

# BAB I

## PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang Masalah

Sesuai dengan judul skripsi ini yaitu, “ Pelaksanaan Pengawasan Dalam Peningkatan Efektivitas Kerja Personalia di Bagian Kepegawaian Pemerintah Kota Binjai”. Dan mengingat bahwa sasaran pelaksanaan pembangunan yang diemban oleh instansi tersebut menyangkut kepentingan berjalannya struktur tatanan pemerintahan khususnya peningkatan tatanan kerja kepegawaian.

Seperti diketahui bahwa pelaksanaan pembangunan yang sedang giat-giatnya dilaksanakan hingga pada saat ini, bertujuan untuk mencapai masyarakat adil dan makmur sesuai dengan Pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945.

Di dalam isi Pembukaan Undang-Undang Dasar 1945 yang berbunyi sebagai berikut :

- Melindungi segenap Bangsa Indonesia dan seluruh tumpah darah Indonesia.
- Memajukan kesejahteraan umum.
- Mencerdaskan kehidupan bangsa.
- Turut serta melaksanakan ketertiban dunia berdasarkan kemerdekaan, perdamaian abadi dan keadilan sosial bagi seluruh rakyat Indonesia.

Sedangkan perwujudannya dari pada pencapaian tujuan nasional yang dimaksud isi Pembukaan Undang-Undang Dasar 1945 tersebut tertuang dalam Ketetapan MPR No. II/MPR/2001 tentang Garis-garis Besar Haluan Negara. Di dalam ketetapan tersebut telah ditetapkan tujuan nasional yaitu : Pembangunan

Nasional bertujuan untuk mewujudkan suatu masyarakat adil dan makmur yang merata materil dan spirituil berdasarkan Pancasila di dalam wadah Negara Kesatuan Republik Indonesia yang merdeka, berdaulat bersatu dan berkedaulatan rakta dalam suasana perikehidupan bangsa yang aman, tenteram, tertib dan dinamis serta dalam lingkungan pergaulan dunia yang merdeka, bersahabat, tertib dan damai”.

Salah satu usaha yang penting dalam menentukan berhasil tidaknya Pembangunan tersebut adalah melaksanakan pengawasan terhadap pelaksanaannya yaitu manusia yang sekaligus berperan sebagai subjek dalam pembangunan itu sendiri. Sehubungan dengan itu diperlukan pengawasan yang baik dan akan di coba untuk melihat sampai sejauh mana kemampuan unsur pimpinan di Bagian Kepegawaian Pemerintah Kota Binjai untuk mengawasi para pegawainya, dan bagaimana teknis yang dilaksanakannya.

Oleh karena itu untuk mencapai kesempurnaan Aparatur yang dicita-citakan itu pada dasarnya diperoleh dari pada orang-orang atau pegawai yang bermental tinggi dan baik. Setiap manusia akan menghasilkan prestasi kerja yang lebih baik dan juga mempunyai semangat dalam menunaikan tugasnya demi tercapainya tujuan yang dikehendaki.

Sehubungan dengan itu, maka kepada setiap Pegawai Negeri perlu dilakukan pengawasan terhadap aktivitas dan perilakunya dalam melakukan penyelenggaraan tugas Pemerintahan dan Pembangunan secara berdaya guna dan berhasil guna.

Pegawai Negeri merupakan unsur yang paling penting dalam suatu instansi Pemerintahan, karena pegawai inilah yang menggerakkan segala sumber daya yang