

**EFEKTIFITAS PENDISTRIBUSIAN DAN PENYALURAN
BERAS MISKIN (RASKIN) TAHUN 2007
DI DESA SAMBIREJO KECAMATAN BINJAI
KABUPATEN LANGKAT**

TESIS



**Oleh
SANUSI
NPM. 071801015**

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2009**

**EFEKTIFITAS PENDISTRIBUSIAN DAN PENYALURAN
BERAS MISKIN (RASKIN) TAHUN 2007
DI DESA SAMBIREJO KECAMATAN BINJAI
KABUPATEN LANGKAT**

TESIS

Untuk Memperoleh Gelar Magister Administrasi Publik (MAP)
Program Pascasarjana Universitas Medan Area



Oleh
SANUSI
NPM. 071801015

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2009**

**UNIVERSITAS MEDAN AREA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul : Efektifitas Pendistribusian Dan Penyaluran Beras Miskin
(Raskin) Tahun 2007 Di Desa Sambirejo Kecamatan Binjai
Kabupaten Langkat

N a m a : Sanusi

N P M : 071801015

Menyetujui

Pembimbing I



Prof. Dr. Badaruddin, M.Si

Pembimbing II



Drs. Agus Suriadi, M.Si

**Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik**



Drs. Kariono, MA

Direktur



Drs. Heri Kusmanto, MA

ABSTRAKS

Program Raskin merupakan sebuah program beras bersubsidi bagi keluarga miskin yang menyediakan 10 kg beras per rumah tangga miskin dengan harga Rp1.000 per kg. Tesis ini menguraikan hasil kajian terhadap Program Raskin yang bertujuan untuk mengetahui efektivitas pelaksanaan program dalam mencapai tujuan dan untuk memperoleh pembelajaran dalam rangka perbaikan program.

Kajian kualitatif ini menggunakan tiga pendekatan pengumpulan data, yaitu tinjauan dokumen dan analisis data sekunder atau meta-evaluasi; wawancara informan kunci di desa; dan studi lapangan.

Hasil kajian menunjukkan bahwa secara umum efektivitas pelaksanaan Raskin masih relatif lemah, permasalahan banyak terjadi dari titik distribusi hingga rumah tangga penerima, dan jenis permasalahannya relatif sama dari tahun ke tahun. Rendahnya efektivitas program ditandai oleh kurangnya sosialisasi dan transparansi program; tidak tepatnya sasaran penerima, harga, jumlah, dan frekuensi penerimaan beras; tingginya biaya pengelolaan program; belum optimalnya pelaksanaan monitoring dan evaluasi; dan kurang berfungsinya mekanisme pengaduan.

Kata Kunci: *Raskin, Program Penanggulangan Kemiskinan*

ABSTRACT

Program Raskin is a rice program subsidize for impecunious family which provide 10 rice kg per impecunious household at the price of Rp1.000 per kg. This thesis elaborate the study result to Program rice program subsidize with aim to to know the effectiveness execution of program in reaching the purpose and to obtain;get the study for the agenda of repair of program.

Study is qualitative this use three approach of data collecting, that is data analysis and document review sekunder or meta-evaluasi; informan interview lock in countryside; and field study.

Study result indicate that in general execution effectiveness rice program subsidize still relative weaken, problems happened many from distribution dot so receiver household, and his problems type is same relative from year to year. Lower of program effectiveness marked by lack of socialization and programs transparency; imprecise of receiver target, price, amount of, and frequency acceptance of rice; height of is expense of management of program; not yet ever been optimal [of] of execution of evaluation and monitoring; and less the functioning of denouncing mechanism.

Keyword: Rice Program Subsidize, tackling destitution

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis sanjungkan kehadiran Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul **“EFEKTIFITAS PENDISTRIBUSIAN DAN PENYALURAN BERAS MISKIN (RASKIN) TAHUN 2007 DI DESA SAMBIREJO KECAMATAN BINJAI KABUPATEN LANGKAT”**.

Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Universitas Medan Area.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang tulus kepada semua pihak yang telah banyak membantu dalam penulisan Tesis ini:

1. Bapak Prof. Dr. H.A Ya'kub Matondang, MA selaku Rektor Universitas Medan Area.
2. Bapak Drs. Kariono, M.Si selaku Ketua Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.
3. Bapak Prof. Dr. Badaruddin, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah banyak meluangkan waktu, pikiran tenaga untuk membimbing dan mengarahkan penulis selama melaksanakan penulisan tesis.
4. Bapak Drs. Agus Suriadi, M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah banyak meluangkan waktu, pikiran dan tenaga untuk membimbing dan mengarahkan penulis selama penulisan Tesis.
5. Seluruh Dosen/Staf pengajar dan para pegawai Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area
6. Bapak Ir. John Edin Lumban Gaol selaku Kepala Biro Perekonomian Sekretariat Daerah Provinsi Sumatera Utara yang telah memberi izin belajar dan bantuan dana kepada penulis selama penulis menimba ilmu pada Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area

7. Teristimewa dan terima kasih yang tak terhingga kepada istri dan ketiga anakku yang telah memberikan *support* kepada penulis selama menimba ilmu pada Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area
8. Rekan-rekan kelas reguler Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area T.A 2007/2008

Semoga amal kebaikan yang telah diberikan senantiasa mendapat balasan yang baik dari Allah SWT.

Penulis mempunyai harapan agar apa yang penulis buat di dalam penulisan ini dapat bermamfaat bagi semua orang, khususnya bagi pegawai yang ada di lingkungan Biro Umum Sekretariat Daerah Provinsi Sumatera Utara.

Akhirnya sebagai penutup penulis juga menyadari bahwa penulisan Tesis ini masih ada terdapat kekurangan. Untuk itu penulis dengan segala kerendahan hati akan menerima kritikan, saran dan masukan demi kesempurnaan Tesis ini.

Medan, April 2009
Penulis

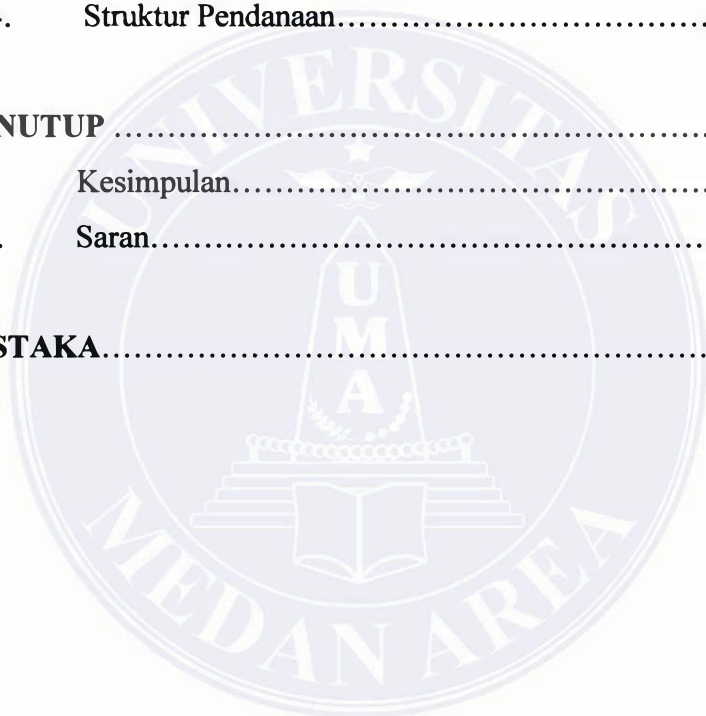
(SANUSI)

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
ABSTRAKSI.....	iii
ABSTRACT.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah.....	3
1.3. Tujuan Penelitian	4
1.4. Manfaat Hasil Penelitian.....	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	6
2.1. 1.1. Pengertian Efektivitas dalam Kebijakan Publik.....	6
2.2. 1.2. Model Komunikasi Program.....	9
2.3. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Organisasi	14
2.4. Program Penyaluran dan Pendistribusian Raskin kepada Penerima Manfaat di Desa Sambirejo Kecamatan Binjei Kabupaten Langkat.....	15
BAB III METODE PENELITIAN	31
3.1. Bentuk Penelitian	31
3.2. Populasi Sasaran.....	31
3.3. Rencana Sampling.....	31
3.4. Teknik Pengumpulan Data dan Penggunaannya.....	32
3.5. Operasi Variabel.....	33

