

**PROSEDUR PELAKSANAAN DISTRIBUSI BERAS
UNTUK KELUARGA MISKIN PADA KANTOR
SUB. DOLOG WILAYAH - I LUBUK PAKAM**



OLEH :

JAMALUDIN

No. Stambuk : 978300114



**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2 0 0 3**


**PROSEDUR PELAKSANAAN DISTRIBUSI BERAS
UNTUK KELUARGA MISKIN PADA KANTOR
SUB. DOLOG WILAYAH - I LUBUK PAKAM**

S K R I P S I

OLEH :

JAMALUDIN

No. Stambuk : 978300114



**Skripsi Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Menyelesaikan Studi Pada Fakultas Ekonomi
Universitas Medan Area**

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2 0 0 3**

RINGKASAN

JAMALUDIN, PROSEDUR PELAKSANAAN DISTRIBUSI BERAS UNTUK KELUARGA MISKIN PADA KANTOR SUB DOLOG WILAYAH I LUBUK PAKAM. (Dibawah bimbingan Drs. H. Jhon Hardy, MSi sebagai Pembimbing I dan Drs. H. Syahriandy, MSi sebagai Pembimbing II).

Salah satu alasan untuk memperlancar program Raskin (distribusi beras untuk keluarga miskin) dibutuhkan prosedur pelaksanaan distribusi yang tepat, sehingga arus barang dari produsen ke konsumen menjadi lancar. Adapun pengertian distribusi itu sendiri adalah pembagian, pengiriman barang-barang kepada orang banyak atau beberapa tempat. Dan pengertian saluran distribusi adalah lembaga-lembaga distribusi / lembaga-lembaga penyalur barang/jasa-jasa dari produsen ke konsumen.

Seperti kita ketahui dampak krisis moneter dan krisis ekonomi menjadikan turunnya pendapatan masyarakat dan kenaikan harga termasuk pangan, sehingga terlahirlah program OPK (Operasi Pasar Khusus) yang kemudian berubah nama menjadi Raskin (Beras Untuk Keluarga Miskin). Beras Raskin ini diperuntukkan bagi keluarga yang tergolong miskin. Bulog selaku distributor utama dalam bidang pangan yang dibantu oleh seperangkat Depot Logistik (Dolog) yang tersebar diseluruh propinsi dan Sub Dolog sebagai ujung tombaknya di tingkat kabupaten melaksanakan pendistribusian beras untuk keluarga miskin tersebut.

Sub Dolog Wilayah I Lubuk Pakam yang memiliki wilayah kerja sebanyak tujuh Kabupaten/Kota dalam pelaksanaan Distribusi Raskin bekerjasama dengan aparat Pemda dan BKKBN. Ketiga Instansi pemerintah tersebut saling bekerjasama hingga beras untuk keluarga miskin tersebut dapat mencapai sasaran kepada masyarakat penerima manfaat dan tidak terjadi salah sasaran. Untuk dapat lancarnya pelaksanaan tersebut perlu mekanisme yang baku sebagai pedoman pelaksanaannya.



KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim, puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Illahi Rabbi yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang, karena berkat kasih dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan karya tulis akhir ini guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan program pendidikan Strata-1 Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area Medan.

Adapun dasar penulisan karya tulis ini adalah hasil pengamatan dan pengalaman penulis pada **“KANTOR SUB DEPOT LOGISTIK WILAYAH I LUBUK PAKAM”** dan pengalaman teoritis selama penulis mengikuti pendidikan di Universitas Medan Area Medan.

Penulis telah berusaha menyusun karya tulis akhir ini dengan sebaik mungkin, namun demikian penulis menyadari bahwa karya tulis ini tidak luput dari kekurangan dan kekhilafan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan ilmu dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari pembaca demi kesempurnaan karya tulis ini.

Dalam penulisan karya tulis akhir ini penulis telah banyak menerima saran, bimbingan dan dorongan semangat dari berbagai pihak. Oleh sebab itu maka penulis mengucapkan terima kasih , khususnya kepada :

