

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim.

Ungkapan puji dan syukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT, Tuhan yang Maha Pengasih dan Maha Penentu atas segala hal, yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Selanjutnya shalawat dan salam penulis sampaikan keharibaan junjungan Nabi Besar Muhammad SAW sebagai suri teladan terbaik yang pantas untuk dipedomani. Karena perjuangan dan pengorbanannya akhirnya ummat manusia terselamatkan dari masa kebodohan dan kegelapan kepada masa yang penuh dengan hidayah Allah SWT.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar sarjana (S-1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area. Adapun judul karya ilmiah ini adalah **“Pola Hubungan Administratif Antara DPR dan DPD dalam Sistem Bikameral di Parlemen Indonesia (Suatu Study Deskriptif Pada Bagian Sekretariat Jenderal MPR/DPR/DPD RI)”**.

Penulis yakin dan percaya bahwa tanpa bantuan dan kontribusi dari banyak pihak, penulisan skripsi ini tidak mungkin dapat terlaksana dengan baik. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan penghargaan dan terima kasih kepada :

1. Bapak Rektor UMA selaku pimpinan tertinggi di Universitas.

2. Ibu Dra. Nina Siti Salmaniah Siregar, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area, sekaligus merupakan pimpinan tertinggi di fakultas.
3. Bapak Drs. H. M. Husni Thamrin Nasution, M.Si sebagai pembimbing I yang telah memberikan motivasi cukup besar kepada penulis dalam menuntaskan penulisan skripsi ini.
4. Ibu Dra. Rosmala Dewi sebagai pembimbing II yang juga memberikan kontribusi dan masukan berharga bagi penulis.
5. KTU dan Staf FISIP UMA yang cukup banyak memberikan atensi dan bantuan kepada penulis.
6. Staf dan Pegawai Sekretariat dan sahabat-sahabat Asisten Anggota DPD RI Sumatera Utara yang telah memberikan banyak informasi dan membantu dalam pengumpulan data.
7. Adinda tercinta Rusdi Batubara, Siti Fatimah Batubara, SP, Zulham Batubara, Islamuddin Batubara yang ikut memberikan motivasi bagi penulis.
8. Abangda H. Yuslin Siregar yang perhatian dan bantuannya cukup banyak beliau berikan kepada penulis.
9. Almarhum Ustadz. Drs. H. Abdul Halim Harahap selaku atasan, orangtua sekaligus teman penulis yang ketika beliau masih hidup cukup banyak memberikan nasehat dan dorongan untuk segera meraih gelar sarjana. Semoga beliau selalu berada ditempat terbaik disisi-Nya.

10. Khusus untuk ayahanda Busron Batubara dan ibunda Yarlis yang telah melahirkan dan membesarkan penulis dengan segenap pengorbanan tiada terhingga, dukungan cinta dan kasih sayang mereka tak dapat penulis bayar dengan apapun.

11. Yang paling utama adalah istri tercinta penulis Zubaidah Khan, S.Pd.I, yang tiada jemu dan bosan mendampingi, memberikan motivasi dan semangat bagi penulis, dan gelar keşarjanaan ini adalah kado pernikahan yang tertunda yang pernah penulis janjikan sebelum menikah dulu.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan dan masih banyak terdapat kekurangan. Hal ini karena keterbatasan ilmu penulis, untuk itu penulis akan sangat berterima kasih dan menyambut baik jika ada saran dan kritik untuk perbaikan skripsi ini. Dan sebelumnya penulis ucapkan terima kasih.

Akhirnya penulis mengharapkan semoga kiranya skripsi ini dapat memberikan manfaat baik kepada penulis pribadi maupun kepada orang lain.

Medan, September 2006

Penulis

DEDI ISKANDAR BATUBARA
NPM : 05.850.0010

DAFTAR ISI

	Halaman
BAB I	PENDAHULUAN
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Pembatasan Masalah	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	6
E. Kerangka Pemikiran	7
BAB II	LANDASAN TEORITIS
A. Hubungan Administratif	13
1. Pengertian Hubungan	13
2. Pengertian Administratif	13
3. Pengertian Hubungan Administratif	14
B. Sistem Bikameral	15
1. Pengertian Sistem	15
2. Pengertian Bikameral	16
C. Pengertian Parlemen	18
1. Majelis Permusyawaratan Rakyat (MPR)	19
2. Dewan Perwakilan Rakyat (DPR)	20
3. Dewan Perwakilan Daerah (DPD)	21

BAB III	METODOLOGI	
	A. Metode Pengumpulan Data	23
	B. Populasi dan Sampel	23
	C. Metode Analisa Data	24
	D. Variabel	24
BAB IV	DESKRIPTIF LOKASI PENELITIAN	
	A. Sejarah Parlemen Indonesia	25
	1. Dewan Perwakilan Rakyat	25
	2. Dewan Perwakilan Daerah	34
	B. Keadaan Fisik Parlemen Indonesia	36
	C. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi	40
	1. Badan Legislasi	40
	2. Panitia Perancang Undang-Undang (PPUU)	44
	D. Struktur Organisasi	46
BAB V	ANALISIS DAN EVALUASI	
	A. Analisis Terhadap Kedudukan Badan Legislasi dan Panitia Perancang Undang-Undang	49
	B. Fungsi Badan Legislasi dan Panitia Perancang Undang-Undang dalam Pembahasan RUU	51
	C. Tata Laksana Koordinasi Badan Legislasi dan Panitia Perancang Undang-Undang dalam Pembahasan RUU	55

D. Pedoman-Pedoman Dalam Pembahasan RUU	61
BAB VI	KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	63
B. Saran	64

DAFTAR PUSTAKA

