dapat dijadikan arahan kegiatan, pedoman pelaksanaan untuk mencapai tujuan pembangunan dan alat ukur/standar untuk mengadakan pengawasa atau evaluasi.
2. Melalui perencanaan dilakukan perkiraan tentang potensi dan prospek serta hambatan dan resiko yang mungkin dihadapi.
3. Perencanaan memberikan kesempatan memilih alternatif cara pelaksanaan terbaik serta penentuan prioritas kegiatan sesuai tujuan atau sasaran yang ingin dicapai.

Wawasan konseptual pembangunan kita mengatakan bahwa pembangunan dari rakyat, oleh rakyat dan untuk rakyat adalah perumus atau perencana pembangunan (tercermin dari kata dari), pelaksanaan pembangunan (tercermin dari kata oleh), dan pengawas

² Bintoro Tjokroamidjojo, Pengantar Administrasi Pembangunan, Jakarta : LP3ES, 1987, Halaman 13.