

**HUBUNGAN KEMAMPUAN MANAJEMEN PENYULUHAN
LAPANGAN KELUARGA BERENCANA DAN
EFEKTIVITAS PENCAPAIAN PROGRAM KELUARGA
BERENCANA DI KABUPATEN ACEH TENGGARA**

TESIS



Oleh

JAMANUDDIN

NPM. 011801042

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2004**

**HUBUNGAN KEMAMPUAN MANAJEMEN PENYULUHAN
LAPANGAN KELUARGA BERENCANA DAN
EFEKTIVITAS PENCAPAIAN PROGRAM KELUARGA
BERENCANA DI KABUPATEN ACEH TENGGARA**

TESIS

Untuk Memperoleh Gelar Magister Administrasi Publik (MAP)
Pada Program Pascasarjana Universitas Medan Area



Oleh

JAMANUDDIN

NPM. 011801042

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2004**

**UNIVERSITAS MEDAN AREA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

HALAMAN PERSETUJUAN

**Judul : Hubungan Kemampuan Manajemen Penyuluhan
Lapangan Keluarga Berencana Dan Efektivitas
Pencapaian Program Keluarga Berencana Di Kabupaten
Aceh Tenggara.**

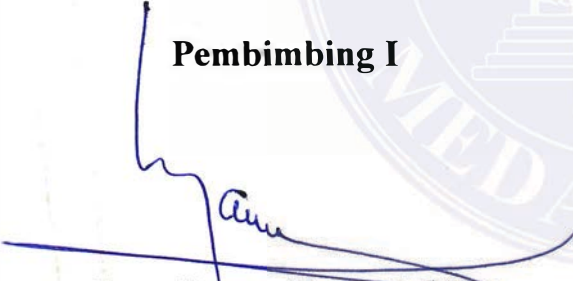
N a m a : Jamanuddin

N I M : 011801042

Menyetujui

Pembimbing I

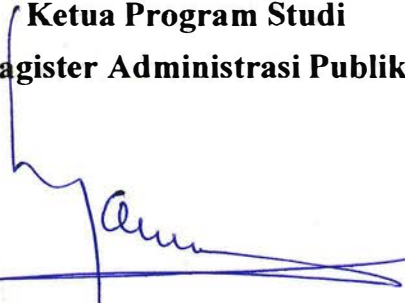
Pembimbing II


Drs. Usman Tarigan, MS

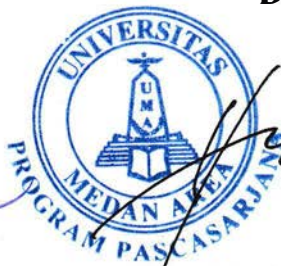

Drs. Miftahuddin, MBA

**Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik**

Direktur


Drs. Usman Tarigan, MS


Drs. Heri Kusmanto, MA



DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR LAMPIRAN	x

BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	6
C. Pembatasan Masalah	7
D. Perumusan Masalah	8
E. Tujuan Penelitian	8
F. Manfaat Penelitian	9

BAB II. TINJAUAN TEORITIS

A. Landasan Teori	10
1. Program KB di Aceh Tenggara	10
2. Kemampuan Manajemen Penyuluhan Lapangan KB	15
3. Efektivitas komunikasi Penyuluhan Lapangan KB	23
B. Kajian/Hasil Penelitian Terdahulu	33
C. Kerangka Berfikir	34
1. Hubungan antara kemampuan manajemen yang dimiliki penyuluh lapangan KB Terhadap pencapaian program KB	34
2. Hubungan antara efektivitas komunikasi yang dilakukan Penyuluh lapangan KB terhadap pencapaian program KB	37

3. Hubungan antara kemampuan manajemen yang dimiliki penyuluh lapangan KB dan efektivitas komunikasi yang dilakukan secara bersama-sama terhadap pencapaian program KB	38
D. Hipotesis	40

BAB III. METODOLOGI PENELITIAN

A. Gambaran Wilayah Penelitian dan Jumlah Penduduk	41
B. Populasi dan Sampel	42
C. Defenisi Operasional	45
D. Instrumen Penelitian	46
E. Teknik Pengumpulan Data	52
F. Analisis Data	53

BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN

A.I Diskripsi Data	55
1. Kemampuan manajemen penyuluh lapangan KB	55
2. Efektivitas komunikasi penyuluh lapangan KB	56
3. Pencapaian program KB	57
B.I Pengujian Persyaratan Analisis	58
1. Uji normalitas data	59
2. Uji homogenitas data	60
3. uji kemandirian antar variabel bebas	61
4. Uji linieritas	62
C. Pengujian Hipotesis	63
1. Hipotesis pertama	63
2. Hipotesis kedua	64
3. Hipotesis ketiga	64
4. Hubungan variabel bebas terhadap variabel terikat Secara persial	68

