

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas berkat dan kasih-Nya yang begitu besar kepada kita semua. Terlebih kepada penulis, sehingga dengan kemampuan yang ada menyelesaikan menyusun Tesis ini.

Tesis ini diajukan sebagai satu syarat untuk memperoleh Gelar Magister Hukum dalam bidang Ilmu Hukum. Untuk menyusun tesis dalam hal ini penulis memilih judul

**“ANALISIS YURIDIS TERHADAP PERANAN PANITIA PENGAWAS  
PEMILIHAN UMUM DALAM PENGAWASAN PEMILIHAN UMUM  
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KOTA MEDAN  
TAHUN 2014 SAMPAI TAHUN 2019”**

Penulis menyadari bahwa di dalam menyusun masih terdapat kekurangan-kekurangan dalam uraian disana-sini yang jauh dari kesempurnaan, mengingat ilmu pengetahuan penulis yang masih terbatas, namun penulis dengan berlapang hati menerima saran-saran yang membangun.

. Terima kasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada para dosen pengasuh yang telah membimbing penulis selama menempuh perkuliahan di Program Pasaca Sarjana Fakultas Hukum Universitas Medan Area, baik yang secara langsung maupun yang tidak langsung telah membekali penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan, demikian juga kepada dosen staf pengajar dan civitas akademika Program Pasaca Sarjana Fakultas Hukum Universitas Medan Area

yang telah mendidik, mengajar dan membantu penulis semenjak memasuki perguruan tinggi sampai selesai.

Penulis juga mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis untuk memperoleh data-data dan bahan-bahan yang diperlukan dalam menyelesaikan tesis ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Ali Yakub Matondang, MA, selaku Rektor Universitas Medan Area
2. Ibu Prof. Dr. Ir. Retna Astuti K, MS, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area
3. Ibu Dr. Marlina, SH, M.Hum, sebagai Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Medan Area,
4. Seluruh dosen dan pegawai maupun staff program pascasarjana ilmu hukum Universitas Medan Area yang telah mendidik dan memberikan ilmu sebagai disiplin ilmu kepada penulis.
5. Bapak Prof. Syamsul Arifin, SH, MH, sebagai Dosen Pembimbing I, yang telah banyak memberikan perhatiannya agar saya mampu mendapatkan yang terbaik dalam penulisan tesis ini.
6. Dr. Jaminuddin Marbun, SH, MH, selaku Dosen Pembimbing II yang dengan sabar membimbing penulis hingga tesis ini selesai.

Pernyataan terima kasih yang sedalam-dalamnya dari penulis kepada ayahanda Salatieli Zaluchu, SH, Ibunda Dra. Sama Ginting tercinta, Istri tercinta Heldinawati Pelawi, S.Pd dan adik tersayang Lisbet Zaluchu yang selalu tabah

dan gigih mendorong penulis dalam menempuh studi di perguruan tinggi sejak awal sampai saat-saat penyelesaian tesis ini.

Atas semua bantuan tersebut penulis tidak dapat membalasnya, hanya penulis memohon dan memanjatkan doa semoga Tuhan Yang Maha Kuasa berkenan melimpahkan rahmat-Nya. Penulis persembahkan skripsi ini kepada almamater, bangsa, negara dan kedua orang tua saya serta saudari tercinta.

Mudahan-mudahan skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Akhir kata, Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang banyak memberikan bimbingan dan pandangan kepada Penulis. Kiranya mendapatkan imbalan kebaikan dari Tuhan Yang Maha Esa. Dan harapan Penulis semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Amin.

Medan, Mei 2014

Penulis

**BERHAN ZALUKHU, SH**

## DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Kerangka Pemikiran.....	8
1.5.1 Kerangka Teori.....	8
1.5.2 Kerangka Konsep.....	22
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>24</b>
2.1 Pemilihan Umum.....	24
2.2 Pengawasan Pemilihan Umum.....	29
2.3 Peraturan Badan Pengawas Pemilihan Umum Republik Indonesia Nomor 13 Tahun 2012 tentang Tata Cara Pengawasan Pemilihan Umum. ....	38
2.4 Bentuk dan Penyelesaian Hukum Pelanggaran Pemilu Legislatif.. ....	44
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>68</b>
3.1 Spesifikasi Penelitian.....	68
3.2 Sumber Data Penelitian.....	69
3.3 Alat Pengumpulan Data.....	70
3.4 Analisis Data.....	70
<b>BAB IV PEMBAHASAN.....</b>	<b>72</b>
4.1 Pelaksanaan pengawasan Pemilihan Umum DPRD Kota Medan.....	72
A. Pelaksanaan Pengawasan Pemilihan Umum	

DPRD Kota Medan.....	68
B. Permasalahan Pemilihan Umum Kota Medan.....	88
4.2 Hambatan yang Dihadapi Pengawas Pemilihan Umum Kota Medan Dalam Pengawasan Pemilihan Umum DPRD Kota Medan.....	93
A. Peran Pengawasan Pemilihan Umum Kota Medan Dalam Pengawasan Pemilihan Umum DPRD Kota medan.....	93
B. Langkah Strategis Panwalu Kota Medan Dalam Optimilisasi Pengawasan Pemilu DPRD Kota Medan.....	97
C. Hambatan dan Permasalahan yang Dihadapi Panitia Pengawasan Pemilihan Umum Kota Medan Dalam Pengawasan Pemilihan Umum DPRD Kota medan.....	98
4.3 Proses Penanganan Panwaslu Kota Medan Terhadap Pelanggaran Pemilu yang Terjadi Selama Pemilihan Umum DPRD Kota Medan.....	101
A. Penanganan Pelanggaran Administrasi.....	101
B. Tindakan Pidana Pemilu.....	104
C. Pelanggaran Kode Etik Penyelenggara Pemilu.....	107
D. Sengketa Pemilu.....	109
E Analisis Yuridis Proses Penangan Terhadap Pelanggaran Pemilu yang Terjadi Selama Pemilihan Umum DPRD Kota Medan.....	111
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>117</b>
5.1 Kesimpulan.....	117
5.2 Saran.....	120

**DAFTAR PUSTAKA**