

**IMPLEMENTASI PROGRAM DANA BANTUAN  
PEMBANGUNAN DESA DI KECAMATAN  
SALAPIAN KABUPATEN LANGKAT**

(Studi Implementasi Proses Pelaksanaan  
Program Dana Bantuan Pembangunan Desa Tahun Anggaran 2004)

**TESIS**

*Oleh :*

**SUTRISUANTO  
NPM : 031801068**



**PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
UNIVERSITAS MEDAN AREA**

**M E D A N**

**2005**

**IMPLEMENTASI PROGRAM DANA BANTUAN  
PEMBANGUNAN DESA DI KECAMATAN  
SALAPIAN KABUPATEN LANGKAT**

(Studi Implementasi Proses Pelaksanaan  
Program Dana Bantuan Pembangunan Desa Tahun Anggaran 2004)

**TESIS**

Untuk Memperoleh Gelar Magister Administrasi Publik (MAP) Pada Program  
Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area

*Oleh :*

**SUTRISUANTO  
NPM : 031801068**



**PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
UNIVERSITAS MEDAN AREA**

**M E D A N  
2005**

**UNIVERSITAS MEDAN AREA  
PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

Judul : **Implementasi Program Dana Bantuan Pembangunan Desa di Kecamatan Salapian Kabupaten langkat (Studi Implementasi Proses Pelaksanaan Program Dana bantuan Pembangunan Desa Tahun Anggaran 2004**

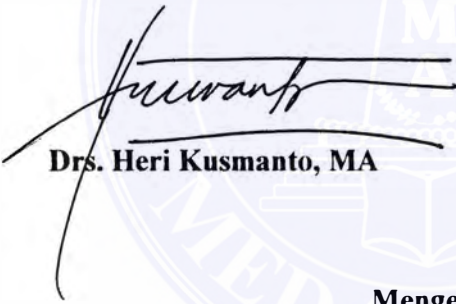
Nama : Sutrisuanto

NPM : 031801068

**Menyetujui :**

Pembimbing I

Pembimbing II

  
**Drs. Heri Kusmanto, MA**

**Drs. Agus Suyadi, MSi**

**Mengetahui :**

Ketua Program Studi  
Magister Administrasi Publio-UMA

Direktur PPs  
Universitas Medan Area

  
**Drs. Kariono, MA**

  
**Drs. Heri Kusmanto, MA**



PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
UNIVERSITAS MEDAN AREA

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini dipertahankan di depan Panitia Penguji Tesis

**Program Pascasarjana  
Magister Administraasi Publik  
Universitas Medan Area**

Pada hari : Selasa  
Tanggal : 23 Agustus 2005  
Tempat : Program Pascasarjana MAP-UMA

TIM PENGUJI

Ketua : Drs. Kariono, MA  
Sekretaris : Ir. Erwin Pane, MS  
Anggota I : Drs. Heri Kusmanto, MA  
Anggota II : Drs. Agus Suriadi, MA  
Penguji Tamu : Drs. Usman Tarigan, MS



(.....)  
(.....)  
(.....)  
(.....)  
(.....)

## KATA PENGANTAR

Pertama-tama penulis mengucapkan puji syukur kepada Allah SWT, yang telah menunjuki penulis hingga terciptanya Tesis ini. Penelitian ini dilakukan dalam rangka menyelesaikan studi Pascasarjana Magister Administrasi Publik di Universitas Medan Area.

Dalam menyusun tesis ini penulis tidak mengalami kendala yang berarti baik dilapangan maupun dalam proses bimbingan. Semua itu dikarenakan kebaikan dan keramahan masyarakat lokasi penelitian serta bantuan yang konstruktif dari dosen pembimbing yang senantiasa bersedia memberikan masukan kepada penulis sampai penyusunan tesis ini berakhir. Sungguhpun demikian, masih banyak kekurangan pada ini.

