

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohim rasa syukur Penulis sanjungkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul **"PERLINDUNGAN HUKUM PENCARI SUAKA DAN PENGUNGS DI INDONESIA (STUDI DI RUMAH DETENSI IMIGRASI MEDAN)"**. Tesis ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Sumatera Medan Area.

Pada kesempatan ini Penulis mengucapkan terimakasih kepada Bapak Dr. Mirza Nasution, SH, M.Hum selaku pembimbing I dan Bapak Isnaini, SH, M.Hum selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktu untuk membimbing, memotivasi sehingga penulisan Tesis ini dapat berjalan dengan lancar. Secara khusus juga tak lupa Penulis haturkan terima kasih kepada Kepala Kantor Imigrasi Kelas II Belawan Bapak Bagus Putu T.S dan Kepala Rumah Detensi Imigrasi Medan Bapak Purba Sinaga atas arahan dan motivasi yang diberikan kepada Penulis selama penulisan Tesis berlangsung. Selanjutnya ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu memberikan saran masukan, bimbingan moral serta doa yang dapat Penulis sebutkan dibawah ini :

1. Rektor Universitas Medan Area Bapak Prof. Dr. H. Ali Yakub Matondang, MA.
2. Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area Ibu Prof. Dr. Ir. Retna Astuti K, MS.
3. Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Medan Area Ibu Dr. Marlina, SH, M.Hum.
4. Seluruh Dosen Program Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Medan Area.
5. Seluruh pegawai Program Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Medan Area.
6. Orang Tua tercinta Ayahanda Almarhum Mustafa dan Ibu Hasanah.
7. Mertua Tercinta Ayahanda Kol.Purn. Djawad Sudjadi dan Ibu Susila Hartini.
8. Istri belahan jiwa Tercinta Meilani Kusumawardhani.
9. Anandaku Tercinta Aisyah Azzahra A.P, M. Kemal Maulana P dan Gibran Akhtar A.
10. Dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata, Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati Penulis membuka diri untuk menerima saran maupun kritikan yang konstruktif dari para pembaca demi penyempurnaannya dalam upaya menambah khasanah pengetahuan dan bobot dari Tesis ini. Semoga Tesis ini dapat bermanfaat, baik bagi perkembangan ilmu pengetahuan maupun pemerintah dan masyarakat.

Medan, Juni 2015

**Penulis**

**ZULMANUR ARIF**



## DAFTAR ISI

	<i>Halaman</i>
HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
ABSTRAK .....	ii
<i>ABSTRACT</i> .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	14
1.3 Tujuan Penelitian .....	14
1.4 Manfaat Penelitian .....	15
1.5 Kerangka Pemikiran .....	15
1.5.1 Kerangka .....	15
1.5.2 Kerangka Konsepsi .....	21
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>26</b>
2.1 Perlindungan Hukum .....	26
2.2 Pengertian Suaka .....	27
2.3 Pengertian Pencari Suaka.....	33
2.4 Pengertian Pengungsi .....	36
2.5 Pengertian Orang Asing .....	44
2.6 Pengertian Imigran Ilegal .....	45
2.7 Tempat Penampungan Sementara Pencari Suaka dan Pengungsi di Indonesia	46
2.7.1 Ruang Detensi Imigrasi .....	46
2.7.2 Rumah Detensi Imigrasi .....	47
2.7.3 Community House .....	50
2.8 Perkembangan Politik Hukum Keimigrasian .....	53
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>75</b>

3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	75
3.2 Tipe Penelitian .....	75
3.3 Data dan Sumber Data .....	76
3.4 Metode Pendekatan .....	77
3.5 Alat Pengumpul Data .....	78
3.6 Analisis Data .....	78
<b>BAB IV PEMBAHASAN .....</b>	<b>80</b>
4.1 Perlindungan Hukum Terhadap Pencari Suaka dan Pengungsi .....	80
4.1.1 Sistem Hukum Internasional .....	85
4.1.1.1 Konvensi Tahun 1951 tentang Status Pengungsi .....	87
4.1.1.2 Protokol Tahun 1967 tentang Status Pengungsi .....	92
4.1.1.3 Peranan IOM dalam Menangani Masalah Imigran Ilegal di Indonesia .....	92
4.1.1.4 Peranan UNHCR dalam Menangani Masalah Imigran Ilegal Di Indonesia .....	93
4.1.2 Sistem Hukum Nasional .....	95
4.1.2.1 Undang-Undang nomor 6 Tahun 2011 tentang Keimigrasian	97
4.1.2.2 Peraturan Direktur Jenderal Imigrasi Nomor IMI-1489.UM. 08.05 Tahun 2010 Tentang Penanganan Imigran Ilegal .....	98
4.2 Tanggung jawab dan Peran Negara dalam Penanganan Pencari Suaka dan Pengungsi di Rumah Detensi Imigrasi Medan .....	105
4.2.1 Hak Asasi Manusia di Indonesia .....	105
4.2.2 Perlindungan Hak Asasi Manusia Terhadap Pencari Suaka dan Pengungsi .....	109
4.2.3 Pencari Suaka dan Pengungsi di Rumah Detensi Imigrasi Medan..	114
4.2.3.1 Profil Rumah Detensi IMigrasi Medan.....	114
4.2.3.2 Tugas Pokok dan Fungsi Rumah Detensi Imigrasi Medan .	116
4.2.3.3 Struktur Organisasi .....	117
4.3 Hambatan Dalam Penanganan Pencari Suaka dan Pengungsi .....	120
4.3.1 Hambatan Internal .....	120

4.3.2 Hambatan Eksternal.....	124
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>126</b>
5.1 Kesimpulan .....	126
5.2 Saran .....	128
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>131</b>