1. Bapak Drs. H. Syahriandy, MSi selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area dan Pembimbing II.

2. Bapak Drs. H. Jhon Hardy, MSi selaku Ketua Jurusan Manajemen Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area dan Pembimbing I.
3. Ibu Dra. Hj. Sonia Hatmi, MSi selaku Ketua Team Penguji yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan karya tulis ini.
4. Ibu Dra. Yunitz., Ak selaku Sekretaris Team Penguji yang telah ikut membantu dalam penyelesaian karya tulis ini.
5. Bapak Makmur Barasa, SH selaku Kepala Sub Dolog Wilayah I Lubuk Pakam yang telah memberikan bantuan dan kemudahan selama penulis melakukan riset.
6. Bapak H. Achmad Saimin, selaku Kepala Seksi Operasi Sub Dolog Wilayah I Lubuk Pakam yang telah memberikan sumbangsih dan penuluran ilmu untuk mengakomodasikan operasional kegiatan yang dituangkan dalam penulisan karya tulis ini.
7. Seluruh Staf pengajar dan karyawan Universitas Medan Area yang telah memberikan pelajaran dan dorongan semangat kepada penulis.
8. Seluruh karyawan Sub Dolog Wilayah I Lubuk Pakam yang telah membantu dan memberikan informasi yang penulis butuhkan.
9. Teristimewa kepada Istri dan ananda tercinta yang telah memberikan dorongan semangat serta do'a kepada penulis hingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan.
10. Ayahanda dan Ibunda tercinta di Jakarta yang telah memberikan untaian kasih sayang, semangat dan do'a restu.

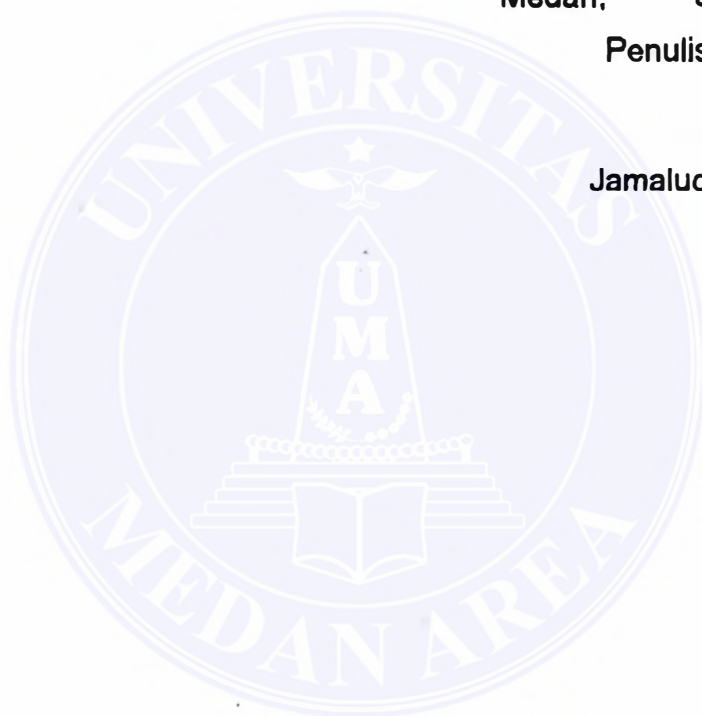
11. Terakhir kepada teman-teman kuliah yang telah menemani dan memberikan persahabatan yang manis selama ini.

Kiranya Allah SWT selalu melimpahkan rahmat-Nya bagi kita semua dan semoga karya tulis akhir ini bermanfaat bagi berbagai pihak yang terkait dalam kegiatan Akademika di Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area.

Medan, Juli 2003

Penulis,

Jamaludin



DAFTAR ISI

	Halaman
RINGKASAN	i
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR GAMBAR	viii
DAFTAR TABEL	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Alasan Pemilihan Judul	1
B. Perumusan Masalah.....	2
C. Hipotesis	3
D. Luas dan Tujuan Penelitian.....	3
E. Metode Penelitian dan Teknik Pengumpulan Data	4
F. Metode Analisis	5
BAB II LANDASAN TEORITIS.....	7
A. Pengertian Program Beras Untuk Keluarga Miskin (Raskin) .	7
B. Arti Penting Saluran Distribusi	8
C. Jenis-jenis Saluran Distribusi	10
D. Faktor-faktor yang mempengaruhi Pemilihan Penetapan Saluran distribusi.....	15
E. Mata Rantai Saluran Distribusi	21

BAB III SUB DEPOT LOGISTIK WILAYAH I LUBUK PAKAM.....	25
A. Gambaran Umum Instansi	25
B. Saluran Distribusi Beras Raskin.....	39
C. Penentuan Pagu Jatah, Titik Distribusi dan Penerima Manfaat	41
D. Mekanisme Pelaksanaan Distribusi Beras Raskin	45
E. Hambatan-hambatan yang dihadapi	49
BAB IV ANALISIS DAN EVALUASI.....	52
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	63
A. Kesimpulan	63
B. S a r a n.....	64
DAFTAR PUSTAKA	66
LAMPIRAN	

BAB I

PENDAHULUAN

A. Alasan Pemilihan Judul

Program Raskin (Beras untuk keluarga Miskin) yang dahulu disebut sebagai Operasi Pasar Khusus (OPK) telah berlangsung selama lima tahun. Program tersebut merupakan program pemerintah yang mulai timbul pada saat krisis moneter yaitu pada tahun 1998 dengan tujuan untuk mengurangi penderitaan kaum miskin dengan memberikan beras harga murah kepada masyarakat miskin.