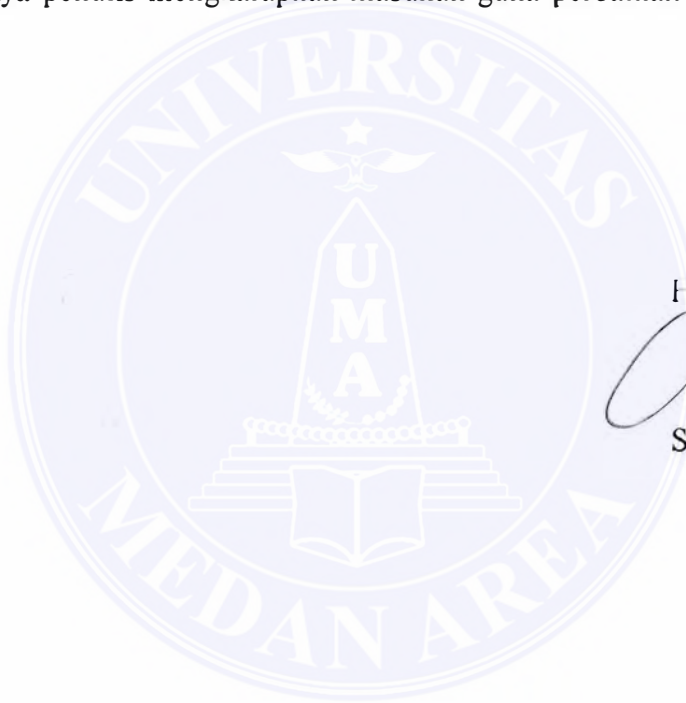
Pada kesempatan ini ingin penulis sampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu yaitu :

1. Bapak Bupati Langkat, H. Syamsul Arifin, SE
2. Bapak Wakil Bupati Langkat, H.M. Yunus Saragih, SE
3. Sekertaris Daerah kabupaten lanagkat, Drs. H. Masri Zein
4. Pembimbing I, Drs. Heri Kusmanto, MA
5. Pembimbing II, Drs. Agus Suryadi, Msi
6. Keluarga Besarku, terutama Ayah, H. Sukim dan Ibu, Hj. Hadijah, serta Istriku, Dra. Yusfiatini dan anakku, Enggar Tiyasto Lukito.

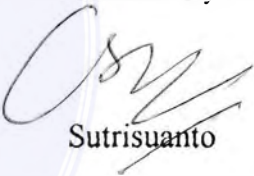
Bantuan mereka baik materil maupun moril sangat berpengaruh pada proses penyelesaian studi di Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.

Sealain itu terima kasih juga disampaikan kepada seluruh teman-temat seangkatan diperkuliahan yang telah memberikan persahabatan yang tak terlupakan.

Akhirnya penulis mengharapkan masukan guna perbaikan dimasa yang akan datang.



Hormat saya

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Sutrisuanto', is written over the watermark logo.

Sutrisuanto

## ABSTRAKSI

### **Implementasi Program Dana Bantuan Pembangunan Desa di Kecamatan Salapian Kabupaten Langkat (Studi Implementasi Proses Pelaksanaan Program Dana bantuan Pembangunan Desa Tahun Anggaran 2004**

**Nama : Sutrisuanto**

**NPM : 031801068**

Penelitian ini melihat bagaimana implementasi dari pelaksanaan Program Dana Bantuan Pembangunan Desa di kecamatan Salapian, dimana menurut pengamatan banyak memunculkan berbagai masalah, terutama ketepatan sasaran dan tingkat partisipasi masyarakatnya yang sangat rendah. Sebuah ironi memang ketika image yang terbangun saat ini bahwa masyarakat desa sangat kental kegotongroyongannya.

Berdasarkan uraian dan pembahasan mengenai partisipasi masyarakat desa dalam mendukung pelaksanaan Program Dana Bantuan Pembangunan Desa di Kecamatan Salapian Kabupaten Langkat, maka diperoleh kesimpulan sebagai berikut :

