

# BAB I

## PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang Masalah

Buruh di Indonesia atau lebih dikenal dengan istilah sekarang sebagai pekerja untuk saat ini, merupakan suatu kelompok masyarakat yang paling lemah posisinya, bukan semata-mata dampak dari kelebihan tenaga kerja, atau pun kelemahan posisi sebagai dampak sampingan dari masa lalu yang tidak menguntungkan pekerja di Indonesia. Sebab pekerja pada waktu itu dianggap sekelompok individu yang dicap hanya dapat menuntut kenaikan upah tanpa didukung oleh kemampuan yang produktif.

Kelemahan akan kedudukan pekerja di masa lalu itu atau dalam masa Orde Lama, kemudian berlanjut dengan hak mogok dihapus atau tidak dibenarkan, hingga ketentuan mogok tersebut dihapus pada dekade tahun 1992. Mogok berarti pekerja dan pengusaha terlibat dalam suatu pertikaian dan dalam aksi mogok itulah pekerja berunjuk rasa. Dan pemerintah melalui Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi dalam ketatalaksanaan fungsinya terlihat kurang perannya di dalam menangani masalah ketenagakerjaan ini. Sehingga jika timbul suatu permasalahan perselisihan perburuhan baru kepekaan Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi dijalankan, jelasnya bahwa peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi dalam masalah ketenagakerjaan ini dirasakan lamban.

Dalam Undang-Undang dasar 1945 pasal 27 ayat (2) disebutkan “Tiap-tiap warga negara berhak atas pekerjaan dan penghidupan yang layak bagi kemanusiaan”, dalam prakteknya masih terdapat pengupahan yang tidak layak, jauh dari pemenuhan akan kebutuhan hidup minimum.

Ketentuan upah minimum yang tidak memenuhi kebutuhan hidup minimum itu yang jelas sekali menjadi keputusan Menteri Tenaga Kerja, baik sektoral maupun regional, masih banyak dilanggar tanpa ada sanksi bagi majikan yang melanggarnya.

Sehingga dalam hubungan tersebut di atas sering muncul kasus-kasus perburuhan yang harus diselesaikan melalui peranan pemerintah yaitu Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi. Salah satu peranan Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi ini pada dasarnya berusaha menegakkan hubungan industrial Pancasila dimana jika terjadi perselisihan antara buruh dengan pengusaha maka setelah mengalami proses perdamaian yang tertata sedemikian rupa, perselisihan yang ada tetap juga tidak dapat diselesaikan maka dalam hal ini dibutuhkan keberadaan dan peranan dari Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Binjai.

Masalah ketenagakerjaan pada umumnya menyangkut dengan masalah kemanusiaan yang tidak terlepas dari masalah struktur politik, Hankam, Hukum dan Ekonomi bangsa Indonesia.

Pemerintah dalam pelaksanaan pembangunan berusaha untuk menceerdaskan kehidupan bangsa dan berupaya untuk meningkatkan kehidupan masyarakat dengan berbagai program diantaranya meningkatkan hasil produksi meningkatkan taraf kehidupan masyarakat dan kesejahteraan masyarakat khususnya tenaga kerja.