

**SISTEM PELAKSANAAN PEMUNGUTAN RETRIBUSI PASAR
DAN KONTRIBUSINYA TERHADAP PENDAPATAN ASLI
DAERAH DI KABUPATEN DELI SERDANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan
Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Ekonomi**

Oleh :

RUDIANTO PANJAITAN

NPM : 10 833 0114



**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2014**

JUDUL : SISTEM PELAKSANAAN PEMUNGUTAN RETRIBUSI PASAR
DAN KONTRIBUSINYA TERHADAP PENDAPATAN ASLI
DAERAH DI KABUPATEN DELI SERDANG
NAMA : RUDIANTO PANJAITAN
NIM : 10 833 0114
JURUSAN : AKUNTANSI



Menyetujui :

Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Zainal Abidin".

(Drs. Zainal Abidin, MH)

A handwritten signature in black ink, appearing to be "M. Idris Dalimunthe".

(M. Idris Dalimunthe, SE, M. Si)

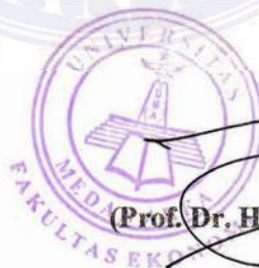
Mengetahui :

Ketua Jurusan

Dekan

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Linda Lores".

(Linda Lores, SE, M.Si)

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Prof. Dr. H. Sya'ad Afifuddin".

(Prof. Dr. H. Sya'ad Afifuddin, SE, M.Ec)

Tanggal Lulus :

2014

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena dengan rahmat, cinta, dan berkat yang dilimpahkanNya, penulis diberikan kemudahan dalam menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Sistem Pelaksanaan Pemungutan Retribusi Pasar dan Kontibusinya Terhadap Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Deli Serdang”** sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan penulisan Tugas Akhir ini masih jauh dari sempurna, oleh karena keterbatasan pengetahuan, waktu, dan pengalaman penulis. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca pada umumnya serta pihak-pihak yang berkepentingan dalam Skripsi ini.

Terlepas dari kekurangan penulis, penyusunan Skripsi ini tidak akan berjalan baik tanpa bantuan, bimbingan, dorongan, dan pengarahan yang bersifat materi maupun non materi dari berbagai pihak sehingga Skripsi ini dapat tersusun.

Dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya dan penghargaan setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. A. Ya'kub Matondang, MA, selaku Rektor Universitas Medan Area.
2. Bapak Dr. H. Sya'ad Afifuddin, SE, M.Ec, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area.
3. Ibu Linda Lores, SE, Msi selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area.

4. Bapak Drs. Zainal Abidin, MH, selaku Pembimbing I dan Mohd. Idris Dalimunthe, SE, MSi, selaku pembimbing II, terima kasih atas bimbingan dan waktu yang diberikan kepada penulis.
5. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen serta staff fakultas ekonomi yang telah mengajar dan membantu penulis hingga dapat menyelesaikan perkuliahan.
6. Bapak Ir. Donald Pangondian Lumban Tobing, selaku Kepala Dinas Pasar Kabupaten Deli Serdang, yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan riset di Dinas Pasar Kabupaten Deli Serdang;
7. Teristimewa kepada istriku tersayang Idawati Kistina Sinaga dan kedua anakku **Alonso Panjaitan** dan **Chelsea Lia Amanda Panjaitan** yang menjadi inspirasi dalam hidupku.
8. Seluruh teman perkuliahan dan rekan kerja yang telah membantu penulis baik dalam perkuliahan maupun penulisan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi para pembaca dan bagi penulis khususnya, dan kiranya Tuhan Yang Maha Esa senantiasa beserta kita semua.

Medan, Mei 2014

Penulis

(Rudianto Panjaitan)

DAFTAR ISI

Kata Pengantar	ii
Daftar Isi.....	iv
Daftar Gambar	v
Daftar Tabel.....	vi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	5
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Uraian Teori	6
a. Pengertian Sistem dan Prosedur	6
b. Pendapatan Asli Daerah	8
c. Retribusi Daerah	10
d. Retribusi Pasar	16
B. Kerangka Pemikiran.....	20
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Metode Pendekatan	23
B. Tempat dan Waktu Penelitian	23
C. Jenis Data	23
D. Sumber Data.....	24
E. Teknik Pengumpulan Data.....	24

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Dinas Pasar Kabupaten Deli Serdang..... 26

B. Pelaksanaan Pemungutan Retribusi Pasar..... 49

C. Kontribusi Retribusi Pasar terhadap Pendapatan Asli Daerah..... 62

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan 66

5.2 Saran 67

DAFTAR PUSTAKA 68



BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Munculnya otonomi daerah menyebabkan terjadinya pergeseran paradigma dari sistem pemerintahan yang bercorak sentralisasi mengarah kepada sistem pemerintahan yang desentralisasi, yaitu dengan memberikan keleluasaan kepada daerah dalam mewujudkan daerah otonom yang luas dan bertanggung jawab, untuk mengatur dan mengurus kepentingan masyarakat setempat sesuai kondisi dan potensi wilayahnya. Pemberian otonomi kepada daerah pada dasarnya bertujuan meningkatkan daya guna dan hasil guna penyelenggaraan pemerintah daerah, terutama dalam melaksanakan pembangunan dan pelayanan terhadap masyarakat serta untuk meningkatkan pembinaan kesatuan politik dan kesatuan bangsa. Berdasarkan undang-undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah, otonomi yang seluas-luasnya bagi pemerintah kabupaten merupakan peluang dan sekaligus tantangan. Peluang disini bagi pemerintahan daerah yang memiliki potensi sumber daya alam yang memadai untuk mengelola sendiri potensi tersebut, sedangkan bagi pemerintah daerah yang mempunyai sumber daya alam yang kurang memadai justru merupakan tantangan.