BAB IV	DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN.....	35
4.1.	Gambaran Umum Keadaan Desa.....	35
BAB V	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	48
5.1.	Latar Belakang Pemberian Subsidi Raskin.....	48
5.2.	Pengelolaan dan Pengorganisasian.....	50
5.3	Pelaksanaan Program.....	55
5.4.	Struktur Pendanaan.....	74
BAB VI	PENUTUP	76
6.1	Kesimpulan.....	76
6.2.	Saran.....	77
DAFTAR PUSTAKA.....		79



BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang

Kemiskinan merupakan salah satu masalah pokok dalam mewujudkan kehidupan masyarakat yang sejahtera, sehingga dengan demikian tidak ada alasan untuk tidak menjadikan program penanggulangan kemiskinan sebagai program utama dalam program kegiatan penanggulangan kemiskinan sebagai program kegiatan penanggulangan kemiskinan sebagai program utama dalam kegiatan pembangunan secara nasional, dan di Indonesia sudah dilakukan berbagai macam program penanggulangan kemiskinan yang di lakukan oleh pemerintah maupun bantuan donor.

Besarnya perhatian pemerintah dan masyarakat pada program penanggulangan kemiskinan. Seiring dengan di berlakukannya ekonomi daerah dalam sistim pemerintah dean keuangan daerah berdasarkan uu no 32 tahun 2004 tentang pemerintahan daerah maka ada banyak harapan yang digantungkan pada pelaksanaan otomatis daerah itu sebagai upaya yang dianggap strategis bagi pengentasan kemiskinan di daerah.

Dalam otonomi daerah ini pemerintah daerah di harapkan mampu untuk mengatur sendiri penduduknya yang miskin, pemerintah daerah diharapkan mampu mengidentifikasi penduduk miskin dan desa tertinggal serta mengetahui karakteristik penduduk meski di daerahnya, untuk selanjutnya menentukan program pengentasan

kemiskinan di daerahnya, melaksanakan program tersebut dan mengevaluasinya demi kepentingan perbaikan program yang akan datang sehingga kemiskinan menjadi tantangan yang menarik sekaligus berat bagi pemerintah daerah maupun pemerintah pusat mengingat semua daerah/provinsi ingin masyarakatnya sejahtera.

Penanggulangan kemiskinan ini sepenuhnya menjadi beban di pemerintah daerah mengingat di seluruh provinsi di Indonesia mengalami hal yang sama dalam penanggulangan kemiskinan terutama kepada program penyediaan beras untuk kebutuhan hidup masyarakat miskin dengan harga yang terjangkau, mutu yang baik dan layak dikonsumsi, sehingga melalui Instruksi Presiden no.1 Tahun 2006 tentang Kebijakan Perberasan menginstruksikan Menteri dan Kepala Lembaga Pemerintahan Non Departemen tertentu, serta Gubernur dan Bupati/Walikota seluruh Indonesia untuk melakukan upaya peningkatan pendapatan petani, ketahanan pangan, pengembangan ekonomi perdesaan dan stabilitas nasional. Secara khusus kepada perum BULOG diinstruksikan untuk menyediakan dan menyalurkan beras bersubsidi bagi masyarakat miskin dan rawan pangan, yang penyediaannya mengutamakan pengadaan beras bagi gabah petani dalam negeri.

Penyaluran beras bersubsidi bagi kelompok masyarakat miskin bertujuan untuk mengurangi pengeluaran Rumah Tangga Miskin. Disamping itu, program ini dimaksudkan untuk meningkatkan akses masyarakat miskin dalam pemenuhan kebutuhan pangan pokoknya sebagai salah satu hak dasar masyarakat. Hal ini merupakan salah satu program pemerintah baik pusat maupun daerah yang penting dalam peningkatan ketahanan pangan nasional.

