

Berbahagialah kamu yang punya panca indra lengkap  
Sebab di waktu malampun kamu dapat membaca  
Sekalipun dengan penerangan lilin kecil

Berbahagialah kamu yang terus-menerus menuntut ilmu  
Pengetahuan karena ilmu pengetahuan itu lebih  
Berharga dari emas permata



Kupersembahkan kepada :  
Kedua Orang Tuaku :

M. Dahler Nasution, S. Sos.  
Nur Dailam Harahap

Saudara-saudaraku tersayang :  
M. Radensyah Nasution, Fitriainingsih Nasution, M. Dalamasyah  
Nasution.  
Erdamayasari Nasution, Siti Juli Andri Nasution

## KATA PENGANTAR



Syukur alhamdulillah penulis ucapkan kepada Allah SWT, yang telah mengkaruniakan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga akhirnya penulisan skripsi ini dapat juga terselesaikan oleh penulis.

Shalawat beriring salam penulis persembahkan kepada Junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa khabar tentang pentingnya ilmu bagi hari kemudian.

Skripsi penulis ini berjudul **“PERANAN PENGAWASAN DALAM PEMBERIAN IZIN TINGGAL WARGA NEGARA ASING DI KOTA MEDAN (Studi Deskriptif Tentang Pengawasan dan Pemberian Izin di Kantor Imigrasi Medan)“**. Adapun maksud yang utama dalam penyelesaian skripsi ini adalah sebagai pemenuhan persyaratan untuk mencapai gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.

Dalam penulisan skripsi ini penulis telah banyak meminta waktu dan perhatian dari berbagai pihak maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Ibu Dra. Nina S.S. Siregar, MSi, selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area,

- Bapak Drs. H.M. Yusuf Harahap, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area serta sebagai dosen Pembimbing I penulis,
- Ibu Dra. Nanda Tampubolon MSi, sebagai Dosen Pembimbing II penulis.
- Bapak Kepala Kantor Imigrasi Klas I Medan beserta staf dimana penulis melakukan penelitian.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staff administrasi Universitas Medan Area.

Penulis juga mengucapkan rasa terima-kasih yang sedalam-dalamnya kepada Ayahanda dan Ibunda bagi keduanya, bakti dan doa penulis semoga Allah SWT melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya,

Demikian penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Maret 2004

Penulis

**ERFIDA YANTI NASUTION**

## DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI .....	iii
DAFTAR TABEL .....	v
DAFTAR GAMBAR .....	vii
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	3
C. Pembatasan Masalah .....	3
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	5
E. Kerangka Pemikiran .....	5
F. Hipotesis .....	7
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....	8
A. Pengertian Pengawasan .....	8
B. Jenis-Jenis Pengawasan .....	9
C. Pengertian Warga Negara Asing .....	12
D. Pengertian Izin Tinggal .....	14
E. Jenis-Jenis Izin Tinggal Warga Negara Asing .....	19
F. Prosedur Mendapatkan Izin Tinggal di Indonesia .....	23

BAB III.	METODOLOGI PENELITIAN .....	25
A.	Populasi dan Sampel .....	25
B.	Metode Pengumpulan Data .....	25
C.	Variabel dan Definisi Operasional .....	26
D.	Metode Analisis Data .....	28
BAB IV.	DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN .....	30
A.	Sejarah Kantor Imigrasi Medan .....	30
B.	Kedudukan, Tugas dan Fungsi .....	35
C.	Struktur Organisasi dan Uraian Tugas .....	36
D.	Pihak-Pihak Dalam Hubungan Diplomatik .....	42
BAB VI.	PENYAJIAN HASIL PENELITIAN .....	44
A.	Identitas Responden .....	44
B.	Variabel Bebas .....	48
C.	Variabel Terikat .....	53
BAB VI.	KESIMPULAN DAN SARAN .....	58
A.	Kesimpulan .....	58
B.	Saran .....	59

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Variabel Penelitian .....	27
2. Model Teoritis Penelitian.....	27
3. Usia Responden .....	45
4. Jenis Kelamin Responden .....	46
5. Agama Responden .....	46
6. Suku Responden .....	47
7. Jenis Pendidikan Responden .....	47
8. Sistem Administrasi Pengurusan Pemberian Izin Tinggal Warga Negara Asing Yang Diterapkan Selama Ini .....	48
9. Dalam Pengurusan Izin Tinggal Warga Negara Asing Tersebut Maka Pihak Yang Mengurus Izin Tinggal Tersebut Dibeberani Biaya Ekstra Administrasi .....	49
10. Pemberian Biaya Administrasi Ekstra Tersebut Memiliki Pengaruh Terhadap Kelancaran Pelayanan Pengurusan Izin Tinggal Warga Negara Asing .....	49
11. Pelayanan Pengurusan Izin Warga Negara Asing Yang Dilakukan Harus Dilengkapi Surat-Surat Yang Ditentukan .....	50
12. Dalam Hal Pelaksanaan Pelayanan Pengurusan Izin Tinggal Warga Negara Asing, Terjalin Komunikasi Yang Baik Antara Petugas Dengan Yang Dilayani .....	50
13. Kelengkapan Surat-Surat Dalam Pengajuan Permohonan Pengurusan Izin Tinggal Warga Negara Asing Diperiksa Secara Seksama Dan Teliti .....	51

14. Dalam Pengurusan Izin Warga Negara Asing Ini Diterapkan Adaptasi Fleksibilitas Yang Memberikan Kelonggaran Bagi Warga Negara Asing Untuk Mengurus Izin Tinggalnya .....	51
15. Aadaftasi Fleksibilitas Tersebut Untuk Mencerminkan Keterbukaan Indonesia Untuk Menerima Warga Negara Asing Atau Merupakan Kelemahan Sistem Administrasi Yang Diterapkan .....	52
16. Pemberian Izin Tinggal Warga Negara Asing Didasarkan Kepada Tujuan Tinggal Warga Negara Asing .....	53
17. Pelayanan Pemberian Izin Tinggal Warga Negara Asing .....	53
18. Pemberian Izin Tinggal Warga Negara Asing Dibatasi Waktunya .....	54
19. Dalam Menentukan Masa Tinggal Warga Negara Asing Tersebut Didasarkan Kepada Tujuan Tinggal Di Indonesia .....	54
20. Perlakuan Pelayanan Pemberian Izin Tinggal Warga Negara Asing Juga Didasarkan Kepada Negara Asal Warga Negara Asing Tersebut ..	55
21. Terdapat Penyalahgunaan Izin Warga Negara Asing Yang Selama Ini Diberikan .....	56
22. Perlu Dilakukan Pengawasan Yang Insentif Agar Pemberian Izin Tinggal Warga Negara Asing Tidak Disalahgunakan .....	56
23. Pelaksanaan Pelayanan Pemberian Izin Tinggal Warga Negara Asing Yang Selama Ini Diterapkan Mampu Memberikan Kontribusi Bagi Indonesia Dalam Peningkatan Pendapatan .....	57



## DAFTAR GAMBAR

Halaman

1. Struktur Organisasi Kantor Imigrasi Kelas I Kota Medan ..... 37