Masalah yang sering muncul dalam melaksanakan otonomi daerah adalah prospek kemampuan pembiayaan pemerintah daerah dalam rangka melaksanakan fungsinya sebagai penyelenggara pembangunan, penyelenggara pemerintah serta melayani masyarakat setempat sejalan dengan dinamika kehidupan masyarakat yang harus dilayani. Oleh karena itu penyelenggaraan

kegiatan pemerintahan daerah senantiasa terus meningkat sehingga biaya yang dibutuhkan juga akan bertambah. Peningkatan penerimaan daerah harus senantiasa diupayakan secara periodik oleh setiap daerah otonom melalui penataan administrasi pendapatan daerah yang efisien dan efektif sesuai dengan pola yang telah ditetapkan dalam berbagai peraturan perundang-undangan dan petunjuk pelaksanaan.

Dalam rangka memenuhi pembiayaan pembangunan dan penyelenggaraan pemerintah di daerah dapat diperoleh dari penerimaan daerah sendiri atau dapat pula dari luar daerah. Sumber-sumber pendapatan yang dapat dilaksanakan oleh pemerintah daerah dalam rangka peningkatan Pendapatan Asli Daerah adalah dengan meningkatkan pendapatan dari hasil pajak daerah, hasil retribusi daerah, hasil perusahaan milik daerah & pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan serta lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang sah. Upaya-upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah ini tidak terlepas dari mekanisme sistem pemerintahan daerah yaitu kerjasama antar Kepala Daerah dan Dewan Perwakilan Daerah dengan cara pendekatan terpadu dan tidak menghilangkan identitas, tugas serta fungsi masing-masing.

Dengan pemberian otonomi kepada daerah maka memungkinkan kepada daerah yang bersangkutan mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri untuk meningkatkan daya guna dan hasil guna penyelenggaraan pemerintahan dalam rangka pelayanan terhadap masyarakat. Untuk dapat menyelenggarakan otonomi daerah yang optimal, maka diperlukan dana yang cukup. Sebagian dana tersebut diusahakan oleh daerah sendiri, yaitu berupa Pendapatan Asli Daerah yang harus mencukupi bagi kepentingan rumah tangganya sendiri. Suatu daerah yang

DAFTAR PUSTAKA

- Baridwan, Zaki.* 2002. **Sistem Akuntansi Penyusunan Prosedur dan Metode.**
Yogyakarta: BPFE.
- Hani, Handoko T.* 1999. **Dasar-dasar Manajemen Produksi dan Operasi.**
Yogyakarta: BPFE-UGM.
- Kaho, Josef Riwu.* 2002. **Prospek Otonomi Daerah di Negara Kesatuan Republik Indonesia.** Penerbit PT. Raja Grafindo Persada : Jakarta.
- Mardiasmo.* 2003. **Perpajakan.** Yogyakarta: Andi.
- Mashal B, Romney dan Paul John Steinbart.* 2004. **Sistem Informasi Akuntansi.**
Jakarta: Salemba Empat.
- Mulyadi.* 2001. **Sistem Akuntansi.** Jakarta: Salemba Empat.
- Pemerintah Republik Indonesia.* 2000. Undang-undang Nomor 34 Tahun 2000 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah.
- Pemerintah Republik Indonesia.* 2001. Peraturan Pemerintah Nomor 66 Tahun 2001 tentang Retribusi Daerah
- Pemerintah Republik Indonesia.* 2004. Undang-undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah
- Peraturan Bupati Deli Serdang No. 886 Tahun 2008* tentang Tugas Pokok, Fungsi dan Rincian Tugas Jabatan Perangkat Daerah Kabupaten Deli Serdang.
- Peraturan Daerah Kabupaten Deli Serdang No. 2 Tahun 2012* tentang Retribusi Jasa Umum.
- Siahaan, Marihot P.* 2005 **Pajak Daerah dan Retribusi Daerah.** Jakarta : PT Raja Grafindo Persada

Sunarto. 2005, **Pajak dan retribusi Daerah**, AMUS Yogyakarta dan Citra Pustaka Yogyakarta, Yogyakarta.

Undang-Undang Nomor 18 Tahun 1997 tentang Pajak dan Retribusi Daerah (Lembaga Negara Republik Indonesia Tahun 1997 Nomor 41, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3685).

Undang – Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Otonomi Daerah. Penerbit Citra Umbara : Jakarta.

Undang – Undang Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah. Penerbit Citra Umbara: Jakarta.

Undang-Undang Nomor 34 Tahun 2000 Tentang Pajak dan Retribusi (Lembaga Negara Republik Indonesia Tahun 2000 Nomor 246, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4048).