1. Partisipasi masyarakat desa dalam pelaksanaan Program Dana Bantuan Pembangunan Desa di Kecamatan Salapian khususnya di desa yang dijadikan sampel masih relatif rendah. Hal ini disebabkan kurangnya pembinaan, bimbingan dan pengarahan dari pemerintah terhadap unsur pelaksana yang terlibat dalam pelaksanaannya khususnya dalam hal bagaimana cara untuk memotivasi masyarakat agar mereka mau memberi sumbangan/dukungan atau partisipasinya dengan kesadaran dan kerelaan sendiri tanpa adanya unsur paksaan.
2. Kurangnya kemampuan dan kualitas kepemimpinan Kepala Desa dalam hal berkomunikasi dengan masyarakat desanya dan kurang memberi penyuluhan kepada masyarakat desanya.
3. LPMD sebagai wadah partisipasi masyarakat desa dalam pelaksanaan Program Dana Bantuan Pembangunan Desa masih kurang dapat menjalankan tugas, fungsi dan peranannya sesuai yang diharapkan oleh masyarakat desa yaitu membawa aspirasi masyarakat kedalam proses pengambilan keputusan desa.
4. Rendahnya tingkat partisipasi masyarakat desa di Kecamatan Salapian khususnya di desa yang dijadikan sampel juga disebabkan oleh rendahnya tingkat kemampuan ekonomi yang mereka miliki dimana sebagian besar mata pencaharian masyarakat desa adalah beratanani dan buruh, sehingga dengan pendapatan yang hanya cukup untuk memenuhi sumbangan/partisipasinya kecuali yang berbentuk tenaga kasar saja.
5. Pelaksana Program Dana Bantuan Pembangunan Desa belum mencapai hasil yang baik, karena dukungan/partisipasi masyarakat desa relatif masih kurang.
6. Pelaksanaan Program Dana Bantuan Pembangunan Desa di kecamatan Salapian khususnya di desa sampel masih kurang mencerminkan kebutuhan riil masyarakat desa, sehingga masyarakat desa enggan untuk memberikabn partisipasinya dan mereka beranggapan bahwa proyek tersebut kurang bermanfaat bagi mereka dan mereka masa bodoh dengan pelaksanaan Program Dana tersebut.

**Kata Kunci : Implementasi, Program dana bantuan pembangunan Desa, Partisipasi**

## DAFTAR ISI

### Halaman

HALAMAN PERSETUJUAN .....	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI .....	iii
DAFTAR TABEL .....	v
DAFTAR GAMBAR.....	vi

### BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	4
1.3. Tujuan Penelitian.....	4
1.4. Manfaat Hasil Penelitian .....	5
1.5. Sistematika Penulisan.....	5

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1. Kebijakan Publik .....	7
2.2. Implementasi Kebijakan.....	9
2.3. Kebijaksanaan Tentang Pembangunan Desa.....	20
2.4. Penggunaan Dana Bantuan Pembangunan Desa .....	22

### BAB III METODE PENELITIAN

3.1. Bentuk Penelitian.....	27
3.2. Lokasi Penelitian.....	27



# BAB I

## PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang Masalah

Proses pembangunan nasional tidak terlepas dari peran pemerintah dalam menyediakan sarana dan prasarana yang mendukung aktivitas masyarakat tersebut. Salah satu sarana dan prasarana yang sangat penting adalah penyediaan infrastruktur. Pembangunan infrastruktur sosial selama ini dilakukan oleh pemerintah berdasarkan kebutuhan yang difahami oleh pihak pemerintah, sesuai dengan perencanaan sepihak yang dianggap sangat “dibutuhkan” oleh masyarakat tersebut. Pembangunan dilakukan dengan hanya melihat peluang dan kepentingan Negara atau sekedar untuk konsistensi sebagai Negara.

Didalam pelaksanaannya, ternyata pembangunan infrastruktur tersebut banyak yang sia-sia, salah sasaran, kurang bermanfaat atau bahkan melanggar hak-hak publik yang justru merugikan rakyat. Banyak pembangunan jalan yang harus menyerobot tanah pribadi rakyat, pembangunan sarana sosial yang posisinya tidak sesuai dengan masyarakat dan pembangunan infrastruktur yang melanggar kepentingan budaya religius rakyat. Kondisi ini akan memunculkan konflik kepentingan, sehingga pembangunan yang pada dasarnya menggunakan dana dari rakyat tetapi ternyata tidak dibutuhkan rakyat.

Perubahan paradigma pembangunan, saat ini mutlak diperlukan dimana setiap pembangunan infrastruktur, tetap harus dikondisikan dengan memberdayakan peran rakyat sebagai pengguna. Model pembangunan *Botom Up* dimanfaatkan untuk

meminimalisir masalah serta memudahkan proses penegdalian yang berhubungan dengan pemeliharaan secara berkelanjutan. Model *Botom Up* dilaksanakan sesuai dengan usulan yang diajukan oleh masyarakat yang merasa membutuhkan pembangunan infrastruktur yang dapat menunjang kehidupan perekonomian dan kehidupan sosial mereka. Masyarakat dapat mengidentifikasi kebutuhan dan infrastruktur apa yang harus dibangun untuk menunjang dan meningkatkan taraf hidup masyarakat tersebut.

