

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah wasyukunillah Penulis ucapkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunianya kepada Penulis sehingga akhirnya penulisan Karya Ilmiah dalam bentuk Skripsi ini telah terselesaikan.

Skripsi ini berjudul “ **Implementasi Otonomi Daerah Pada Pemerintahan Kabupaten Langkat Berdasarkan Undang-undang Nomor 32 Tahun 2004**”.

Adapun tujuan penulisan di maksudkan untuk memenuhi persyaratan terakhir perkuliahan Penulis di Fakultas Hukum Universitas Medan Area Jurusan Hukum Administrasi Negara dalam Program Pendidikan S-1 untuk pencapaian Gelar Sarjana Hukum.

Selama dalam penyelesaian karya ini tidak jarang mengalami kesulitan, kekecewaan, bahkan putus asa yang kadang kala sulit untuk di atasi seorang diri. Namun syukur kepada Allah SWT, karena DIA telah yang hadirkan di Sekitar Penulis orang-orang yang dengan sukarela membantu penulis dalam mengatasi rintangan yang penulis hadapi. Dalam kesempatan ini izinkan penulis mengucapkan terima kasih yang setulusnya kepada :

1. Bapak Syafaruddin, SH, M. Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Medan Area
2. Bapak Zamzami, SH, sebagai Ketua Jurusan sekaligus Dosen Pembimbing I, yang telah banyak memberikan petunjuk dan saran kepada Penulis selama mengerjakan skripsi ini.

3. Ibu, Hj. Rahmawati, SH, M. Hum dengan tulus dan ikhlas memberikan saran kepada penulis hingga akhir dari penyempurnaan skripsi ini.
4. Bapak Arif, SH. M. Hum, yang dari awal telah memberikan petunjuk dan saran kepada Penulis dalam penulisan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen dan Staff Administrasi Fakultas Hukum Universitas Medan Area, yang telah banyak membantu penulis
6. Seluruh pegawai serta staff bagian tata pemerintahan Kantor Bupati Langkat, khususnya kepada Om Din, Bapak Sudirman, Bapak Ishak Tumengkol sebagai asisten tata pemerintahan yang memberikan semangat dan nasehat dalam pengambilan data untuk skripsi ini.
7. Kepada ayahanda Tazarni Hasibuan, SPd dan Ibunda tercinta Neti Sumarni Lubis: terima kasih atas do'a dan kasih sayang yang telah diberikan kepada penulis serta nasehat dan dorongan sehingga terselesaikannya skripsi ini.
8. Kepada adik Rifni, yang telah banyak membantu penulis dan memberikan arahan kepada penulis
9. Atok H. A. Rachman Lubis dan Bapak Agus Daulay, terima kasih atas do'a dan dukungannya kepada penulis.
10. Bapak H. Irwan Lubis, SE yang telah memberikan nasehat baik moral maupun materiil dari awal hingga akhir skripsi ini.
11. Bapak Batang Hari Lubis dan Ibu Farida Hanum Siregar, yang telah memberikan nasehatnya kepada penulis.
12. Untuk teman-teman : Nana, Mima, Ibnu, Ba'im, Sanul, Bang Ewin, Dian, Bang Alung, Topan terima kasih atas dukungannya

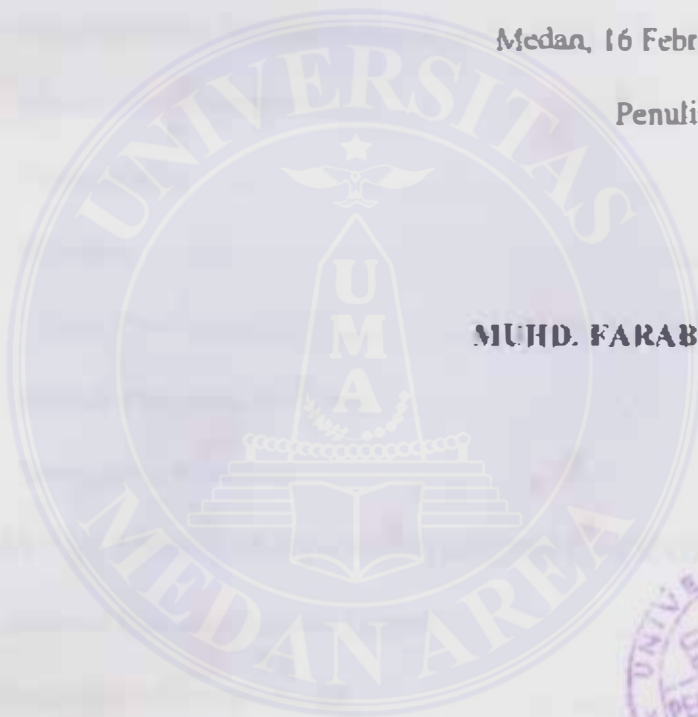
13. Untuk sahabat-sahabat dan rekan-rekan se Aimamater di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Medan Area

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritiknya demi penyempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini berguna dan bermanfaat bagi kita semua.

Medan, 16 Februari 2006

Penulis

**MUHD. FARABI DINATA**



## DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR</b> .....	i
<b>DAFTAR ISI</b> .....	iv
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	vi
<b>ABSTRAKSI</b> .....	vii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Pengertian dan Penegasan Judul.....	3
B. Alasan Pemilihan Judul.....	4
C. Permasalahan.....	6
D. Hipotesa.....	6
E. Tujuan Penulisan.....	7
F. Metode Pengumpulan Data.....	8
G. Sistematika Penulisan.....	8
<b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG OTONOMI DAERAH</b> .....	11
A. Landasan Hukum Otonomi Daerah.....	11
B. Pengertian Otonomi Daerah.....	15
C. Dimensi Hubungan Pemerintah Pusat dan Daerah.....	20
D. Pemerintah daerah dengan Otonomi.....	30
<b>BAB III OTONOMI DAERAH BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004</b> .....	32
A. Kebijakan Baru Otonomi Daerah dan Implikasinya.....	32
B. Implementasi Undang-undang Nomor 32 Tahun 2004.....	35

**BAB IV PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH PADA PEMERINTAHAN KABUPATEN LANGKAT..... 39**

**A. Gambaran Umum Pemerintahan Kabupaten Langkat..... 39**

**B. Kemampuan Kelembagaan Birokrasi Pemerintahan Kabupaten Langkat dalam Implementasi Kebijakan..... 40**

**C. Pelaksanaan Otonomi Daerah di Pemerintahan Kabupaten Langkat Pasca Undang-undang Nomor 32 Tahun 2004 ..... 50**

**D. Pencapaian dan Hambatan Proses Otonomi Daerah di Pemerintahan Kabupaten Langkat ..... 62**

**BAB V KESIMPULAN DAN SARAN..... 69**

**A. Kesimpulan..... 69**

**B. Saran..... 71**

**DAFTAR PUSTAKA..... 72**

**LAMPIRAN**

**BAGAN ORGANISASI KABUPATEN LANGKAT**