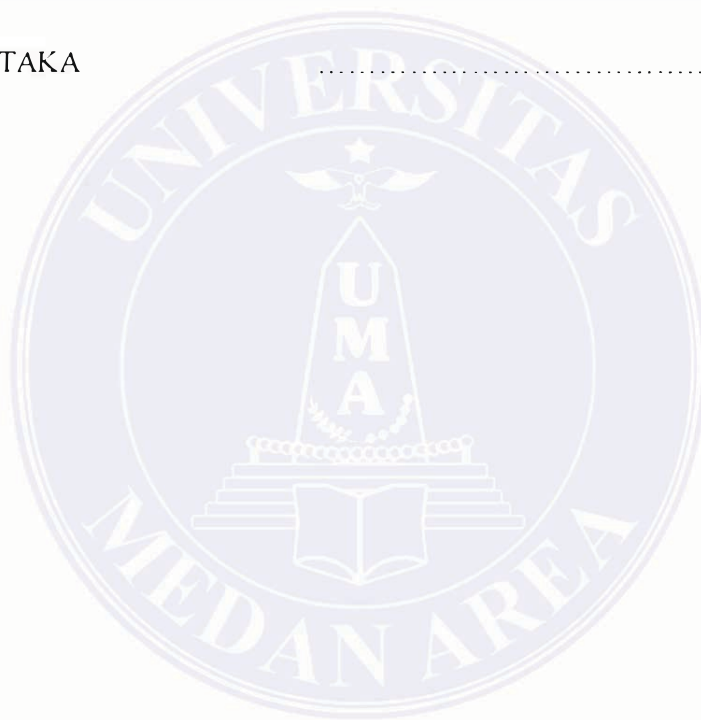
D. Pembahasan/Diskusi	70
E. Keterbatasan penelitian	73

BAB V. KESIMPULAN, IMPLIKASI HASIL PENELITIAN DAN SARAN-SARAN

A. Kesimpulan	74
B. Implikasi Hasil Penelitian	75
C. Saran-Saran	77

DAFTAR PUSTAKA	80
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN



BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Paradigma baru Gerakan Keluarga Berencana Nasional yaitu untuk mengendalikan pertumbuhan penduduk dan meningkatkan kesejahteraan ibu dan anak dalam mewujudkan keluarga berkualitas tahun 2015. Tujuan tersebut merupakan salah satu bagian strategis dalam peningkatan kualitas sumber daya manusia agar menjadi kekuatan bangsa pada umumnya dan menjadi potensi daerah khususnya dalam menyahuti era otonomi daerah. Dengan paradigma baru tersebut sangat perlu didukung oleh petugas lini lapangan yang memiliki kemampuan manajerial dan pengetahuan komunikasi yang efektif dalam menyampaikan pesan-pesan program KB ditegah-tengah masyarakat.

Pentingnya kemampuan manajemen ini dijelaskan Millet (dalam Hugger 1993: 23) *“manajemen is the process of facilitating the work of people organized in formal group to achieve a desired goal”*. Maksudnya manajemen adalah proses aktivitas yang dijalankan seseorang atau kelompok dalam setiap usaha, guna mencapai tujuan yang optimal. Begitu juga dengan efektivitas komunikasi yang dimiliki seseorang petugas penyuluhan lapangan KB, James M Higgins (1982: 78) menyebutkan *“If you can communicate appropriately, then you have gone a long way toward becoming an affective manager”*. Maksudnya adalah jika anda mempunyai kemampuan berkomunikasi yang efektif, maka anda memiliki waktu yang panjang untuk menjadi seseorang manajer efektif.

Penyelenggaraan program KB Nasional pada Era baru harus memperhatikan Undang-undang Nomor 22 Tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah yang

mengamanatkan pentingnya penyerahan kewenangan tersebut adalah untuk mengoptimalkan pendayagunaan potensi sumber daya dan keanekaragaman daerah untuk pembangunan. Undang-Undang dimaksud juga mengamanatkan perlunya penataan kembali pemerintahan dimana pemerintah pusat mempunyai kewenangan dalam perumusan kebijaksanaan dan pengarahan, pemerintah provinsi pada koordinasi dan bimbingan, serta kabupaten/ kota pada aspek-aspek bagi pelaksanaan. Hal tersebut merupakan peluang yang memberikan legalitas bagi penyelenggaraan program KB Nasional. Sementara itu perubahan sikap dan perilaku masyarakat tentang struktur dan fungsi keluarga dari besar ke keluarga kecil merupakan peralihan yang sangat penting dan mendasar yang merupakan tantangan tersendiri bagi organisasi BKKBN pada umumnya dan Petugas Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) pada khususnya dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat.