Pendekatan perencanaan dan pelaksanaan pembangunan ini dilakukan dengan melibatkan langsung partisipasi daerah dan masyarakat sebagai salah satu unsur pembangunan. Proses perencanaan tersebut harus lebih terbuka bagi partisipasi kelompok-kelompok formal dan non-formal.

Salah satu model pembangunan yang melibatkan peran serta masyarakat dalam proses pembangunan dimana penulis dapat mengamati serta memahami adalah pembangunan Peningkatan Jalan Kabupaten yang melintasi desa Sidourip Kecamatan Beringin Kabupaten Deli Serdang.

Pembangunan jalan yang melintasi desa Sidourip sampai ke desa Limbong yang merupakan desa sebelahnya merupakan proyek peningkatan ruas jalan Kabupaten Deli Serdang yang menelan biaya lebih dari 2 milyar rupiah. Selama ini jalan yang ada adalah jalan tanah yang kemudian melalui proyek pembangunan ini ditingkatkan menjadi jalan aspal Hotmix sepanjang 4000 meter dengan lebar 4 meter.

Ruas jalan yang dibangun ini merupakan ruas jaringan jalan strategis kabupaten Deli Serdang yang menghubungkan antara kecamatan Beringin dan

## DAFTAR PUSTAKA

- Dunn, William N., 1999, *Analisis Kebijakan Publik*, Yogyakarta: Gadjah Mada University Press.
- Dye, Thomas R., 1995, *Understanding Public Policy*, New Jersey: Prentice Hall.
- Edward III, 1980. *Implementation Public Policy*. Washington DC : Congressional Quarter Press.
- Gibson, James L. *Organisasi dan Manajemen*, Penerbit Erlangga. Jakarta. 1990
- Grindle, Merilee S., (ed), 1980, *Politics and Apolicy Implementation in the Third World*, new jersey: Princetown University Press.
- Handayaniingrat, Soewarno, 1993. *Administrasi Pemerintahan Dalam Pembangunan Nasional*. Jakarta: GunungAgung.
- Islamy, M. Irfan, 2000, *Prinsip-Prinsip Perumusan Kebijakan Negara*, Jakarta: Sinar Grafika..
- Jones, Charles O., 1991. *Pengantar Kebijakan Publik*. Jakarta: Rajawali Pers.
- Manila, I GK, 1996. *Praktek Manajemn Pemerintahan Dalam Negeri*, Jakarta: PT. Gramedia Pustaka Utama.
- Mazmanian, Daniel H., dan Paul A. Sabatier, 1983, *Implementation and Public Policy*, New York: HarperCollins.
- Meter, Donald Van, dan Carl Van Horn, 1975, "*The Policy Implementation Process: A Conceptual Framework* dalam *Administration and Society 6*, 1975, London: Sage.
- Nugroho D, Riant, 2003. *Kebijakan Publik : Formulasi, Implementasi dan Evaluasi*. Jakarta : PT. Elex Media Komputindo
- Osborne, David, dan Ted Gaebler, 1993, *Reinventing Government: How the Entrepreneurial Spirit is Transforming the Public Sector*, New York: Plume Book.
- Republik Indonesia, 1999. *Undang Undang Nomor 22 Tahun 1999 Tentang Pemerintahan Daerah*. Jakarta : CV. Tamita Utama.
- Republik Indonesia, 2000. *Undang Undang Nomor 25 Tahun 2000 Taentang Program Pembangunan Nasuional (PROPENAS) Tahun 2000-2004*. Jakarta : CV. Tamita Utama.
- Sugiyono, 1998. *Metode Penelitian Administrasi*, Bandung : Alfabeta.
- Tjokroamidjojo, Bintoro, "*Good Governance: Paradigma Baru Manajemen Pembangunan*", Jakarta, 20 Juni 2000, *kertas kerja*.
- Toha, Mifan, 1991 (1987). *Perilaku Birokrasi*, Jakarta: Rajawali.
- Turner, Mark, dan David Hulme, 1997, *Governance, Administration, and*

*Development*, London: MacMillan Press, 1997.

Wahab, Solichin Abdul, 2002, *Analisis Kebijaksanaan: dari Formulasi ke Implementasi Kebijaksanaan Negara*, Jakarta: Sinar Grafika.

Wibawa, Samudra, 1994. *Evaluasi Kebijakan Publik*. Jakarta : Raja Grafindo Persada,

Bupati Langkat, 412.6-/663/PMDK/2004, *Petunjuk Pelaksanaan Dana Pembangunan Desa dan Kelurahan Tahun Anggaran 2004*