Sub Dolog Wilayah I Lubuk Pakam yang merupakan Sub Unit Usaha dari Badan Usaha Logistik (BULOG) adalah salah satu Instansi yang ditunjuk oleh pemerintah selain Pemda dan BKKBN untuk mendistribusikan beras Raskin dengan melakukan bantuan pangan berupa beras untuk keluarga miskin. Pada program ini ditetapkan bahwa setiap Keluarga Miskin dapat memperoleh beras sebanyak 20 Kg dengan harga sebesar Rp. 1.000 per kilogram setiap bulan.

Jumlah penduduk miskin di Indonesia saat ini masih cukup tinggi sehingga Pemerintah tetap melanjutkan program ini untuk membantu rakyat miskin dalam bentuk transfer pendapatan berbentuk beras. Oleh karena itu orientasi program RASKIN ini

2

adalah lebih ditekankan program bantuan kesejahteraan sosial atau bantuan perlindungan sosial bagi keluarga miskin. Walaupun demikian masalah ketahanan pangan tetap menjadi perhatian dalam rangka mewujudkan ketahanan pangan nasional yang mantap.

Dalam tahun anggaran 2002 Pemerintah telah menganggarkan subsidi pangan untuk menjamin distribusi dan ketersediaan beras melalui program RASKIN. Subsidi yang tersedia diharapkan mampu menjangkau sekitar 9,8 juta keluarga miskin di seluruh Indonesia. Selain itu juga telah dilakukan berbagai penyempurnaan sistem, yaitu berupa sosialisasi program yang sistematis dan terarah dengan maksud agar distribusi Beras Raskin tersebut dapat tepat sasaran kepada penerima manfaat yang berhak.

Berdasarkan uraian diatas, maka penulis merasa tertarik untuk menelusuri lebih jauh lagi mengenai pelaksanaan pendistribusian Beras Miskin tersebut. Oleh sebab itu maka karya ilmiah ini penulis beri judul " Prosedur Pelaksanaan Distribusi Beras Untuk Keluarga Miskin Pada Kantor Sub Dolog Wilayah I Lubuk Pakam".

B. Perumusan Masalah.

Berdasarkan penelitian pendahuluan yang telah penulis laksanakan pada Kantor Sub Depot Logistik Wilayah I Lubuk Pakam dapat dirumuskan titik masalah yang berkembang dan perlu diantisipasi sebagai berikut :

DAFTAR PUSTAKA

- Alex S. Nitisemito, Marketing, Cetakan Ke-V, Penerbit Ghalia Indonesia. Jakarta, 1994.
- Basu Swastha DH, Konsep dan Strategi Analisis Kwantitatif Saluran Distribusi, BPFE, UGM, Yogyakarta, 1992.
- Basu Swastha DH dan Irawan, Manajemen Pemasaran Modern, Cetakan Kelima, Liberty, Yogyakarta, 1997.
- Edward W. Clindiff, Richard R. Still and Norman A.P Govani, Fundamentalis Of Modern Marketing (Dasar-dasar Pemasaran Modern), Cetakan ke-II, Terjemahan M. Manulang, Penerbit Liberty, Yogyakarta, 1998.
- Radiosunu, Manajemen Pemasaran Suatu Pendekatan Analisis, Edisi IV, BPFE, Yogyakarta, 1998.
- Siswanto Sutojo. Kerangka Dasar Manaiemen Pemasaran. LPPM, Cetakan Kedua, Jakarta, 1991.
- Suhardi Sigit, Marketing Praktis, Cetakan Kelima, Penerbit Gadjahmada University Press, Yogyakarta, 1991.
- Winardi, Kamus Ekonomi, Penerbit Alumni, Bandung, 1994.
- Winarno Surachmad, Pengantar Penelitian Ilmiah, Dasar, Metode dan Teknik, Edisi Ketujuh, Penerbit Tarsito, Bandung, 1995.
- Petunjuk Pelaksanaan Program Beras Untuk Keluarga Miskin (Raskin) Tahun 2002, Bulog, Jakarta, 2002.
- Petunjuk Pelaksanaan Penanganan Keluhan Masyarakat Terhadap Program OPK, Menteri Pangan dan Holtikultura dan Badan Urusan Logistik. Jakarta. Buku III. 1999/2000.