Didalam pihak program KB Nasional tidak semata-mata menurunkan tingkat fertilitas tetapi juga mewujudkan keluarga sejahtera. Upaya peningkatan keluarga sejahtera telah mulai dirintis sejak tahun 1979 melalui kegiatan Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Akseptor (UPPKA) sebagai upaya pemberdayaan keluarga dibidang ekonomi, yang kemudian dikembangkan menjadi Usaha peningkatan Pendapatan Keluarga Sejahtera (UPPKS). Kegiatan ekonomi keluarga ini semula hanya bersifat pemenuhan kebutuhan sendiri, di tingkatkan menjadi kegiatan ekonomi berorientasi pasar yang menguntungkan. Modal usaha kelompok yang semula relative kecil, makin berkembang dengan bantuan modal secara bergulir dari pemerintah, dan kini bahkan telah berkembang pinjaman berbunga lunak bagi anggota kelompok yang masih berada pada tahapan keluarga pra sejahtera dan keluarga sejahtera I alasan ekonomi. Karena banyaknya kelompok yang sudah menggunakan modal yang bergulir tersebut, maka timbul permasalahan yaitu tunggakan kelompok (pokok pinjaman +

DAFTAR PUSTAKA

- Atmosudirjo, S. Prajudi. (1982). *Administrasi dan Manajemen Umum*. Jakarta : Ghalia Indonesia
- Atmodiwirio, Soe Bagio. (2000). *Manajemen Pendidikan Indonesia*. Jakarta : Ardadizya Jaya.
- A r i k u n t o, Suharsimi (1999). *Dasar - Dasar Evaluasi Pendidikan*. Jakarta : Bumi Aksara
- BKKBN, (1997). *Pedoman Tata Kerja PLJB-PKB Dalam Pembangunan Keluarga Sejahtera*. Jakarta : BKKBN Pusat.
- BKKBN, (2001). *Visi dan Misi Program Keluarga Berencana Nasional*. Jakarta : BKKBN Pusat.
- Bogue, Donald. J. (1997). *Twenty – Five Communication Obstacles to The Success of Family Planning Program*. Communication Laboratory Community And Family Study Center University of Chicago.
- Bogue, And Robert L. Saunder (1996). *The Educational Manager :Artist and Practitioner* . Ohio,Charles A. Jones Publishing Company.
- Chaplin, Joseph. A (2000). *Kamus Psikologi*. Alih Bahasa Kartini Kartono, Jakarta : PT. Raja Grapindo Persada.
- Devito, Josep A. (1978). *Communication An Intorduction to The Study of Communication*. Mc. Graw Hill, New York.
- (1989). *The Interpersonal Communication Book*. Fifth Edition, Harper & Row, Publishers, New York.
- Effendy, Onong Uchjana (1986). *Dimensi-Dimensi Komunikasi*. Bandung : CV. Remadja Karya.
- (1988). *Hubungan Insani*. Bandung : CV. Remadja Karya.
- (1992). *Ilmu Komunikasi Teori dan Praktek*. Bandung : CV. Ramadja Karya.
- Finc, CR. & Crunkilton, J.R. (1979). *Curikulum Development in Vocational Education*. Boston : Allyn and Bacon, Inc..
- Gani, Abdul (1992). *Testis Keefektifan Kerja Karyawan Administrasi*. Suatu Studi Terhadap Karyawan IKIP Padang.
- Goldberg, Alvin, Carl E. Larson. (1975). *Group Communication ; Proseses and Application*. Prentice – Hall, Englewood Cliffs.

