

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur panjatkan kehadiran Allah SWT dengan segala limpahan dan Rahmat.Nya yang senantiasa menyertai penulis. Akhirnya penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul “ **Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah No. 4 Tahun 2008 Tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kota Medan pada Dinas Kesejahteraan dan Sosial Provinsi Sumatera Utara** “

Penulis menyadari bahwa tulisan ini tidak akan pernah terwujud tanpa bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya pada

1. Bapak Rektor Prof. Dr. H.A Ya’kub Matondang, MA selaku Rektor Universitas Medan Area.
2. Ketua Program Studi Bapak Dr. Warjio, MA selaku Ketua Program Pasca Sarjana Universitas Medan Area.
3. Bapak Prof. Dr. M. Arif Nasution, MA sebagai Pembimbing I yang telah banyak memberikan curahan waktu dan tenaga sehingga berhasilnya penulis menyelesaikan tesis ini.
4. Bapak Muazzul, SH, M.Hum sebagai Pembimbing II yang telah banyak memberikan curahan waktu dan tenaga sehingga berhasilnya penulis menyelesaikan tesis ini.

5. Seluruh Dosen/Staf pengajar dan para pegawai Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Medan Area.
6. Seluruh pegawai di lingkungan Dinas Kesejahteraan dan Sosial Provinsi Sumatera Utara didalam pemenuhan semua yang dibutuhkan penulis selama melakukan penelitian.
7. Teristimewa dan terimakasih yang tak terhingga pada istri dan kedua anakku yang telah memberikan support kepada penulis selama menimba ilmu pada Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.
8. Rekan-rekan kelas regular Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area T.A 2011/2012
Semoga amal kebaikan yang telah diberikan senantiasa mendapatkan balasan yang baik dari Allah SWT.

Penulis mempunyai harapan agar apa yang penulis buat di dalam penulisan tesis ini dapat bermanfaat bagi semua orang, khususnya bagi pegawai yang ada di Dinas Kesejahteraan dan Sosial Provinsi Sumatera Utara.

Akhirnya sebagai penutup penulis juga menyadari bahwa penulisan Tesis ini masih ada terdapat kekurangan. Untuk itu penulis dengan segala kerendahan hati menerima kritikan, saran dan masukan demi kesempurnaan Tesis ini.

Medan, Juni 2013

Penulis

(KOKO INDRA KESUMA)

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN PENGESAHAN	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah	4
1.3. Tujuan Penelitian	5
1.4. Manfaat Hasil Penelitian.....	5
1.5. Kerangka Pemikiran.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1. Kebijakan Publik.....	7
2.2. Implementasi Kebijakan	10
2.3. Pengertian Implementasi.....	14
2.4. Kemiskinan	19
2.5. Gelandangan dan Pengemis	24
2.6 Kebijakan Penanganan Gelandangan dan Pengemis. ..	29
2.7 Kerangka Konsep.....	31
2.8 Definisi Konsep	32
BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1. Jenis Penelitian.....	33
3.2. Lokasi Penelitian	34
3.3. Populasi dan Sampel Penelitian	34

3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.5. Teknik Analisa Data	39
BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN.....	40
4.1. Deskripsi.....	40
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	53
5.1. Peraturan Daerah	53
5.2. Upaya Penanganan Gelandangan dan Pengemis	58
5.3. Kegiatan Penanganan Gelandangan dan Pengemis.....	61
5.4. Aspek Program Kegiatan Berkesinambungan	67
BAB VI PENUTUP.....	70
6.1. Kesimpulan	71
6.2. Saran	72
DAFTAR PUSTAKA	74
Peraturan-Peraturan	76