DAFTAR PUSTAKA

Buku

- Anak Bangsa Peduli, 2006 **Laporan Monitoring dan Evaluasi Program Raskin Kota Cimahi dan Kabupaten Garut Tahun 2005**. Bandung: LSM ABP
- Bank Dunia, 2006, **Era baru dalam Pengentasan Kemiskinan Di Indonesia**,
- BPS Sumatera Utara, 2005, **Kajian dan identifikasi Desa/Kelurahan Tertinggal**.
- BPS Sumatera Utara, 2008
- Bank Dunia, 2006, **Membuat Pelayanan bermanfaat bagi masyarakat Miskin di Indonesia**
- Bulog, 2006, **Prosiding Lokakarya Peningkatan Efektivitas Raskin untuk Memenuhi Hak Pangan Rumah Tangga Miskin**. Jakarta: Bulog
- Departemen Dalam Negeri & Bulog, 2004, **Pedoman Umum Program Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) Tahun 2005**. Jakarta: Depdagri & Bulog
- Departemen Dalam Negeri & Bulog, 2005, **Pedoman Umum Program Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) Tahun 2006**. Jakarta: Depdagri & Bulog
- Departemen Dalam Negeri & Bulog , 2006, **Pedoman Umum Program Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) Tahun 2007**. Jakarta: Depdagri & Bulog
- Hardjito, Dydiet. 1997. **Teori Organisasi dan Teknik Pengorganisasian**. Jakarta: Raja Grafindo Persada.
- John, Friedmann, **Empowerment, The Politics Of Alternative Development**, Review Mata Kuliah Teori Perencanaan.
- Ningrat, Koenjara, 1990, **Kebudayaan Mentalitas Pembangunan** , Jakarta : PT Gramedia
- Sumarjan, selo, 1984, **Kemiskinan Struktural**, Jakarta : PT. Sangkala Pulsar

- Suharto, Edi, 2005, **Membangun Masyarakat Memberdayakan Masyarakat**, Refika Aditama, Bandung.
- Sayoga, 1990, **Kemiskinan dan Pembangunan Di Nusa Tenggara Timur**, Bogor, PSP IPB
- Sumarto, Sudarno dan Asep Suryahadi, 2001, **'Principles and Approaches to Targeting: With Reference to the Indonesian Social Safety Net Programs.'** Working Paper, July 2001. Jakarta: SMERU Research Institute
- Suryahadi, Asep, Yusuf Suharso, dan Sudarno Sumarto, 1999 **'Coverage and Targeting in the Indonesian Social Safety Net Programs: Evidence from 100 Village Survey.'** Working Paper, August 1999. Jakarta: SMERU Research Institute
- Steers Richard. M.. 1985. **Efektivitas Organisasi**. (Terjemahan). Jakarta: Erlangga
- Tabor, Steven R. dan M. Husein Sawit, 2006, **Program Bantuan Natura Raskin dan OPK: Penilaian Makro**. Jakarta: Pusat Penelitian dan Pengembangan Perum Bulog
- Tcokro, Winoto, Moejarto, 2002, **Pembangunan Dilema Dan Tantangan**, Pustaka Pelajar, Yogyakarta.
- World Bank, 2006, **Making the New Indonesia Work for the Poor**. Jakarta: World Bank

Peraturan dan Perundang-undangan

- Undang-undang No 32 tahun 2004 tentang Pemerintah daerah
- Peraturan Pemerintah No 68,tahun 2002 tentang Ketahanan Pangan
- Peraturan Pemerintah No. 58 tahun 2005 tentang pengelolaan keuangan Daerah
- Peraturan Presiden RI No 7 tahun 2005 Tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional 2004-2009
- Peraturan Presiden RI No 38 tahun 2005 Rencana Kerja Pemerintah tahun 2009
- Peraturan Presiden RI No 54 tahun 2005 Tentang Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan.

Instruksi Presiden RI No 1 tahun 2008 Tentang Kebijakan Perberasan Nasional.

Keputusan Menko Kesra No 35 tahun 2008 Tim Koordinasi Raskin Pusat.