- Hamalik, Oemar. (2000). *Pengembangan SDM Manajemen Pelatihan Ketenaga Kerjaan*. Jakarta : Bumi Aksara.
- Hamidjojo, Santoso, S. (1973). *Aplikasi Model Komunikasi Dari Pada Perubahan Sikap Dalam Research Pembangunan Masyarakat Pedesaan*. Re – Interpretasi Beberapa Data. Jakarta : BPP Offset.
- (1990). *Pengaruh Teknologi Komunikasi Terhadap Perilaku Dalam Masyarakat*. Seminar Nasional Peranan dan Tantangan Ilmu Komunikasi Menghadapi Megatren 2000, serta Memasyarakatkan Teknologi Komunikasi Dalam Rangka Pembangunan Nasional. Unpad Bandung.
- Hanafi, Abdillah. (1984). *Memahami Komunikasi Antar Manusia*. Usaha Nasional Surabaya – Indonesia.
- Herawati, Yeyet (1993). *Tesis Pengaruh Komunikasi Tatap Muka Terhadap Pengambilan Keputusan Penggunaan MKET Oleh PUS di Kabupaten Bandung*. Universitas Padjajaran, Bandung.
- Hovland, H. Janis, H. Kelly (1953). *Communication and Persuasion*. New Heaven, Conn : Jale University Press.
- Hunger, J. David, Richard S. Crutchfield, Egerton L. Ballachey. (1962). *Individual In Society*. Mc. Graw – Hill. Kogakusha LTD. Tokyo.
- James H, Domelly and Ivancevich. (1975). *Fundamentals of Managemen*. Texas, Bussiness Publications. Inc. Dallas.
- Krech, David. Richard S. Crutchfield, Egerton L. Ballachey. (1962). *Individual In Society*. Mc. Graw – Hill. Kogakusha LTD. Tokyo
- Kincaid, Lawrence, Schramm, Wilbur. (1987). *Asa – asa Komunikasi Antar Manusia*. LP3ES bekerja sama dengan East – Weast Communication Institute.
- Littlejohn, Stephen W (1983). *Theories of Human Cummunication*. Wad Sworth Publishing Company Belmont, California.
- Louis E. Boone and David L. Kurtz. (1984) *Principle of Managemen*. Second Edition, New York, Random House Business Divison.
- Matching, Campbell (1978). *Statistical Tables For The Design of Clinical Trials*. Medical Statistical and Computing : University of Seout Hampton, London
- Muhammad, Arni. (1995) *Komunikasi Oragnisasi*. Jakarta : Bumi Aksara.
- Nasution. S. (2000). *Metode Research (Penelitian Ilmiah)*. Jakarta : Bumi Aksara.
- Nasrun. (1991). *Tesis Hubungan Antara Karakteristik Tutor Dengan Sikap Remaja Tentang Program KB*. Suatu Studi Korelasional Antara Kredibilitas dan Daya Tarik Tutor Dalam Pendidikan Kehidupan Berkeluarga

Dengan Sikap Remaja Bahagia Sejahtera Terhadap Program KB di
Deli Serdang Sumatera Utara. Program Pascasarjana Unpad Bandung.

- Rakhmat, Jalaluddin. (1989). *Psikologi Komunikasi*. Edisi Revisi Bandung : CV. Ramadja Karya.
- Roger, Everett, M. (1973). *Communication Strategic for Family Planning*. The Free Press New York.
- (1979). *Diffusing of Inovation*. The Free Press Collier. Mc. Millan, London.
- Roger, Everett, M. F. Floyd Shoemaker. (1971). *Communication of Innovation*. Second Edition The Free Press Collier Mc. Millan, New York.
- Rustam, Mochammad. (1988). Tesis *Pengembangan Kepuasan Kerja*. Studi tentang pengaruh iklim organisasi terhadap kepuasan kerja pegawai negeri Yogyakarta : FPS – Universitas Gajah Mada.
- Santoso, Singgih. (2001). *SPSS Versi 10 Mengolah Data Statistik Secara Profesional*. Jakarta : PT. Elex Media Komputindo.
- Sendjaya, Doni (1981). *Komunikasi Dalam Program KB*. Pusat Latihan dan Penelitian KB, BKKBN Provinsi Jawa Barat.
- Savilla, Cosuelo G et al. (1993). *Pengantar Metode Penelitian*. Penerjemah Alimuddin Tuwu. UI – Press, Jakarta.
- Sudijono, Anas (2000). *Pengantar Statistik Pendidikan*. Jakarta : PT. Raja Grafindo Persada.
- Shubert Jan. (1974). *Human Communication : Consents Principles and Skill*. Michigan State University.
- Sumanto. (1990). *Metodelogi Penelitian Sosial dan Pendidikan*. Yogyakarta : Andi Offset.
- Stoner, James. A.F. (1986). *Manajemen*. Terjemahan Antarikso, dkk. Jakarta : Penerbit Erlangga.
- Susanto, Astrid S. (1977). *Komunikasi Dalam Teori dan Praktek*. Jilid I Bandung : Bina Cipta.
- Suriasumantri, Jujun. S. (1985). *Ilmu Dalam Perspektif*. Sebuah Kumpulan Karangan Tentang Hakekat Ilmu, Jakarta : Yayasan Obor Indonesia dan Leknas - LIPI.
- Tan. Alexis S. (1981). *Massa Communication Theries and Rasearch*, Grid Publishing Inc. Columbus, Ohio.

- Terry and Leslie. (2000). *Dasar-Dasar Manajemen* Alih Bahasa G.A. Tico Alu Jakarta : Bumi Aksara.
- Thoha, Miftah. (1990). *Kepemimpinan Dalam Manajemen*. Jakarta : Rajawali Pers.
- Usman dan Setiady (1985). *Pengantar Statistik*. Jakarta : Bumi Aksara.
- Widjaja. (2000). *Ilmu Komunikasi Pengantar Studi*. Edisi Revisi. Jakarta : Rineka Cipta.
- Yusuf, Farida. (2000). *Evaluasi Program*. Jakarta : Rineka Cipta.

